



城市建设美丽如画 通讯员供图

# 尧风荷韵竞芬芳 金色湖城谱新篇

## ——金湖县“十二五”经济社会发展成果回眸



刚刚过去的“十二五”，金湖砥砺奋进，逆境前行，实现完美收官。

五年来，围绕“扩量提质、充分发展”的主题，金湖深入推进新型城镇化、新型工业化、农业现代化、生态旅游全域化，全面完成了“十二五”规划提出的各项任务；提前实现了“两个率先”奋斗目标：2013年，在全市率先通过省定2003版全面小康考核验收；2014年，在苏北率先通过国家生态县考核验收。

五年来，金湖始终坚持发展第一要务不动摇，全县上下共同凝聚起“开放包容、自强不息”的新时期金湖精神，奋力开创了金湖经济社会充分发展的新局面：综合实力大幅增强、发展质量明显提高、民生水平显著改善、社会事业全面发展、生态环境优势凸显、内生动力充分激活。

五年的不懈努力，为金湖“十三五”的发展提供了坚实基础、强劲动力和广阔空间，更加坚定了全县上下共同谱写“强富美高”新金湖篇章的信心。

通讯员 张建闯 苏定章 李进 现代快报记者 毕良宇

### ● ● ● 一座经济繁荣的实力之城

“十二五”期间，金湖主动适应和引领经济发展新常态，坚持“项目为王”发展理念，围绕装备制造、新能源汽车及零部件等9个产业，全力推进新型工业化发展进程，实现了地区综合实力的不断提升。预计全县地区生产总值、公共财政预算收入、规模以上固定资产投资、社会消费品零售总额年均增幅分别达16.9%、22.3%、22.9%、16.6%，人均GDP在全省排名前移7个位次，形成了“三二一”产业发展格局。

工业经济持续增长。“十二五”期间，金湖规模以上工业企业达311家，淮安百户重点企业中，金湖占了14户。利用外资情况实现新突破，其中实际利用外资6.77亿美元，外贸进出口总额达14.73亿美元，分别是“十五”的2.1倍、3.2倍。此外，“一主一新”，两大产值占工业总产值70%以上，获批省高端装备特色产业基地，成为全省装机容量最大光伏发电县。国家高新技术企业、中国驰名商标、省级以上研发平台数量均居全市第一，县经济开发区科学发展综合评价保持全省第一板块，开发新



新能源产业发展迅猛

区被认定为省“两化融合”试验区。值得一提的是，银涂镇获批省体育产业集聚区，金石集团创成国家级出口质量安全示范企业。

农业现代化进程加快。十二五期间，金湖现代农业发展水平跻身全省第二方阵，农业机械化率高达85%，位居苏北前列。其中，土地流转率70%以上，适度规模经营占比达85%；建成省、市级现代农业园区各2个，农业“三品”总数和占比全市第一；创成国家级杂交水稻种子生产基地，两次获评全国粮食生产先进

县，金北镇还被评为全国标准化气象灾害防御镇。

服务业后发优势显现。金湖充分利用区域优势，大力发展战略性新兴产业，建成市级现代服务业集聚区2个，服务业列统企业达81家。通过成功举办第28届全国荷花展、2015荷都赏荷季等活动，进一步提高了其旅游景区知名度，接待旅游人次年均增幅达28%。随着淘宝·特色中国淮安馆上线运行，金湖电商产业发展迅速，县域电商指数挤进全国百强，二三产业比重较上年提高1个百分点。

### ● ● ● 一座加快发展的潜力之城

“十二五”期间，金湖通过资源整合，充分发挥区位、产业、资源等优势，积极主动融入南京都市圈，经济社会发展驶入充分发展的快车道，连续4次蝉联中国最具投资潜力中小城市百强县。

融合发展进程加快。金湖积极打造宁淮合作南京都市圈一体化建设先行区，连淮扬镇铁路界首站正式获批，宁淮城际铁路列入皖江城际铁路网规划，通用机场列入省规划，并开通上海、

南京、扬州、淮安“旅游直通车”。

金融创新成效显著。金湖积极探索政企银合作新模式，帮助江苏银行、金湖农商行等5家金融机构处置不良资产4.23亿元。此外，试行农村承包土地经营权抵押贷款，发放贷款7927万元；发挥金融服务公司、国有担保公司平台优势，为各类企业提供“过桥资金”16亿元、解决低息贷款8000万元、担保贷款1.5亿元；

