

国家卫计委昨日明确，“全面两孩”政策出台后，各省市何时正式落地，全国不设统一时间表。那么，在政策落地前生二孩，会不会被处罚？昨天有消息称，湖南省卫生计生负责人表示，从今至正式实施前生育二孩者不作处理。至此，湖南成为第一个就“全面两孩”落地政策明确表态的省份。不过，包括江苏在内的绝大多数省份，暂时都没有相关消息传出。

现代快报记者 刘峻

# 政策落地前“抢生”二孩会处罚吗？

湖南率先表态不作实质性处理；江苏等绝大多数省份尚未明确  
国家卫计委有关人士：现在就怀孕也不影响孩子符合政策

## 湖南率先明确“不作处理”

昨天，湖南省卫计委党组书记、副主任詹鸣表示，湖南正式实施“全面两孩”政策需经过相应法律程序，实施时间以省人大常委会决定的时间为准。中央五中全会公报公布之日起至该省全面两孩政策实施前，不符合湖南省现行生育政策的夫妇已经怀第二个子女的，可以生育，不要求落实补救措施。

那么，已经违法生育的行为又将如何处理？詹鸣表示，中央五中全会公报公布前，不符合《湖南省人口与计划生育条例》规定的再生育条件违法生育二孩，已经处理的，原处理决定继续有效；未作处理的，将根据生育行为发生时的法规政策依法处理。中央五中全会公报公布后、湖南省正式实施全面两孩政策前，不符合规定生育第二个孩子的，不作实质性处理。

## 国家卫计委：现在就怀孕不影响孩子符合政策

昨晚，央视“新闻1+1”连线采访了国家卫计委计划生育基层指导司司长杨文庄，他表示，下一步要提请全国人大常委会修订《人口与计划生育法》，配套的法规和地方条例也要相应的修订完善。应当说，新修订的《人口与计划生育法》颁布实行之时，也就是“全面两孩”正式实施之日，在此之后，所有新出生的两孩都应当是符合政策的，因为现在有关工作进行都很快，“我觉得性子急的，现在就开始怀孕也不影响孩子符合政策。”

明年两会如果通过相关修订，那是否意味着在两会前几个月怀孕都可以？对此杨文庄给予肯定答复。对于湖南卫计委即日起生二孩不处罚的表态，杨文庄认为，还是应当经过地方人大常委会

对这个问题有一个明确的，更准确的回答比较妥当。

## 各地都在等待启动修法程序

国家卫计委下属的中国人口与发展研究中心主任姜卫平昨日表示，全面落实该政策还需等待各地人大修改地方的法律之后，方可最终落地。

因此，绝大多数省份都还没有明确的回应。例如，广东省卫计委昨日即表示，目前未收到任何关于“全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策”的国家文件，至于何时放开、如何放开，仍不太清楚。广东省人大常委会法工委有关负责人表示，若国家调整生育政策，广东省人大常委会也会按照要求尽快修法。修法程序上如同单独二孩一样，先由广东省卫计委提出修改方案，报请省政府批准。省政府再提请省人大常委会修订相关条例，

修订草案获批后才正式落地。

## 江苏生育政策实施情况一直平稳

现代快报记者了解到，自2013年3月份“单独二孩”实施以来，江苏的生育政策及实施情况均一直平稳。至2014年12月31日，全省共受理符合单独二孩新政再生育申请46614例，审批发放再生育证42074例。江苏省卫计委也加强了跟踪监测，以便及时掌握出生人口的变动趋势。

至于“全面两孩”何时在江苏正式落地，目前尚无确切的时间节点。今年3月份，全国人大代表、江苏省卫生计生主任王咏红在接受媒体采访时曾表示，“普遍二孩”的政策关键还是要看国家卫计委的说法，对于江苏而言，将与国家的部署一致，同时结合自身的人口、生育特点，再作出有针对性的安排。

## 究竟生不生？看看专家怎么说

# 最好35岁前生育 过46岁不建议再生

“全面两孩”消息传出后，引发社会极大的关注。究竟要不要生“二宝”，很多家庭都纠结起来。专家向现代快报记者表示，40岁以上妊娠风险更大，46岁后就不建议怀孕了。

现代快报记者 俞月花 安莹 刘峻

## 1 多大年龄适合生二胎？

生育最好在35岁以下，过46岁不建议怀孕了。

南京军区南京总医院生殖医学中心主任姚兵介绍，35岁是女性生育的一个坎，研究发现，女性过了35岁以后，流产率增加一倍，受孕几率减少一半，主要原因是年龄大了，卵巢储备功能低下了，获得卵子几率变低，而且妊娠所带来的风险也随之增加，包括胚胎停育、妊娠期高血压、糖尿病、早产、死胎、死产、胎儿畸形以及剖宫产并发症。40岁以上的妇女妊娠的风险更大。

