

社科院报告建议： 2018年开始延迟退休

女性每3年延1岁，男性每6年延1岁，2045年男女退休年龄同时达65岁

延迟退休该如何推行？公务员工资是否应该继续涨？12月2日，由中国社会科学院人口与劳动经济研究所及社会科学文献出版社共同主办的《人口与劳动绿皮书：中国人口与劳动问题报告No.16》发布会在北京举行。报告建议，延迟退休可分“两步走”：2017年完成养老金制度并轨，从2018年开始，女性退休年龄每3年延迟1岁，男性退休年龄每6年延迟1岁，至2045年男性、女性退休年龄同步达到65岁。

综合中新网 新京报 北京晚报

速 | 读

国务院常务会议通过 计划生育法修正草案

国务院总理李克强12月2日主持召开国务院常务会议，听取人民币加入特别提款权情况和下一步金融改革开放相关工作汇报；部署在多地开展金融改革创新试点，提升金融服务实体经济能力；决定全面实施燃煤电厂超低排放和节能改造，大幅降低发电煤耗和污染排放；通过《中华人民共和国人口与计划生育法修正案（草案）》和提请全国人大常委会授权国务院在部分行政区域暂时调整实施有关法律规定的决定草案。

《中华人民共和国人口与计划生育法修正案（草案）》明确在全国统一实施全面两孩政策，并对奖励保障等配套制度作了调整完善。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。 据新华社

从今年起 国务院开展文件清理

经李克强总理签批，国务院日前印发《关于宣布失效一批国务院文件的决定》（以下简称《决定》）。《决定》指出，国务院从2015年起用三年时间，对新中国成立以来的国务院文件进行全面清理，目的在于进一步推进简政放权、放管结合、优化服务改革，促进大众创业、万众创新，激发市场活力和社会创造力，加快建设法治政府，维护国务院文件的权威性、严肃性。

《决定》指出，经过前一阶段清理，国务院决定，对与现行法律法规不一致、已被新规定涵盖或替代、调整对象已消失、工作任务已完成或者适用期已过的489件国务院文件宣布失效。凡宣布失效的国务院文件，自《决定》印发之日起一律停止执行，不再作为行政管理的依据。 据新华社

直招为士官的高校生 可享受国家资助

据财政部网站2日发布消息，根据财政部、教育部、总参谋部联合发布《关于对直接招收为士官的高等学校学生施行国家资助的通知》，国家对直接招收为士官的高等学校学生施行国家资助，入伍时对其在校期间缴纳的学费实行一次性补偿或获得的国家助学贷款（包括校园地国家助学贷款和生源地信用助学贷款）实行代偿。

根据通知，学费补偿或国家助学贷款代偿金额，按学生实际缴纳的学费或获得的国家助学贷款（包括本金及其全部偿还之前产生的利息）两者金额较高者执行，据实补偿或者代偿，但本专科学生每人每年最高不超过8000元、研究生每人每年最高不超过12000元。获学费补偿学生在校期间获得国家助学贷款的，补偿资金必须首先用于偿还国家助学贷款；如补偿金额高于国家助学贷款金额，高出部分退还学生。 据新华社

热点 2

未来公务员工资 上涨空间有限 报告建议调整工资结构

公务员工资是近期社会高度关注的分配问题。近年来，伴随着机关事业单位工作人员养老保险制度改革，机关事业单位工作人员基本工资标准也进行了调整，并在今年7月底前兑现完成。按全国平均水平计算，月人均实际增资300元左右。

对于未来公务员工资是否应该继续上涨的问题，《人口与劳动绿皮书：中国人口与劳动问题报告No.16》报告认为，公务员名义工资和实际工资提高的空间都不大。

报告称，改革开放以来，居民收入尽管取得不错的增长成绩，但增速仍然落后于经济增速。目前，经济下行压力加大，在这种形势下，公务员工资不应该超出居民平均收入的增速。而且，在经济下行期，物价压力不大，居民消费价格指数已经连续3年低于3%，因此，公务员名义工资提高的空间也非常有限，但考虑到公务员群体的合理诉求和人员结构的现实，应对公务员工资进行结构性调整。

报告建议，要调整工资结构，提高基本工资比重，降低津贴补贴的比重，这是公务员工资规范化、透明化的必要步骤。要完善工资合理增长机制。建立职务与职级并行的制度，让无职务但资深且贡献大的公务员收入得到提高。同时，拉开等级工资差距，增强工作激励。

