

国家旅游局将推动落实职工带薪休假制度

今年将探索夏季“2.5天休假模式”

前天,记者从“2016年全国旅游工作会议”上了解到,国家旅游局将推动各级政府把落实带薪休假制度纳入议事日程,制定带薪休假制度实施细则或实施计划,鼓励机关、团体、企事业单位引导职工灵活安排全年休假时间,探索夏季“2.5天休假模式”。

2016年

● 推动完善针对民办非企业单位、有雇工的个体工商户等单位的职工休假保障措施

● 加强带薪年休假落实情况的监督检查

● 推动地方和企事业单位在保证每周法定40小时工作时间、不影响群众办事的前提下,创造条件让员工错峰休假、弹性休息,探索夏季“2.5天休假模式”



CFP供图

●●● 忧虑不少
四大难题仍待解

武汉大学发展与营销研究中心主任熊元斌认为,鼓励实行两天半假期目的在于保障休息时间,提高人们工作的积极性和效率,但各地在实施过程中还面临诸多问题。

会不会影响收入?

一部分网友担忧,两天半的小假期会直接影响收入:“工作时间变短,工资会降低吗?要知道,我带着你,你得带着钱,没有钱哪也去不了。”中国旅游研究院院长戴斌表示:“2.5天的假期需要满足一定条件,不属于带薪假期。工作一天休息六天当然受欢迎,谁来为六天买单?休息成本应该由国家、单位、个人共同分担,不能单纯让社会承担。”

周五半天时间如何挪?

同城旅游华南区副总经理苏峰说,在“40小时”的前提下实施起来难度较大,主要问题在于周五下午的4个小时往哪里挪?如果要休假,周一至周五就要每天工作9个小时,操作起来有些不切实际。

对于上饶市每周五半天休假时间计入带薪年休假的探索,许多人给予积极评价,但也有人认为对休假时间的计算方法提出异议,认为周五半天假的时间不应计入年休假中。

国家旅游局表示,弹性作息须遵循国家法律规定每周40小时工作时间的规定,不是缩短每周法定工作时间周五下午直接放假。“也就是说,周五下午假与年休假是并列关系,不是重合关系。”一位专家说。江西上饶市旅发委副主任汪汉新表示,因上饶的新政策出台比较仓促,未来还会进行改进。

能否真的实现?

2008年开始实行的带薪休假制度至今仍处于“企业不让休、员工不敢休”的窘境。公开数据显示,我国目前带薪休假落实率仅为50%。

“落实国家关于职工工作时间、法定节假日和带薪休假等‘普惠性’法律和政策,比鼓励实行‘有条件’的两天半休假更重要。”中国人民大学休闲经济研究中心主任王琪延说,尽管国家出台法律法规保障带薪休假,但这项制度落实起来并不理想,主要阻力来自用人单位尤其是中小企业。

如何惠及更多人群?

广东省旅游发展研究中心主任李国平说,两天半假期的倡导性方向值得肯定,但应考虑如何普惠更多人群。“政府部门肯定持欢迎态度,但企业为了追求效益就不一定欢迎。” 综合

●●● 最新表态

探索夏季“2.5天休假模式”

据了解,2015年以来,我国已多次公开强调落实带薪休假。2015年3月5日,国务院总理李克强在政府工作报告中指出,“要深化服务业改革开放,落实财税、土地、价格等支持政策以及带薪休假等制度。”

2015年4月初,中共中央、国务院发布了《关于构建和谐劳动关系的意见》,明确提出“切实保障职工休息休假的权利,完善并落实国家关于职工工作时间、全国年节及纪念日假期、带薪年休假等规定”。

同年4月24日,人力资源和社会保障部新闻发言人李忠在2015年一季度新闻发布会上表示,带薪年休假制度施行7年多以来,仍有部分用人单位和有雇工的个体工商户没有认真执行带

薪年休假的法律规定,职工休息休假权益有待进一步落实。下一步要抓好这项工作的落实。

2015年7月28日,国务院常务会议审议并通过了《关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》,明确提到要进一步推动带薪休假制度的落实。

