

一意孤行

# 安倍政权强行通过 安保法案

自卫队可在全球范围展开行动  
这与日本“和平宪法”相抵触

# 我外交部国防部 双双发声

是战后日本前所未有的举动  
敦促日在军事安全领域慎重行事

激烈反对



9月19日,在日本首都东京的国会大楼前,抗议者呼喊口号反对安保法案 新华社/路透

## 解读 新安保法“新”在哪里?

无视民众和在野党的强烈反对,日本自民党和公明党组成的执政联盟凭借国会中的议席优势,在19日凌晨举行的国会参议院全体会议上强行表决通过安保法案。分析人士认为,安倍政权强行通过的安保法案,结束了日本战后多年“专守防卫”的政策,会把日本拖入危险境地,也给亚太地区安全增加了不确定因素。

日本参议院通过新安保法案,意在解禁战争权。新安保法与日本“和平宪法”相抵触,舆论一片哗然。新安保法“新”在哪里?又有哪些值得注意的“点”?

- 1 新安保法使向海外派遣自卫队成为可能,允许日本向“应对国际冲突的别国军队提供后方援助”。此举冠以和平之名,却是对宪法规定的和平主义的践踏。此前每当要派遣自卫队,国会都要制定特别措施法。现在有了这项可以向别国部队提供后方支援的“恒久法”,则可以随时根据需要向海外派遣自卫队。
- 2 新安保法成为实现日本自卫队在全球范围展开行动的依据。日本防卫省官员说,通过灵活运用安保法,无论是给日本的和平与安全造成影响的事态,还是并未直接与日本有关的国际纷争,“都可以以后方支援的形式将自卫队派遣到全球任何地点”。具体表现为,《武力攻击事态法》(修正案)中增加了“存立危机事态”作为行使条件,规定即使日本没有直接受到武力攻击,只要与日本有密切关系的他国受到武力进攻、日本存亡遭到威胁并且没有其他恰当的应对手段时,自卫队可以行使武力。
- 3 新安保法将活动范围扩大为“正在发生战斗行为的现场以外”,援助范围包括提供武器弹药、为战斗机加油等。日本《联合国维和行动法》进行了修改,自卫队在联合国维和行动中的活动范围扩大到了“驰援护卫”等,原本只限于自身防卫的武器使用标准也被放宽,允许自卫队执行维持治安任务。
- 4 旨在朝鲜半岛有事时允许自卫队向美军提供后方支援的《周边事态法》更名为《重要影响事态法》,删除了日本周边这一地理限制,南中国海被纳入范围,援助美国以外的其他国家军队也成为可能。

## 四问 日本安保法案

### 安保法案究竟是什么

安保法案,即《和平安全法制整备法案》,是一组防务法案的总称,包括10部现行法律修正案和1部新立法:《武力攻击事态法修正案》《重要影响事态法》《自卫队法修正案》《PKO协力法修正案》《船舶检查法修正案》《海上运输规制法修正案》《俘虏对待法修正案》《特定公共设施利用法修正案》《国家安全保障会议(NSC)设置法修正案》以及《国际和平支援法案》。

### 安保法案从何而来

二战结束后,日本在其“和平宪法”中强调只能行使“必要

最小限度”的武力,奉行“专守防卫”国策。1972年,日本政府就“集体自卫权和宪法的关系”发表官方宪法解释,明确集体自卫权超越“和平宪法”第9条。在“和平宪法”约束下,日本始终封禁集体自卫权,防务法律体系防御性特征明显,对海外派兵设有多重“安全锁”。

2012年安倍晋三出任首相后,其政权图谋解禁集体自卫权,转变“专守防卫”政策,使日本成为所谓“正常国家”。安倍政权于2013年年初成立专家会议讨论解禁集体自卫权,重构防务法律体系。根据专家会议建议,安倍政权于去年7月以内阁决议形式,推翻1972年以来历代内阁对集体自卫权的官方