社科院报告建议

职工养老保险退休年龄

第1步

2017年

完成养老金制度并轨时，取消女干部和女工人的身份区别，将职工养老保险的女性退休年龄统一规定为55岁

第2步

2018年起

女性退休年龄每3年延迟1岁，男性退休年龄每6年延迟1岁，直至2045年同时达到65岁

居民养老保险退休年龄

2033年起

每3年延迟1岁，直至2045年完成



制图 李荣荣

热点 1 建议2018年起延迟，女性每3年延迟1岁

这份报告认为，中国目前存在大量低龄退休人员，开发其潜力是今后的主要方向。鉴于中国退休年龄规定始于几十年前，已经显得过低，建议按照并轨先行、渐进实施和弹性机制的原则逐步延迟退休年龄。

报告指出，首先，实现养老金制度并轨，将退休年龄归为两类：职工养老保险领取年龄和居民养老保险领取年龄。

对于职工养老保险的退休年龄改革方案，报告建议分两步走：第一步，2017年完成养老金制度

并轨时，取消女干部和女工人的身份区别，将职工养老保险的女性退休年龄统一规定为55岁。第二步，从2018年开始，女性退休年龄每3年延迟1岁，男性退休年龄每6年延迟1岁，直至2045年同时达到65岁。

对于居民养老保险的退休年龄改革方案，报告建议居民养老保险的退休年龄从2033年开始每3年延迟1岁，直至2045年完成。

报告还建议，在退休年龄改革中引入弹性机制，可考虑以法定退休年龄为基准，规定人们可提前或

延迟5年退休，但养老金待遇与退休年龄挂钩。

11月20日，人社部新闻发言人李忠谈及研究制定渐进式延迟退休年龄政策时称，总的考虑是，根据人口老龄化的趋势和劳动力状况，把握调整的节点和节奏，“小步慢走，渐进到位”，即每年只会延长几个月的退休年龄，同时提前向社会预告，给公众以心理预期。目前，人社部正在抓紧制定这个方案，将适时向社会公开征求意见，报党中央和国务院决策。

江苏计划3到5年内建成一批适老社区

每个省辖市每年至少启动新建、改造2个项目

快报讯(记者 马乐乐)从明年开始，江苏计划用3到5年的时间，建成一批适应养老的居住区(简称适老社区)。这样的适老社区可不简单，从小区的老年人相关用房到养老服务都有要求，不但配备适合养老的硬件，软服务也得跟上才行。

江苏省政府办公厅近日发布的《关于开展适宜养老居住区建设试点示范工作的通知》要求，从明年开始，每个省辖市每年至少启动1个新建适老居住区和1个既有居住区适老化改造试点项目。从2016年起，用3—5年的时间，在全国率先建成一批示范效果明显、群众满意度高的适老社区，建立软硬件并举、合理高效的适老社区建设联动推进机制、形成比较完善的适老社区建设标准体系。

通知要求，今后城市中要建设和改造一定比例符合《老年人居住

建筑设计标准》的住宅，并与所在地老龄人口比例相匹配。鼓励、引导子女与老人共同或相邻居住，建设和改造一定比例的子女与老人共同或相邻居住的亲情养老住宅。

在适老社区中，应有规模适宜的老年人活动中心、居家养老服务中心、老年人护理中心、社区日间照料中心等养老服务设施。新建社区按照每百户20—30平方米，既有社区按照每百户15—20平方米，合理确定养老服务用房类型、规模和标准。此外，通知还要求推进老年人家庭和社区设施无障碍设计、建设、改造，小区道路和建筑物公共区域全面达到无障碍设计标准。

通知指出，鼓励社会组织承接政府购买养老服务项目，鼓励物业公司通过自办、上门等服务方式参与养老服务。

相关

明年起棚户区改造 货币化安置不低于50%

快报讯(记者 马乐乐)棚户区(危旧房)改造中，货币化安置将成为主流。江苏省政府办公厅近日发布《关于加快推进棚户区(危旧房)改造货币化安置的意见》，要求从明年起，各市、县棚户区(危旧房)改造货币化安置比例原则上不低于50%。

据了解，货币化安置既能缩短安置周期，节省过渡费用，又能满足群众多样化居住需求，使安置工作更加公平有效，同时对于商品房库存量大的城市也有利于去库存。此次意见中就提到，普通商品房存量较大的地区，应优先选择货币化安置方式，切实减

少集中新建安置房。通知明确指出，各地要在今年年底前出台具体办法，从明年起，各市、县棚户区(危旧房)改造货币化安置比例原则上不低于50%。

在推进货币化安置的具体举措方面，意见要求各地引导开发商将库存普通商品住房转化为安置住房，供居民自主选择购买。鼓励和引导开发商，对棚户区居民购买给予适当优惠。另外，各地也可以由政府及其职能部门分批集中购买二手房用于安置。对于已有住房且本人自愿的棚户区(危旧房)改造居民，直接给予货币补偿。