国家旅游局局长李金早在“2016年全国旅游工作会议”上表示,2016年将推动完善针对民办非企业单位、有雇工的个体工商户等单位的职工休假保障措施;加强带薪年休假落实情况的监督检查;推动地方和企事业单位在保证每周法定40小时工作时间、不影响群众办事的前提下,创造条件让员工错峰休假、弹性休息,探索夏季“2.5天休假模式”。

●●● 新闻背景

各地“2.5天小长假”政策陆续落地

“有条件的地方和单位可根据实际情况,依法优化调整夏季作息安排,为职工周五下午与周末结合外出休闲度假创造有利条件。”2015年8月,国务院办公厅关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见鼓励弹性作息。

河北、江西、重庆、广州、甘肃等地已纷纷出台实施细则,落实职工带薪休假制度、鼓励弹性作息、鼓励错峰休假、刺激旅游消费需求。其中,各地出台周五下午加周末的“2.5天小长假”措施尤其引发社会关注。

一些地方出台了具有本地特色的小长假政策。如重庆鼓励机关、企事业单位职工以拼假、凑假

方式旅游;甘肃、广州等地提出将推行中小学生春假或秋假制度。在出台弹性工作制的大多数地区,主要将“2.5天小长假”模式与“夏季作息”相结合,而这些新政策大多要从2016年开始实施。

记者了解到,2015年已经有江西上饶市、湖南宁乡县旅游局开始尝鲜“2.5天小长假”。宁乡县旅游局规定:每年夏季的7月1日至10月1日起实行周五下午与周末休假,周五半天假可用平时加班时间相抵。上饶市提出从2015年8月份开始实行夏季周末休两天半短假,执行时间为每年的6月1日至8月31日,所休时间从年休假中扣除。

●●● 有何影响

提升生活品质
缓解旅游黄金周压力

中国旅游发展研究院武汉分院院长胡静教授认为,两天半假期有四大利好:有利于提升民众生活品质;拉动内需,促进消费;促进新型城镇化发展;可缓解旅游黄金周压力,一定程度上还可减轻特大城市交通压力。

增加自由支配时间

实行弹性工作是否会影响到百姓办事?上饶市房管局房产交易中心主任骆飞说,2015年该中心选择周五半天休假的职工还不多。“未来如有更多职工选择周五下午休假,办事窗口就会实行轮班机制,绝不会出现无人办理业务的情况。”

除了政府机关和事业单位,在上海、广州等大城市,一些企业开始“比照”试行“2.5天小长假”。据了解,上海某外企实行“不定时工作制”,只要求员工上午10时至下午4时半的核心工作时间必须在岗,其余时间可自行弹性安排工作。在广州,某金融理财公司已开启2.5天休假模式。

上海市率先实行2.5天休假制的是上海市一家民营企业,去年《国务院办公厅关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》发布后,该公司人力资源部就发布了“关于实行4.5天工作制的通知”,明确“从8月17日开始调整工作时间安排,公司将实行4.5天工作制,周五工作时间调整为上午半天,下午放假,也可参加公司安排的各类公益活动和员工活动。”

上班时间减少了,是否会对企业的正常工作带来影响?该公司人力资源部工作人员表示,上班时间的改变可能需要员工对某些报表的提交时间作出相应调整,但这并不困难,对于大部分业务经理来说,多一些自由支配的时间甚至能够更好地帮助他们开展工作,因此,并不会影响公司的正常业务。

出游更从容

“我们将迎来第一个周五半天假,实在太开心了。”该公司员工王俊告诉记者,尽管目前还没有想好半天假去哪里玩,但至少不用像以前一样,挤周五下班高峰了。“如果没有其他安排,也可以参加公司组织的员工活动和公益活动。”

旅游业业内人士对两天半假期普遍抱有期待。近年来,已有不少旅游公司在探索开发周末小长假产品。广州某旅行社于2013年推出周五下班即出发的旅游线路,大受市场欢迎,该线路以省内游及周边游为目的。而在北京,有旅行社已开始瞄准“2.5天小长假”境外游。旅游专家表示,“周五下午+周末”休假大面积推广,预计周末游客量将至少增加30%以上。