



最高法发布完善司法责任制的若干意见

# 七种违法审判 必须追责法官



昨天上午，最高法全文印发《最高人民法院关于完善人民法院司法责任制的若干意见》(以下简称“意见”),明确法官涂改、隐匿、伪造、偷换和故意损毁证据等7种情形致错案将终身追究。

## 1 违法审判责任必须追责的七种情形

意见强调,审判责任主要是指违法审判责任。法官在审判工作中,故意违反法律法规,或者因重大过失导致裁判错误并造成严重后果,依法应当承担违法审判责任。

意见明确了违法审判责任必须追责的七种情形:审理案件时有贪污受贿、徇私舞弊、枉法裁判行为;违反规定私自办案或者制造虚假案件;涂改、隐匿、伪造、偷换和故意损毁证据材料,或者因重大过失丢失、损毁证据材料并造成严重后果;向合议庭、审判委员会汇报案情时隐瞒主要证据、重要情节和故意提

供虚假材料,或者因重大过失遗漏主要证据、重要情节导致裁判错误并造成严重后果;制作诉讼文书时,故意违背合议庭评议结果、审判委员会决定,或者因重大过失导致裁判文书主文错误并造成严重后果;违反法律规定,对不符合减刑、假释条件的罪犯裁定减刑、假释,或者因重大过失对不符合减刑、假释条件的罪犯裁定减刑、假释并造成严重后果;其他故意违背法定程序、证据规则和法律明确规定违法审判的,或者因重大过失导致裁判结果错误并造成严重后果。

## 2 当事人放弃可不追究错案责任

意见明确,法官依法履行审判职责受法律保护。法官有权对案件事实认定和法律适用独立发表意见。非因法定事由,非经法定程序,法官依法履职行为不受追究。

意见对不得作为错案进行责任追究的情形也予以明确:对法律法规规章、司法解释具体条文的理解和认识不一致,在专业认知范围内能够予以合理说明的;对案件基本

事实的判断存在争议或者疑问,根据证据规则能够予以合理说明的。当事人放弃或者部分放弃权利主张、因当事人过错或者客观原因致使案件事实认定发生变化而发生错案,也不得作为错案进行责任追究。另外,因出现新证据而改变裁判、法律修订或者政策调整、裁判所依据的其他法律文书被撤销或者变更的,也不得作为错案进行责任追究。

## 3 依法履职行为不得暂停或终止

意见在“加强法官的履职保障”部分明确,在案件审理的各个阶段,除非确有证据证明法官存在贪污受贿、徇私舞弊、枉法裁判等严重违法审判行为外,法官依法履职的行为不得暂停或者终止。

法官因依法履职遭受不实举报、诬告陷害,致使名誉受到损害的,或者经法官惩戒委员会等组织认定不应追究法律和纪律责任的,人民法院监察部门、新闻宣传部门应当在适当范围以适当形式及时澄清事实,消除不良影响,维护法官良好声誉。

人民法院或者相关部门对法官作出错误处理的,应当赔礼道歉、

恢复职务和名誉、消除影响,对造成经济损失的依法给予赔偿。意见还对法官及其近亲属的人身和财产安全的保护作出规定:依法及时惩治在法庭内外恐吓、威胁、侮辱、跟踪、骚扰、伤害法官及其近亲属等违法犯罪行为。意见明确,侵犯法官人格尊严,或者泄露依法不能公开的法官及其亲属隐私,干扰法官依法履职的,依法追究有关人员责任。加大对妨碍法官依法行使审判权、诬告陷害法官、藐视法庭权威、严重扰乱审判秩序等违法犯罪行为的惩罚力度,研究完善配套制度,推动相关法律的修改完善。

## 4 合议庭案件将由成员共同承担责任

意见规定,基层、中级人民法院可以组建由一名法官与法官助理、书记员以及其他必要的辅助人员组成的审判团队,依法独任审理适用简易程序的案件和法律规定其他的案件。

独任制审理的案件由独任法官对案件的事实认定和法律适用承担全部责任。合议庭审理的案件,合议庭成员对案件的事实认定和法律适用共同承担责任。

进行违法审判责任追究时,根据合议庭成员是否存在违法审判行为、情节、合议庭成员发表意见的情况和过错程度合理确定各自责任。

审判委员会讨论案件时,合议庭对其汇报的事实负责,审判委员会委员对其本人发表的意见及最终表决负责。

案件经审判委员会讨论的,构

成违法审判责任追究情形时,根据审判委员会委员是否故意曲解法律发表意见的情况,合理确定委员责任。

审判委员会改变合议庭意见导致裁判错误的,由持多数意见的委员共同承担责任,合议庭不承担责任。

审判委员会维持合议庭意见导致裁判错误的,由合议庭和持多数意见的委员共同承担责任。

合议庭汇报案件时,故意隐瞒主要证据或者重要情节或者故意提供虚假情况,导致审判委员会作出错误决定的,由合议庭成员承担责任,审判委员会委员根据具体情况承担部分责任或者不承担责任。

审判委员会讨论案件违反民主集中制原则,导致审判委员会决定错误的,主持人应当承担主要责任。

我国将实行  
市场准入负面清单制度

记者21日从有关部门了解到,日前召开的中央全面深化改革领导小组第十六次会议审议通过《关于实行市场准入负面清单制度的意见》。意见对实行市场准入负面清单制度作出了顶层设计,明确了总体要求、主要任务和配套措施。

意见指出,市场准入负面清单制度,是指国务院以清单方式明确列出在中华人民共和国境内禁止和限制投资经营的行业、领域、业务等,各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。负面清单以外的行业、领域、业务等,各类市场主体皆可依法平等进入。

