

日本与美国最近在多个公开场合大秀同盟关系,私底下却因驻日美军经费问题产生不快。日本媒体披露,日本政府要求大幅削减所负担的驻日美军经费,而美国却以在日驻军增加为由,主张增加预算。

那么,日本向驻日美军提供经费有何历史渊源?日方为何又要求削减,这对日美同盟关系会有哪些影响呢? 据新华国际客户端



美国在日本部署F-22战机

日本拟大幅削减驻日美军经费 日美为钱闹不愉快



横须贺美军基地

1问 “自愿”还是“强摊”

事实上,针对向驻日美军提供的支持,日本有一个专门的词汇“体贴预算”。根据1960年生效的日美《驻军地位协议》,日本向驻日美军提供的支持仅限于“设施和场地”。但随着日本经济走强,美国在上世纪70年代中期开始向日本施压,要求其提供更多经费支持。1978年,日本首次同意提供更多支持,负担驻日美军雇佣日本工人的工资。当年6月,时任日本防卫厅长官金丸信在议会为这一政策辩解时,多次使用“体贴”一词,“体贴预算”的说法由此流传开来。金丸信认为,日美同盟对于维护日本安全至关重要,而“体贴预算”能够促进

互信,加强同盟关系。

时至今日,金丸信主张的逻辑依然在日本政府中延续。当前日本政府在解释“体贴预算”时声称:“我们国家自愿承担这些军队的部分行动经费。”

虽然日本口称“自愿”和“体贴”,但按照新加坡《联合早报》的说法,日本政府支付给驻日美军的每年预算规模,是由美军制定并告知日本政府的。日本政府大多以“承认”的方式认可美军的预算。

自1978年后,日本政府承担的“体贴预算”迅速增加。1987年开始,两国开始签署一系列“特别措施协定”,正式明确日本向驻日美军提

供的各项支持。

根据协定,日本政府承担着驻日美军基地各项维持费用,包括基地建设维修费、训练转移费用、军人宿舍、家属住宅、消音装置、污水处理设施和办公楼,以及基地内商业娱乐等生活设施的建设与维持费用,在基地提供服务工作的日本人的薪水。

现行“特别措施协定”在2011年缔结,将于2016年4月到期。2014财年,日本政府直接支付给驻日美军的费用为1912亿日元(约合100亿元人民币)。另外,日本政府还向基地所在地方政府和个人支付基地土地租用费、外围设施建设维持费、驻日美军重组费等,多达4862亿日元。

2问 “削减”还是“增加”

随着日本经济疲软和冷战结束,数额巨大的“体贴预算”在日本国内遭到反对和批评。一些国会议员认为,用日本纳税人的钱负担驻日美军基地内的娱乐设施,已经超出了“体贴”的范畴。1998年,时任日本首相细川护熙以日本面临“严重经济危机”为由,提议结束“体贴预算”。2008年,日本多个反对党曾经在国会坚决阻止新的“特别措施协定”通过,但最终未果。然而,在持续压力下,“体贴预算”近年来已有所减少。

日本共同社23日援引多名政府

消息人士的话报道,日本政府要求大幅削减所负担的驻日美军经费,认为“日本基于安保强化对美支援,财政负担也将因此变得更重。如果不减少日方负担的驻日美军经费预算,将无法得到国民的理解”。此外,日本财政形势日益严峻,政府表示无法维持现行的负担水平。

日方要求在目前约1900亿日元的基础上减少500亿日元以上。政府消息人士称,在日本负担的基地工作者约2.2万人的工资中,政府希望大幅削减超市、餐饮店、保龄球场等

娱乐设施的约5800名工作人员的工资。此外,还向美方要求削减日方负担的美军设施水电煤气费用。

报道称,日本政府将尽全力进行谈判,以求在2016年度预算案编制前的今年12月中旬以前,就新协定达成实质协议。

然而,日本政府这一举动已经让美国不快。美方以在日本国内新部署两艘最尖端“宙斯盾”战舰、负担有所增大为由,要求日本增加预算。日本政府相关人士强调称“两国的认识相差甚远”。

3问 “主从”还是“对等”

虽然“体贴预算”纠纷不会从根本上动摇日美同盟关系,但也能在一定程度上反映出日美同盟关系的变化和动向。

二战后,日本在外交安保方面长期严重依赖美国,为驻日美军提供经费理所当然,日本也希望通过花钱换取保护。“体贴预算”不过是

顾及日本外交颜面的说法,掩饰与美国的“主从关系”。

但随着时间的推移,日本经济高速增长,到上世纪80年代已成为位居美国之后的世界第二经济大国,对美关系在除安保以外的其他方面也“平等”了很多。日本国内开始出现建立日美“对等”关系的主张。

