



PPMG 凤凰出版传媒集团

统一刊号/CN32-0104

邮发代号/27-67

主办/江苏凤凰出版传媒集团 出版/江苏现代快报传媒有限公司

即时互动平台

现代快报网/www.xdcb.net

快报微博



地址/南京市洪武北路55号置地广场

邮编/210005

传真/025-84783504

24小时新闻热线/025-96060

本报员工道德监督电话

025-84783501

本报法律顾问

北京大成(南京)律师事务所 朱昱律师

封面叠主编 王磊 头版责任编辑 崔洪曙

零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

“首犯不罚”岂能成为违建的挡箭牌



“首犯不罚”不能与法律法规相冲突,这应该是底线。把“首犯不罚”当成挡箭牌,宁可影响国家级文物保护单位也不得罪“违建”,熟视无睹8年,暴露出的问题绝非偶然。

现代快报首席评论员 伍里川

在镇江市东吴路30号国家级文物保护单位镇江铁瓮城遗址建设控制带内,有一处是上万平方米的违章建筑,历经8年没有拆除。之所以如此,是因为“首犯不罚”(详见今日快报封6版)。

镇江“首犯不罚”的出处在这里——2005年,镇江出台了提高行政效能优化投资环境的十项规定,明确:“对首次发生违规行为的企业,非主观故意、没有造成严重后果的,原则上只要能接受教育,并按照行政执法机关提出的整改措施及时纠正的,不予行政处罚。”据此,2009年,镇江市规划局行政处罚委员会《会议纪要》中明确该建筑为镇江京口区招商引资项目,决定不予行政处罚。

“首犯不罚”不能与法律法规相冲突,这应该是底线。

不少地方曾推出过“首犯不罚”规定。“首犯不罚”虽然有着良好的初衷,如推动地方经济发展、人性化执法,但毕竟不符合“有法必依”的法律精神。所以,近年来质疑“首犯不罚”的声音也不时发出。

“只要是违反法律的行为,没有首犯不罚这一说。”这样的观点更为公众接受。

退一步说,假如镇江十年前推行“首犯不罚”有着当时的“合理性”,那遵循“首犯不罚”的固有原则,不扭曲,不“偷工减料”,也是一种行政伦理。

必须强调,按照镇江“首犯不罚”规定,如果是主观故意又造成严重后果,而且没有及时纠正的,那就没有资格享受“首犯不罚”。

在没有规划许可的情况下,上万平方米的违章建筑占据国家级文物保护单位控制带内,还蚕食了烈士陵园的部分围墙,算不算“主观故意”“严重后果”?

何况,“首犯不罚”不等于“首犯不纠正”,不等于“首犯不拆”。

镇江“首犯不罚”明明强调要及时纠正,但各部门连“提出整改措施”的程序都省了。

无论是《中华人民共和国城乡规划法》还是《江苏省城乡规划条例》,对于违建都有“拆”不贷的规定。而正如专家所言,铁瓮城是特别重要的文物保护单位。相关范围内盖任何房子必须经国家文物局批准,地方没有这个权力,地方规划部

门批了也没用。

把“首犯不罚”当成挡箭牌,宁可影响国家级文物保护单位也不得罪“违建”,熟视无睹8年,暴露出的问题绝非偶然。

为了局部利益,就可以牺牲公共利益,就可以对招商引资项目的违建行为“默认”,而且方方面面颇为“默契”,这也是一种权力任性。试问我们有多少文保单位经得起这样的折腾?前不久,为了让地下文物更安全,南京地铁5号线规划方案被国家文物局打回修改。在“文保铁腕”接连亮出的今天,还出现欺负国家级文保单位“有理”的怪事,怎不让人心痛?

能不能解决东吴路30号的违建问题,不仅仅是一场考验。

社评互动

天天互动:上新浪微博在“现代快报”#快报社评#下留言

从“一只鸟”看奖勤罚懒

12月8日现代快报社评说:“一个月只救一只鸟”“一下午只看一条部门微信”堪称奇闻。事实说明,简政力度还得加大。

加大简政力度,不是简单通过缩减编制就一定能够提高效率。简单说来,如果该单位在缩编后,达到了“一天救一只鸟”或者“一个月救

100只鸟”的效果,是否已经改变了人浮于事的体制性弊端呢?

