

从中央经济工作会议看2016年中国经济新动向

# 五大政策加强供给侧结构性改革 鼓励开发商降房价去库存

12月18日至21日举行的中央经济工作会议对明年经济形势、稳增长重点、结构性改革战术任务、重要改革领域、惠民生要点和开放战略做出了明确部署。

会议认为,认识新常态、适应新常态、引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。会议强调,推进供给侧结构性改革,是适应和引领经济发展新常态的重大创新,是适应国际金融危机发生后综合国力竞争新形势的主动选择,是适应我国经济发展新常态的必然要求。

据新华社



## 看 增长 五大政策支柱加强供给侧结构性改革

在引领经济发展新常态的要求下,中国经济增速虽然有所放缓,但是发展更加注重提高发展质量和效益。

今年前三季度我国GDP同比增长6.9%。11月初发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出,今后五年,中国经济保持中高速增长的目标,2016年至2020年

经济年均增长底线是6.5%以上。

对于数字背后的增长动力,会议强调,推进供给侧结构性改革,是适应和引领经济发展新常态的重大创新,是适应国际金融危机发生后综合国力竞争新形势的主动选择,是适应我国经济发展新常态的必然要求。

具体来看,中央经济工作会议对于加强供给侧结构性改革提

出实施相互配合的五大政策支柱。一是宏观政策要稳,为结构性改革营造稳定的宏观经济环境;二是产业政策要准,准确定位结构性改革方向;三是微观政策要活,完善市场环境、激发企业活力和消费者潜力;四是改革政策要实,加大力度推动改革落地;五是社会政策要托底,守住民生底线。

## 看 任务 抓住去产能、去库存、补短板等关键点

2016年中国经济结构性改革的任务将十分繁重。对此,中央经济工作会议对于“战略”和“战术”做出安排,战略上要坚持稳中求进,把握好节奏和力度,战术上要抓住关键点,主要抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

### 1 要严格控制增量,防止新的产能过剩

在积极稳妥化解产能过剩方面,会议提出妥善处理保持社会稳定和推进结构性改革的关系,尽可能多兼并重组、少破产清算,做好职工安置工作,同时要求严格控制增量防止新的产能过剩。

### 2 打出“组合拳”降低实体经济企业成本

在帮助企业降低成本方面,会议提出要开展降低实体经济企业成本行动,打出“组合拳”。这其中,要降低制度性交易成本、社会保险费、企业财务成本、电力价格以及物流成本。

### 3 鼓励开发商降房价,取消过时的限制性措施

在化解房地产库存方面,会议提出要通过加快农民工市民化,扩大有效需求,打通供需通道,消化库存,稳定房地产市场。同时还提出把公租房扩大到非户籍人口。鼓励房地产开发企业顺应市场规律调整营销策略,适当降低商品住房价格,促进房地产业兼并重组,提高产业集中度。要取消过时的限制性措施。

### 4 支持企业技术改造和设备更新,降低企业债务负担

在扩大有效供给方面,会议从扶贫攻坚战、支持企业技术改造升级、降低企业债务负担、培育各类创新、基础设施建设、劳动者适应市场、抓好农业生产等角度提出了新路径。

### 5 有效化解地方政府债务风险,加强监测预警

在防范金融风险方面,会议提出对信用违约要依法处置,有效化解地方政府债务风险,加强风险监测预警,妥善处理风险案件,坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线。

## 看 改革 突出国企、财税、金融、社保四大领域

要想完成去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务,必须全面深化改革。对此,中央经济工作会议提出要加大重要领域和关键环节改革力度,推出一批具有重大牵引作用的改革措施。

在国企改革中,会议提出加

快改组组建国有资本投资、运营公司,加快推进垄断行业改革。

在金融改革中,会议提出尽快形成融资功能完备、基础制度扎实、市场监管有效、投资者合法权益得到充分保护的股票市场,抓紧研究提出金融监管体制改革

方案,同时要加快推进银行体系改革。

在社保改革中,会议提出要完善个人账户,坚持精算平衡,提高统筹层次,同时还要加快医疗卫生体制改革,解决好群众看病难看病贵问题。

## 看 民生 重点放在兜底上,保障群众基本生活

中央经济工作会议对保障改善民生突出了经济帮扶和政策托底。会议提出,要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶。而社

会政策要托底,则是要守住民生底线,要更好发挥社会保障的社会稳定器作用,把重点放在兜底上,保障群众基本生活,保障基本

公共服务。

针对如何打好脱贫攻坚战,会议指出要加大资金、政策等投入力度,提高扶贫工作质量。

## 看 开放 注重高水平双向开放,改善利用外资环境

随着“一带一路”建设落实,亚投行、丝路基金等机构开始逐步发挥影响力,中国对外开放政策也引人关注。中央经济工作会议提出,扩大对外开放,要更加注重推进高水平双向开放。

会议指出,要继续抓好优化对外开放区域布局、推进外贸优进优出、积极利用外资、加强国际产能和装备制造合作、加快自贸区及投资协定谈判、积极参与全球经济治理等工作。

要改善利用外资环境,高度重视保护外资企业合法权益,高度重视保护知识产权,对内外资企业要一视同仁、公平对待。要抓好“一带一路”建设落实,抓好重大标志性工程落地。