在这种形势下,“体贴预算”开始成了日本手中的筹码,不仅用于维系日美同盟,而且可以适当要价。2011年,日美达成现行“特别措施协定”。日本时任外务大臣原诚司说,日本将不再使用“体贴预算”一词,因为这是日本作出的“战略贡献”,“它建立在共同战略的基础上”。

科索沃议会陷入“催泪弹战争”



反对党议员在会场施放催泪弹

科索沃议会23日两次被迫休会,原因都是反对党议员在会场施放催泪弹。

这是两周来反对党议员发动的第三次“催泪弹战争”,以抗议执政党方面与塞尔维亚政府和黑山达成的两项协议。

科索沃为塞尔维亚的自治省,1999年6月科索沃战争结束后由联合国托管。2008年2月,科索沃单方面宣布独立,并在此后获得美国和多数西方国家的承认,但塞尔维亚始终坚持其对科索沃的主权。

在欧洲联盟推动下,科索沃当局与塞尔维亚政府今年8月达成协议,允许10座以塞尔维亚族为主体的科索沃城市组成城市联盟,科索沃当局给予其一定的自治权力,并允许其获得塞尔维亚的援助。科索沃还与黑山达成一项边界划分协定。

科索沃反对党要求废除这两项协议,否则将阻挠议会开会。

议会23日下午4时开会时,一名反对党议员施放了一枚催泪弹,会场顿时弥漫刺鼻的烟雾,与会人员纷纷躲避。一些反对党议员还向议长和行政部门官员投掷瓶装水。鉴于局面混乱,议会被迫暂时休会,推迟至晚上重新开会。但是6个小时后复会时,反对党议员又一次施放催泪弹,迫使会议再次中断。

大约100名警察进入议会,隔开反对党和执政党阵营议员,以防双方爆发肢体冲突。

这是两周来反对党议员第三次在议会会议上施放催泪弹。议员进入议会时要接受严格的安全检查,却仍然能够偷带催泪弹入场。

23日之前的两次会议中,反对党议员还用吹哨子、扔鸡蛋的方式扰乱会场。 据新华国际客户端

南非放松签证规定 考虑对中国游客免签

南非内政部23日公布了一系列措施,简化外国游客的签证申请,并承诺在1年内,考虑对中国游客实行免签。

据了解,今年5月,南非实行了更为严格的签证规定,对旅游业造成严重冲击,外国游客数量明显减少,南非政府遭到广泛批评。

在社会各界的强烈要求下,南非内政部表示,政府将采取一系列简化签证申请的措施。其中包括,在未来3个月内,将停止要求游客亲自到南非使领馆申请签证,改为允许游客通过邮递等方式申请签

证,并在抵达南非时留下指纹等生物信息;考虑向常来常往的旅游者、商人和学者颁发超过3个月至3年的多次往返签证。此外,为解决中国、印度和俄罗斯等国家的关切,南非政府将在一年之内,考虑对印度、中国、俄罗斯和其他一些国家的游客实行免签待遇;对护照上已盖有英国、美国和加拿大有效签证的游客,可在抵达南非时申请落地签证;考虑向某些常来常往的来自非洲的旅行者(商人和学者)颁发有效期长达10年的多次往返签证。 据新华国际客户端

美或对“伊斯兰国”发动更多突袭

美国国防部长阿什顿·卡特23日说,他预计,美国主导的打击“伊斯兰国”国际联合阵线今后会对这一极端组织发动更多类似前一天夜袭监狱救人质的突袭。

美军特种作战部队22日凌晨配合伊拉克库尔德反恐部队突袭“伊斯兰国”在伊北部的一座监狱,营救将近70名即将遭到集体处决的人质并俘虏5名武装人员。

美军此前在伊拉克并不直接参与作战行动,也没有出动地面部队与“伊斯兰国”交战。五角大楼发言人彼得·库克当天说,这类

“独特”的军事行动不会成为常态。不过,卡特23日说,这类奇袭很可能不会是“一次性”,只要“有机会”,美军就会协助友军采取类似行动。“我预计我们会干更多这种事”,包括阻止大规模处决,他说,情报显示,“伊斯兰国”原打算在22日晨祷后处决人质,甚至连墓坑都挖好了。

同一天,美国总统贝拉克·奥巴马任命资深伊拉克事务专家布雷特·麦格克为新的特使,负责协调近来出现问题的打击“伊斯兰国”联合军事行动。 据新华社