

北京拟在2016年开始试点征收拥堵费,被讨论多年的治堵措施即将付诸实施,也让包括南京在内的其他城市格外关心。近十年来,南京曾多次传出征收拥堵费的消息,相关部门也多次辟谣。不过,去年南京发布的一项交通规划方案中,曾提出高峰期收拥堵费的问题。对于拥堵费,车主们几乎一边倒反对,但在专家看来,某一特定时期采取特殊的管控手段是缓解交通难题的必要手段。

现代快报记者 张瑜 王瑞 刘伟伟 陈志佳

# 征收拥堵费 北京要试点,南京跟进吗?

官方回应称尚未听说;专家表示,发展公共交通仍应放在首位

## 新闻背景

### 北京拟明年试点征收拥堵费

根据北京市交通委近期编制完成的《北京市缓解交通拥堵的总体方案(2016年—2020年)》,2016年作为“十三五”开局之年,小客车调控政策、机动车限行措施、错峰上下班等方面有望出台新政,对于关注度较高的“拥堵费明年试点”,北京市交通委相关人士表示:“目前,正在研究中”。

所谓的交通拥堵费指的是在交通拥挤时段对部分区域道路使用者收取一定的费用,限制城市道路高峰期的车流密度,达到缓解城市交通拥挤、提高整个城市交通运营效率的目的。

## 南京现状

### 机动车215万辆,拥堵全国第28位

据悉,目前北京市机动车保有量超过557.5万辆。来自南京市统计局的最新统计数据,截至2015年6月底,南京市机动车拥有量达215.15万辆。按照目前南京的常住人口是821.61万来计算的话,相当于每3.82人拥有一辆机动车。在南京215.15万的机动车数量当中,汽车拥有量为187.0万辆,私家汽车拥有量

162.13万辆。

今年11月24日,《2015年第三季度中国主要城市交通分析报告》出炉,南京拥堵状况全国排名为第28名,和去年同期相比下降7位。去年第一季度,南京曾入选全国十大堵城,名列第六,但随后排名连续下降。从去年第二季度开始,便无缘全国十大堵城,而且排名越来越靠后。

## 多次辟谣

### 南京屡传要收高峰期拥堵费

虽然南京并没有像北京那样拥堵,但每次外地有什么关于拥堵费的风吹草动,都会引起南京市民的关切。现代快报记者注意到,早在2005年、2007年,就曾经有媒体发布消息称南京要征收拥堵费,不过,相关部门很快辟谣。

对于城市拥堵费的讨论一直没有停过。每年两会期间,会有不少代表委员提出拥堵费的建议。现代快报记者注意到,南京最近一次

提到收取交通拥堵费是2014年1月,在由南京市城市公共交通委员会编制的《南京市创建国家“公交都市”示范城市实施方案(2013-2017年)》中,明确就提到说,在城市交通运行面临严重恶化趋势时,加强与小汽车拥有与使用的合理调控,对城市交通严重拥堵的地区,应研究并考虑推行汽车尾号限行,高峰期交通拥堵收费等区域限行措施。

## 官方回应

### 交管 尚未听说有相关政策出台

对于征收拥堵费,南京交管部门相关人士告诉记者,近几年来,南京相关部门一直在辟谣,称南京尚未考虑收取拥堵费。此前也曾有传言称南京将收高峰期道路拥堵费,但实际操作并不太现实,目前也尚未听说有任何相关政策出台。该人士表示,一个城市征收拥堵

费,前提条件是必须拥有便利的公共交通,也就是市民在不开车情况下,应该有便捷的公共交通来代替。而南京目前的道路交通出行状况明显优于北京,因此缓解城市道路交通拥堵状况,眼前更应该把目光放在完善公共交通、提倡绿色出行上。

## 物价 收费列项权在省级以上政府

对于南京是否考虑征收拥堵费的问题,南京市物价局相关人士回复称,“目前,行政事业性收费项目目录中无此项目。行政事业性收费项目列项权在省级以上人

民政府。”这位人士也透露,如果真的征收拥堵费的话,这一收费项目列项权也并不在物价部门,按照相关法规是在省级以上人民政府。

## 交通 未来重点是发展公共交通

就收取拥堵费的问题,南京市交通部门相关人士表示,北京尚且处于研究阶段,对于南京来说短时间内不可能成为现实。前几天,南京刚刚在联合国巴黎气候大会上获得全球城市交通领袖奖,这一荣

誉表明,南京在大力发展公共交通方面取得了较好的成效。“明年南京还将投入4000辆新能源巴士,大力倡导绿色出行,对南京来说是目前更好的交通发展方式。”该人士说。



北京拟在明年征收拥堵费的消息披露后,遭到公众的反对,很多人提出质疑,城市交通治理,不能总在收费上打转转

CFP供图

## 专家观点

### 观点1 南京应优先发展公共交通

南京市城市与交通规划设计研究院有限责任公司董事长杨涛表示,不论是收取拥堵费,还是收取较高的停车费,都是相对公平的经济杠杆,尤其是在今年年底完成公车改革后,除了特别重要的公务活动,公车使用会大幅度减少,采用拥堵费这样的经济杠杆调节出行的时空分布,其公平性、操作性和实效性会更高,“此前在新加坡和伦敦等很多城市,收取拥堵费都已经取得了一定的成效。”