通过显性数字“量化”工作,虽然具有操作性,但难“考核”出实绩。笔者无意于为“一个月只救一只鸟”的单位申辩。但平心而论,以“一个月”“一只鸟”的数据为基础,欠缺更多细节,事实上力量薄弱到不足以

对该单位的工作做出中肯和综合的评价。可以预见,若唯工作日志中的数据马首是瞻,某些急切需要“增加编制”的单位,将很有动力在数据上弄虚作假。“一只鸟”问题最严重的地方,不仅在于编制配置不公,还在于没有奖勤罚懒的配套制度推动工作。道理很简单,在“一个月只救一

只鸟”的单位的运行真相:有人一个月没去上班,有人一个月上班了没干一件事,还有人日日绞尽脑汁付诸实践去救“一只鸟”。简政能够实现约束和管控,但没有奖勤罚懒的制度辅助推动,相当于没有任何激励的力量来保护努力工作者。 丹阳读者 程玲

A Century Glory has been renowned in Expo

百年荣耀 绽放世博

热烈恭贺五粮液米兰世博会载誉归来

Warm congratulations to the return of Wuliangye with honors from Expo Milano

恭贺单位

宝应县中茂商贸有限公司	常熟市德达商贸有限公司	常州市开源贸易有限公司	常州市福祺商贸有限公司
常州糖烟酒集团酒业有限公司	大丰市劲松贸易有限公司	丹阳市赛达贸易有限公司	东台市碧春商贸有限公司
东台市东达酒业有限公司	东台市方圆糖烟酒有限公司	阜宁县明旭商贸有限公司	高邮市金佰汇商贸有限公司
海安县惠丰酒行	海门市三宝酒业经营部	淮安市澳缘贸易有限公司	建湖县华赛商贸有限公司
江苏春意商贸有限公司	江苏大隆汇商贸有限公司	江苏华基国际经贸有限公司	江苏嘉发商贸有限公司
江苏省苏食酒业有限公司	江苏德禾实业有限公司	江苏盛缘酒业股份有限公司	江苏糖糖酒食品有限公司
江苏新百通酒业有限公司	江苏新商酒业有限公司	江苏中亚糖酒有限公司	江苏增力商贸发展有限公司
江阴市康大酒业有限公司	江阴市中强酒业有限公司	金湖县元亨利商贸有限公司	金坛市宜金商贸有限公司
句容市凤鸣酒业有限公司	句容市世丰商贸有限公司	昆山市中糖贸易有限公司	溧阳市第一糖烟酒有限公司
连云港市中糖酒业有限公司	南京同蒙酒业有限公司	南京市蜀烟酒业有限公司	南京喜相逢贸易有限公司
南京裕朗工贸实业有限公司	南京中天酒业有限公司	南通华氏酒业有限公司	南通米通贸易有限公司
南通理力经贸发展有限公司	南通沛沅贸易有限公司	南通方紫于红贸易有限公司	南通益统糖酒业有限公司
南通云川酒业有限公司	沛县柳烟酒采购供应站	邳州市青山酒业有限公司	启东市华泰百货商行
如东越成贸易商行	如皋市一品梅委烟有限公司	射阳县全福商贸有限公司	苏州吉盛名酒销售有限公司
苏州市恒祺商贸有限公司	苏州市松陵商贸有限公司	苏州糖糖名酒销售有限公司	苏州新川名酒销售有限公司
苏州绿和酒业有限公司	泰兴市明进商贸有限公司	泰州市普德商贸有限公司	泰州市光阳贸易有限公司
泰州市海陵区绿来酒业商行	泰州市天金经贸有限公司	泰州市姜堰区王氏酒业销售有限公司	无锡酒都商贸有限公司
无锡铭世贸易发展有限公司	无锡吉米尔贸易有限公司	无锡市荣氏贸易有限公司	无锡市新大陆酒类饮料有限公司
无锡市中糖酒业有限公司	无锡中糖商贸有限公司	西藏中糖德和经贸有限公司	兴化市亚细亚糖酒经营部
兴化市润酒业有限公司	宿迁市华商商贸有限公司	徐州市华夏酒业有限公司	徐州市鑫朋商贸有限公司
徐州糖烟酒食品有限公司	盐城景成实业有限公司	盐城市国盛商贸有限公司	盐城市合众酒业商贸有限公司
盐城市红嫂商贸有限公司	盐城市金博酒业有限公司	扬中市益加益糖烟酒有限公司	扬中市祥瑞酒业有限公司
扬州泓祺名酒销售有限公司	扬州市瑞泰酒业有限公司	扬州市信文商贸有限公司	扬州新通源商贸有限公司
仪征市润扬糖酒销售有限公司	宜兴市富连珠酒销售有限公司	宜兴市泰福酒业有限公司	张家港保税区金海海贸易有限公司
张家港保税区女士达国际贸易有限公司	镇江大友酒业有限公司	镇江峰华饮品有限公司	