建成金融综合服务站103个，在全市率先实现农村金融服务网络全覆盖。

创新驱动步伐加快。创新是一座城市发展的内生动力，“十二五”期间，金湖重视创新理念，新批国家级高新技术企业15家，神华药业、华天通科技等2家企业获批国家级博士后科研工作站；实现科技镇长团乡镇、园区全覆盖，科润膜人才团队入选省“双创团队”、实现淮安零突破。

### ● ● ● 一座生态环保的魅力之城

“十二五”期间，金湖科学实施“一主四辅”新型城镇化发展战略，努力打造长三角北部水乡园林城市、苏北水乡地区统筹示范区，使得中国荷花之都的城市品牌形象更加深入人心。该县在苏北率先创成国家园林县城、国家卫生县城，先后荣获中国气候宜人之乡、中国最佳休闲水乡、中国绿色名县等称号。

“一主四辅”科学超前。2013年初，金湖正式提出“一主四辅”战略规划，拟打造提升一个精品主城区，繁荣发展农村四大片区辅助中心。具体来说，即按照“长三角北部高端装备制造业基地、富有荷都特色的水乡生态园林城市”总体定位，规划建设精品主城区；在农村四大片区分别规划建设市级经济开发新区、高效农业文化旅游综合示范区、白马湖生态湿地保护区、承接市区辐射的功能区等四个辅助中心。

“精品主城”宜居宜业。所谓“精品主城区”，即打造宜居的生活城区和宜业的经济开发区。江

苏金湖经济开发区规划面积93平方公里，已进驻企业200余家，形成装备制造、新能源汽车及零部件等四大主导产业。精品生活城区的目标是打造滨湖城市综合体，建设大型规模商服和物流集聚区，目前已编制“一主四辅”等各类规划92项，总投资7.9亿元的76个重点城建项目已经铺开。

“辅助中心”特色鲜明。四个辅助中心定位明确，各具特色，其中淮安市金湖经济开发新区被列入市政府“一县一题”重点扶持，获批省“两化融合”试验区；积极打造台湾现代农业产业园、郭家荡现代渔业示范基地等现代农业亮点，高效农业、文化生态旅游综合示范区建设快马加鞭；白马湖特色旅游、生态湿地保护区建设有序实施，完成景区游客接待中心改造、桃花岛综合提升等工程；现代农业、承接市区辐射功能区建设快速推进，陈桥农业科技园完成规划修编，制订了吕良老街古宅、古树、古井、古桥的保护性开发方案。

### ● ● ● 一座开放包容的活力之城

“十二五”期间，牢固树立以人为本理念，坚持以民生为发展导向，凝聚起强大的“开放包容、自强不息”新时期金湖精神，激发了全县上下干事创业的激情和活力，连续12年获评省社会治安安全县，6次蝉联省双拥模范县，被表彰为全国法治创建工作先进县、中华诗词之乡，戴楼派出所被授予全国公安机关爱民模范集体称号。

社会事业不断进步。金湖在全省率先出台易肇事精神病人免费救治政策，建成残疾人托养中心；首次以县级城市承办全国荷花展，“金湖秧歌”被确定为国家级“非遗”代表性项目；在全市率先实现城乡有线数字电视全覆盖。此外，养老保险、医疗保险覆盖率达95%以上，城乡大病保险实现全覆盖。

党的建设持续加强。“十二五”期间，金湖围绕党建工作，开展了一系列活动，取得了显著成果。其中，“荷都聚焦”全媒问政、党员“三心”行动、群众工作“七件事”特色活动被央视、人民日报等主流媒体报道，基层党组织“四百工程”入选全国党的群众路线工作法100例。基层党组织分类定级方法多次被中央媒体报道，建成全省首批“村级‘四有一责’建设示范县”。积极落实党风廉政建设责任“四项”制度，被确定为省党的地方组织党务公开联系点。

2016年，是“十三五”规划开局之年。接下来的五年，金湖将紧紧围绕“发展领先苏北，水平比肩苏中”的总体定位，协同推进“四个全面”战略布局，建设“强富美高”新金湖。



新农民开心住上小康楼