从南京的角度来说,虽然目前南京的拥堵排名已经下降至全国28位,但杨涛认为这也并不乐观,“南京也面临着同样的

问题,道路增量到顶,而需求仍在快速增长,所以南京在时机恰当的时候,也有必要推出一系列调控手段,限行限牌限外或者收取拥堵费,都是某一特殊阶段备选的有效手段。”

杨涛表示,从南京交通发展的总体思路来说,第一位还是应该尽力突出公交优先发展,加快公交能力和服务的提升,“目前轨道交通建设正处在高潮期,应该加强地面公交和轨道交通的接驳换乘,加快公交优先推进和公交专用道的建设。”他说,“同时,采取智能化的方式,推出多元化的公交服务,包括定制公交、直达巴士等,这一块还有很大的提升空间。”

### 观点2 可考虑调研,但要注意两个问题

东南大学法学院副教授、交通法治与发展研究中心执行副主任顾大松告诉现代快报记者,“征收拥堵费属于行政收费,就是在公共资源被特别利用的情况下,从公平原则的角度讲,特别利用的人应该通过付费的方式来表现。”从这一角度考虑,他比较赞成征收拥堵费的做法。

针对南京的情况,顾大松表示,城市机动车不可能无限度增长,在大多数人反对限行限牌的情况下,可以考虑推动征收拥堵费及相关调研。“拥堵费是分区、分时段的,并非全天候收取,就是市民如果有这个需求,可以

通过多付一些成本的方式,实现快速通行。”顾大松表示,此前南京在核心道路提高停车价格的方式,实际上也间接发挥了拥堵费的效果。

但顾大松强调,在决定征收拥堵费的同时,必须注意两个关键问题。首先是法律依据的问题,顾大松介绍,从法律角度来看,征收拥堵费第一个需要解决的问题就是收费的法律依据。其次是收取的费用一定要用在公共交通的改善上,通过公开公用方式产生公信力,避免虎头蛇尾,“我们以前很多政策在道理上成立,但到尾巴上就不顾了,最后失去公信力。”

## 除南京外 江苏各市机动车年检 收费不超92元/次

快报讯(记者 张瑜)今年9月底起,南京执行新的机动车年检收费标准,非营运小型、微型载客汽车不超过125元/次,这也是南京在全省先行制定机动车尾气检测收费标准。那么,其他城市收费标准如何确定?昨天,记者从省物价局获悉,根据省现行有关规定,机动车安全技术检验收费标准,除南京市外,全省各地仍执行汽油车不超过92元/车次、柴油车不超过88元/车次,三轮汽车、摩托车、拖拉机60元/车次。根据在江苏省物价局关于机动车安全技术检验收费相关问题的批复。明确机动车安全技术检验机构对载客汽车(非营运小型、微型载客汽车除外)、载货汽车(三轮汽车除外)、专项作业车及挂车实施安全技术检验,二轴以上的每增加一轴加收不超过30元/车次。批复也明确指出,对第一次检验不合格的机动车进行复检时不得收费。而以上收费标准包含所有安全检验项目以及与安全检验相关的照相、拓印码模等必要服务内容。省物价局在批复中还要求,要求江苏省内各县公安、质检、物价部门,机动车安全技术检验机构要严格执行收费政策规定,除收取机动车安全技术检验费外,不得以任何形式收取其他费用,不得利用机动车安全技术检验手段强制要求车主接受其他服务并收费。

## 11月江苏传染病死亡28人

快报讯(记者 刘峻)昨天,现代快报从省卫生计生委获悉,11月,江苏共报告甲、乙类法定报告传染病发病8184例,死亡28人。据报告发病数居前五位的病种为:肺结核、病毒性肝炎、梅毒、淋病、猩红热,占报告发病总数的93.50%。报告死亡数居前三位的病种为:艾滋病、肺结核、狂犬病,占报告死亡总数的100%。

## 常州小伙中手游彩20万

快报讯(通讯员 苏彩 见习记者 白相盼)就在前不久,常州小伙儿小陈在凌晨2点幸运斩获手游彩20万大奖。与此同时,手游彩第四季活动携带海量奖品来袭,最终的总冠军可获奥迪车一辆。

11月26日,小陈独自一人来到省体彩中心领奖,在办理兑奖间隙,记者与他攀谈起来。原来小陈工作比较特殊,经常要加夜班,在休息期间,他的同事经常在他面前拿出手机玩手游彩。中奖那天,小陈照例是上夜班,同样是在休息时,他拿出手机玩起了手游彩,玩起了平常不大玩的“魔力四射”,不一会儿就中出207816.42元大奖。

即日起,“手游彩赢奥迪车”火热开赛!活动至1月6日,手游彩全面开启赚金币(虚拟金币)模式,玩家单注中奖满一定金额,即可获得金币奖励。整个活动累计金币最多用户(总冠军)将获得奥迪A4L轿车1辆。详询江苏体彩网。