意见明确,市场准入负面清单包括禁止准入类和限制准入类,适用于各类市场主体基于自愿的初始投资、扩大投资、并购投资等投资经营行为及其他市场进入行为。对禁止准入事项,市场主体不得进入,行政机关不予审批、核准,不得办理有关手续;对限制准入事项,或由市场主体提出申请,行政机关依法依规作出是否予以准入的决定,或由市场主体依照政府规定的准入条件和准入方式合规进入;对应该放给企业的权力要松开手、放到位,做到负面清单以外的事项由市场主体依法决定。

据新华社

## 5 责任追究:停职、免职、辞退等

意见在“审判责任追究程序”中明确规定,需要追究违法审判责任的,一般由院长、审判监督部门或者审判管理部门提出初步意见,由院长委托审判监督部门审查或者提请审判委员会进行讨论,经审查初步认定有关人员具有本意见所列违法审判责任追究情形的,人民法院监察部门应当启动违法审判责任追究程序。

在调查过程中,当事法官享有知情、辩解和举证的权利,监察部门应当对当事法官的意见辩解和举证如实记录,并在调查报告中对是否采纳作出说明。人民法院监察部门经调查后,认为应当追究法官违法审判责任的,应当报请院长决定,并报送省(区、市)法官惩戒委员会审议。

高级人民法院监察部门应当派员向法官惩戒委员会通报当事法官的违法审判事实及拟处理建

议、依据,并就其违法审判行为和主观过错进行举证。当事法官有权进行陈述、举证、辩解、申请复议和申诉。法官惩戒委员会根据查明的事实和法律规定作出无责、免责或者给予惩戒处分的建议。

意见中,对应当追究违法审判责任的相关责任人,根据其应负责任依照《中华人民共和国法官法》等有关规定处理。应当给予停职、延期晋升、退出法官额或者免职、责令辞职辞退等处理的,由组织人事部门按照干部管理权限和程序依法办理;应当给予纪律处分的,由纪检监察部门依照有关规定和程序依法办理。

涉嫌犯罪的,由纪检监察部门将违法线索移送有关司法机关依法处理。免除法官职务,必须按法定程序由人民代表大会罢免或者提请人大常委会作出决定。

据《法制晚报》

杭州市政府原副秘书长王光荣涉嫌受贿被公诉

杭州市人民检察院21日以涉嫌受贿罪、非国家工作人员受贿罪,依法对杭州市人民政府原副秘书长、杭州市钱江新城建设指挥部原党委书记、高德置地控股有限公司原执行董事王光荣提起公诉。

据新华社新媒体专电

地税局建超标办公楼  
超出面积被收回

超出规划面积近1/3,超过批复资金1个多亿元……针对电视问政中曝光的黄冈市地税局违建豪华办公楼问题,湖北省黄冈市日前迅速成立整改领导小组,全部收回超标办公面积,全部收缴账面结余资金,并启动对相关责任人追责问责程序。

现场问政短片显示,黄冈市地税局办公楼和职工小区位于遗爱湖边,高达21层,气派豪华。黄冈市发改委批复的大楼建筑面积为1.5万平方米,计划投资4500万元。但建成的大楼建筑面积要比批复面积多出5520平方米,实际投入建设资金已达1.3亿元,还只占到计划建设资金的75%。对于多出的费用从何而来,黄冈市地税局财务人员表示,是通过“超收税款返还”筹集的。在超标建设的新办公楼背后,还建有地税系统内部职工小区,售价低于市场均价三成以上。

对于曝光的问题,黄冈市委召开专题会议,要求重新核定黄冈市地税局办公用房总建筑面积和办公室用房使用面积,对超面积部分全部收回市政府统筹调剂使用,对市地税局超出正常预算的账面结余资金,本月底之前全部收缴至市财政。

同时,黄冈还将针对地税局办公楼迅速开展从立项到建成的全过程调查,对相关责任人严肃追责问责。

据新华社

# 上海家化董事长谢文坚遇袭

伤情不严重,可以继续正常工作,警方已介入调查



谢文坚 资料图片

A股上市公司上海家化21日证实,公司董事长兼总经理谢文坚18日晚下班时被不明身份的男子刺伤,不过伤情并不严重,可以继续正常工作。鉴于事情性质恶劣,上海家化已向公安部门报案。记者随后从上海警方了解到,公安部门正在调查事情缘由,并着手查找嫌疑人。

### 男子拿刀直刺其大腿

据悉,谢文坚下班准备回家,在公司办公楼门前,突然一男子拿着刀冲上来直刺其大腿。

“我们知道后都很吃惊。不过他今天开会没多说这事,目前凶手还没抓到。”上海家化有关人士说。

上海家化对外发言人称,确有此事。好在谢文坚董事长伤情并不严重,周一已经正常上班,对公司日常经营管理不产生影响。但此事性质恶劣,公司当晚向公安部门报案,公安部门已经介入调查。

### 疑与家化改革有关

尽管原因不明,但不少人士认为这与家化改革有关。

作为家化大股东平安信托推荐的美籍职业经理人,谢文坚2013年上任董事长以来,大力推进各项改革,可能因此触动了一些人的利益。

2013年11月,经上市公司大股东平安信托推荐,原强生医疗中国区总裁谢文坚当选为上海家化董事长。在2011年,上海家化经历了一轮国企改革。平安信托以51.09

亿元的价格受让上海国资委持有的上海家化集团100%股权,成为当年国企改革的标志性事件。

谢文坚上任后,上海家化曾因信息披露违规被证监会调查。根据上市公司发布的整改报告,在谢文坚上任前上海家化与一家关联企业累计发生交易逾24亿元。

记者采访了解到,在谢文坚遇袭前,曾发生过公司部分高管被人围堵车辆的情况。上海家化表示,董事长遇袭事件对公司的日常经营管理不会产生影响。

综合新华社新媒体专电