



# 里面堆满金山银山、全是人民币 你想象中的国库 是不是这样的？

你OUT了

## 国库其实就是一个电子账户



我们每个人缴的个税都会纳入国库，但你知道国库是什么样的么？今天记者带你推开国库神秘而庄重的大门，一探国库真面目，看看国家的“钱袋子”如何做到安全可靠、收支便捷？

据新华社

1问

### 国库里堆满金山银山、摞满人民币？

说起国库，往往让人联想到堆满金山银山、摞满人民币的大仓库。但事实可能会让有些人失望了，现在的国库其实是一个电子账户——政府的银行账户。

国库是办理国家预算资金收入和支出的专门机构，与每个人息息相关。不仅个人和企业缴纳的每一笔税款都会缴入国库，就连一些常被我们误以为是收费机关的“创收”，其实也是直接以非税收入名目缴入国库的。

不少车主都遭遇过协管员“贴条”，但恐怕并没有多少人知道这些罚款被统一上缴国库而非

交管部门。像这样的情况还有很多，比如公民出入境证件费、身份证工本费、驾驶许可考试费、普通话水平测试费、俱乐部运动员转会手续费、机场建设费等。当然，还有贪官被没收的财物、追缴的赃款赃物也都会上缴国库。

为什么与我们如此相关的国库却显得很神秘呢？“国库收支更多是幕后工作，大家与税务、银行等机构业务关系更直接。另外，此前政府预算公开透明度不高也不利于百姓了解政府的‘钱袋子’。”在国库一线工作近20年的人民银行南京分行国库处处长陈小梅告

诉记者，“随着新预算法的实施，预算公开透明度越来越高，国库收入更加明晰。比如财政部制定的2016年政府收支分类科目中，非税收入已细化到150多项。”

在进入信息化社会后，国库也经历了从有形到无形的蜕变，国库资金收支“零在途”和业务处理“无纸化”正深入国库收支的方方面面。自2006年财税库银横向联网系统运行以来，越来越多纳税人和纳税企业可以“足不出户”，通过电子方式完成纳税。2014年，近80%的税款通过该系统直达国库。

2问

### “钱袋子”的“出纳员”如何管账？

如果说国库是各级政府的“钱袋子”，那人民银行就是“出纳员”。从1985年开始经理国库，人民银行这位“老出纳”的主要职责就两个，一是做好预算资金的收纳、划分、退付、支援等服务工作，另一个是对预算收支业务实施监督。

由于历史原因，商业银行代理国库一度成为人民银行经理国库的有益补充，但随着商业银行“逐利性”的凸显，商业银行占压、

挪用政府收入问题时有发生。据不完全统计，近年来，金融机构平均每年延压、挪用政府收入达数百亿元。

占压国库资金就是占压老百姓的钱，会影响国家把钱花在百姓身上的效率。因此，人民银行正在稳步推进商业银行、信用社代理国库收回工作。

国库效率提高能为企业带来实实在在的好处，对此，去年纳税

总额达4.7亿元的苏州三星电子有限公司有着切身感受。该公司进口部门负责人刘强告诉记者，自从苏州工业园区海关和国库联网改革后，企业可以通过网上填报信息报税，数据在海关、国库、银行即时传送，税款可做到当日入库，省去了银行现场取税单、国库录入核对、通知银行扣取税款等繁琐手续，通关时间平均缩短2天。



◀媒体记者在中国人民银行苏州市中心支行国库部门了解国库管理等相关问题(11月25日摄) 新华社记者 李明放 摄

### “国债”弥补赤字 丰富投资

国家建设需要资金，如果“钱袋子”出现入不敷出的局面，就需要用债务弥补赤字，这便催生出了中老年客户偏爱的投资方式——“国债”。

自1981年恢复发行国债以来，据相关资料统计，我国共计发行国债近19万亿元，其中储蓄国债近5万亿元。国债成为有效筹集国民经济建设资金的重要工具，在中国经济发展中发挥了巨大作用。

近年来，随着利率进入下行通道，锁定利息收益、避免风险成为不少客户投资国债的主要原因。2015年3季度，人民银行对全国50个城市2万户城镇储户开展的问卷调查显示，国债依然在我国居民偏爱的投资方式中排名第二位。

据了解，目前国库库存余额约4万亿元。也许会有人问，有这么多库存资金为什么还要借债？

业内人士表示，国库是连接央行和财政的桥梁和纽带，也是影响财政政策和货币政策的重要部门。即便国库有钱，仍然需要适当发债，以丰富金融投资方式，通过国债开展货币政策操作、促进金融市场发展。“政府存款是一个时点数，国库的收入和支配在时间上往往难以做到精确匹配。这些待在账上的资金可能已经‘名花有主’，不能轻易挪作他用，因此还需要举债来弥补其他支出赤字。”央行国库部门相关负责人表示，过多资金躺在账户里“睡大觉”，确实暴露出我国目前预算管理水平尚待进一步提高。

专利法修订草案征求意见  
故意侵犯专利权  
最高或赔偿500万元

国务院法制办公室2日就《中华人民共和国专利法修订草案(送审稿)》向社会公开征求意见。与现行法律相比，草案强化了对侵权行为的处罚力度。根据草案，故意侵犯专利权的，人民法院最高可判定给予权利人500万元赔偿款。