南京市妇幼保健院产科主任蔡满红说，女人要生小孩，最好还是在35岁以下。姚兵也表示，一般女性过了46岁，也不建议怀孕了。

## 2 年龄大了还能怀孕么？

年龄越大，不孕几率越高

姚兵解释，不孕妇女的百分比

随着女性年龄增加而逐渐升高：不孕症发生率在20~24岁已婚妇女中占6%，25~29岁占9%，30~34岁占15%，35~39岁占30%，40~44岁占64%，所有想要生育二胎的妈妈如果年龄已相对偏大，那么建议做完孕前检查后就抓紧时间怀孕，如果年龄已超过35岁，指导同房一段时间后未孕，则建议行辅助生殖技术。

## 3 一胎剖腹产二胎只能剖？

还是要根据实际情况

第一胎剖了，第二胎是否只能剖？南京市妇幼保健院产科乌兰副主任医师认为，疤痕子宫的确符合剖腹产的指标，但这并不意味着一胎剖了，第二胎就不能顺。

临幊上并没有非得“剖”一说，乌兰介绍，现如今的子宫下段横切术，子宫肌层的双层缝合，更利于子宫切口恢复。因此，第一次是剖宫产，第二次的分娩方式并非一剖了之。此外，第一次剖腹产之后，如果第二次选择了自然分娩，会降低新

生儿出生后呼吸系统疾病的发生风险，对孩子今后的动作协调能力发展也有利。

## 4 “二宝”不如头胎宝宝聪明？

家长无须担心，孩子的后天培养更加重要

对于头胎与二胎到底哪个宝宝更优秀、更聪明？南京市妇幼保健院产前诊断中心罗春玉副主任医师介绍，目前国内没有专门的研究与定论，但美国有学者对一共43000名参与实验者进行了调查，结果表明第一个孩子的IQ普遍比第二个孩子高3.28。

但这仅仅是调查IQ的资料罢了，不足以影响宝宝的未来。未来孩子自身的努力、家庭教育、社会环境等因素对孩子的影响起着至关重要的作用。

因此，罗春玉指出，家长只要用心关爱、照顾自己的每一个孩子即可，不必对研究结果、社会传言过于担心。

## 专家说法

### 两次哺乳，可能降低乳腺癌发病率

昨天，江苏省妇幼保健医院举行“世界乳腺癌防治月”活动。该院院长王水告诉记者，从以往研究来看，哺乳的女性未来患上乳腺癌的几率，确实低于不生育不哺乳的女性。如果全面放开两孩，妇女生两个孩子并且哺乳，有可能降低这部

分人群的乳腺癌发病率。从理论上说，多生一个孩子，多哺乳一次，相当于乳腺再发育一次。王水说，当然，从总的的趋势来看，乳腺癌的发病还在增加。“我们医院2003年每年接受200名乳腺癌患者手术，今年已经达到了1100多例。”王水说。

## 影响有多大？看看商家怎么说

# 母婴市场全面升温 商家：全面两孩后更乐观

昨天，国家将全面放开二孩的消息在市民中传开后，现代快报记者随机采访。一些婴幼儿专柜的营业员对未来的市场很乐观。

现代快报记者 俞月花 安莹 刘峻



新街口某商场内，家长在陪小朋友玩耍 现代快报记者 徐洋 摄

新街口沃尔玛超市婴幼儿奶粉柜台的营业员邵女士告诉现代快报记者，自从“单独二孩”后，她就明显感觉领着老大，抱着老二来买奶粉的妈妈多了起来。“我卖的一种国外奶粉，现在每个月的销售额都保持在20多万元。”

在德基商场卖婴儿推车、婴儿床等用品的品牌专卖店里，一位销售人员告诉记者，她在这个

## 专家说法

### 对市场影响仍无法预估

南大经济学院副院长于津平教授表示，“全面两孩”政策会让婴儿增多，相关市场需求也肯定会增加。但是“到底会增多到什么程度，对市场有多大效果，现在还无法预估。”他说，“现在很多家庭的生育观发生了变化。尤其是中国家庭，有些人工压力大，经济上不允许再要一个孩子，因此尽管政策本身放松了，但大家还有一个抉择问题。”