新修订的草案则明确，对故意侵犯专利权的行为，人民法院可以根据侵权行为的情节、规模、损害后果等因素，判处确定数额的一倍以上三倍以下的赔偿数额。

若权利人的损失、侵权人获得的利益和专利许可使用费均难以确定，人民法院可处以10万元以上500万元以下的赔偿；而现行法律对此项情形仅判定赔偿1万元以上100万元以下的数额。

近年来，电商领域成为侵权现象的“重灾区”。草案对此特别规定，网络服务提供者知道或者应当知道网络用户利用其提供的网络服务侵犯专利权或者假冒专利，未及时采取删除、屏蔽、断开侵权产品链接等必要措施予以制止的，应当与该网络用户承担连带责任。专利行政部门认定网络用户利用网络服务侵犯专利权或者假冒专利的，应当通知网络服务提供者采取本条第一款所述必要措施予以制止，网络服务提供者未及时采取必要的，对损害的大部分与该网络用户承担连带责任。据新华社

### 天天出彩

体彩超级大乐透(35选5加12选2)  
第15141期

开奖结果：  
02 04 15 19 31 + 02 03  
本期中奖情况  
奖级 中奖注数 每注奖金  
一等奖基本 2注 10000000元  
追加 0注 0元  
二等奖基本 37注 214588元  
追加 10注 128752元

体彩排列3(15329期)

中奖号码：6 7 5  
奖级 每注奖金 本省中奖注数  
排列3直选 1040元 528  
排列3组选3 346元 0  
排列3组选6 173元 1736

体彩排列5(15329期)

中奖号码：6 7 5 5 2  
奖级 中奖注数 每注奖金  
排列5直选 31注 100000元  
福彩七乐彩(2015141期)

中奖号码：5 7 8 20 23 24 27

特别号码：3  
奖级 中奖注数 每注奖金  
一等奖 2注 786084元

福彩3D游戏(2015329期)

中奖号码：4 5 1  
奖级 江苏中奖注数 每注奖金  
单选 1711注 1040元  
组选3 0注 400元  
组选6 1993注 200元

福彩“东方6+1”(2015141期)

中奖号码：6 8 4 2 6  
生肖码：龙  
奖级 中奖注数 每注奖金  
一等奖 0注 0元  
二等奖 0注 0元

福彩15选5(2015329期)

中奖号码：1 6 9 12 15  
奖级 中奖注数 每注奖金  
特别奖 0注 0元  
一等奖 82注 2654元

### 体彩鸡毛信

手游彩红包送不停

手游彩送红包的脚步根本停不下来。即日起至12月31日，新用户注册送10元红包，红包即时到账；玩家邀请好友玩手游彩可得10元红包，红包次日到账。感兴趣的您，可登录江苏体彩网下载手游彩客户端。  
(小陆)

Q目前，地下停车场是城市新建小区的标配，其中大部分属于人防工程，在设计、施工、验收过程中要经人防部门审批。不少开发商反映，在审批过程中，施工图纸必须到指定中介机构审查，价格比市场价翻番；停车场安装的密闭门，即便邻省同型号产品便宜数千元也无法采购使用；额外增加的成本最终转嫁给消费者。

记者调查发现，尽管各地在大力清理各类协会、中介违规行为，但在人防领域，行政审批转移给“红顶中介”形成市场垄断的现象仍未能有效治理。

据新华社

#### 通过中介垄断市场

根据人民防空法，城市新建民用建筑，应按规定修建战时可用于防空的地下室；人民防空工程建设的设计、施工、质量必须符合国家规定的防护标准和质量标准。

一些房地产项目负责人表示，地下停车场由于综合利用效益最高，成为民用人防工程的主要形式。因其涉及人防安全，建设需经审批可以理解，但在施工审图、设备采购方面，却因中介垄断价格高得离谱。

南京一家房地产企业基建部负责人介绍，一般建筑每平方米的施工图设计价格为12—15元，审图1.5—2元；设计人防工程施工图必须到指定机构，价格分别高达每平

方米30元和5元以上。“一个上千平方米的地下停车场，光施工设计和审查环节就多支付数万元，企业根本没有选择。”

一些地方地下停车场人防设备采购受到行政干预。一些建筑项目负责人介绍，地下停车场常用的密闭门就是钢板中放钢筋混凝土，有统一的国家标准，但有些地方却发文要求必须在指定的几家生产企业采购。广西一家房地产项目负责人说：“验收是否合格，不看质量看货源，货源不对质量达标也不行。”

#### 收费减免 验收寻租

记者梳理发现，近两年，新疆、贵州、宁夏三个省级人防部门的一把手被调查，十多个地市的人防办负责人因贪腐违纪落马。浙江温

州、河北保定查处的人防系统窝案，涉案人数达20余人。这些贪腐案件的问题主要集中在：

易地建设费随意减免。根据人民防空工程建设管理规定，因地质、地形等原因不宜修建防空地下室的，经人防部门批准可以不修建，但必须按标准缴纳易地建设费，实施收支两条线管理。

贪污受贿800多万元的新疆人防办原主任朱信义，滥用职权发放自制的《人防工程缓建证》，导致人防工程易地建设费少收上亿元。

花点钱就能通过验收。地下停车场等人防工程经人防部门验收合格后，商品房才能办理产权证。一位房地产商说，企业花点钱、疏通一下，就能很快通过验收。

工程招标按比例拿回扣。