立场,实施解禁。由于日本现行防务法律体系封禁集体自卫权,实际行使集体自卫权、向海外派兵面临诸多法理掣肘。于是,安倍政权依据内阁决议,对防务法律体系进行筛查,找出“绊脚石”,制订一系列法律修正案和新立法,并于今年5月将之打包提交国会审议。这些法案统称安保法案。

### 安保法案缘何招骂

首先,大多数日本民众爱好和平。安保法案的好战性质和主流民意背道而驰。法案是二战结束以来日本防务政策的最重大转折,意味着日本彻底抛弃“和平宪法”和“专守防卫”国策,自卫队将卷入海外战争。不少日本

## 反应

### 我外交部:是战后日本前所未有的举动

针对日本国会参议院表决通过新安保法案,外交部发言人洪磊表示:

由于历史原因,日本在军事安全领域的政策动向一直受到亚洲邻国和国际社会高度关注。日本国会表决通过新安保法案,是战后日本在军事安全领域采取的前所未有的举动。日方近来加紧强化军事力量,大幅调整军事安全政策,与和平、发展、合作

的时代潮流格格不入,已经引发国际社会对日本是否要放弃专守防卫政策和战后所走和平发展道路的质疑。

我们郑重敦促日方切实汲取历史教训,认真倾听日本国内和国际社会的正义呼声,重视亚洲邻国安全关切,坚持和平发展道路,在军事安全领域慎重行事,多做有助于促进本地区和平稳定的事,而不是相反。

### 我国防部:密切关注日方下一步动向

针对日本国会参议院表决通过新安保法案,国防部新闻事务局19日表示:

日本国会不顾国际社会和国内民众强烈反对,执意通过新安保法案,使日本军事安全政策出现了前所未有的变化,突破了日本和平宪法限制。日方违背和平发展合作的时代潮流,坚持冷

战思维,强化军事同盟,图谋加大海外用兵力度,引发日本国内民众、亚洲邻国和国际社会强烈担忧。我们敦促日方深刻汲取历史教训,重视亚洲邻国安全关切,坚持和平发展道路,多做有助于促进本地区和平稳定的事。中方将密切关注日方下一步动向。

### 日本

《朝日新闻》社论:安倍政权自以为通过选举赢得多数议席便可所欲为,这种想法是对民主主义的误解和对立宪主义的挑战,只有纠正立法错误才能挽回国会丢失的信用。

### 韩国

执政党新国家党发言人李长友说,强行通过安保法案暴露了安倍政权对亚洲霸权虎视眈眈的实际企图。安倍政权在80%日本民众反对的情况下强行推动国会通过安保法案,引发许多东北亚国家和民众有关日本军国主义复活的巨大担忧。

### 柬埔寨

亚欧大学国际合作部主任约瑟夫·马修斯说,日本国会通过安保法案将在亚洲国家之间引起担忧、不信任和不安全感。

### 新加坡

《联合早报》:安倍政权强推安保法案在国会获得通过留下一个违宪的祸根。安倍内阁如果无视宪法,执行安保法案,势必引起民意更大反弹。在明年参议院选举中,执政一方将会受到惩罚。

人认为,这就是战争法案。

其次,安保法案违反“和平宪法”。由于宪法封禁集体自卫权,90%以上的日本宪法学者和多名前日本最高法院法官认为安保法案违宪。

再次,国会审议安保法案过程中,安倍等人的答辩模糊暧昧,漏洞百出且反复无常,引起国会在野党强烈抗议,审议中断200多次。

### 安保法案影响几何

首先,安保法案敲碎重重“安全锁”,开启日本海外派兵大门,使日本在军事上更具攻击性。今后,日本将放弃“专守防卫”政策,以各种名义向海外派遣自卫队,打着积极维护和

平的旗号“以攻代守”,干预地区和国际事务。

其次,日本将积极充当美国帮手,服务于美国全球战略。安保法案和日美新版防卫合作指针紧密联动。日本和平学会指出,日美军事一体化将在世界范围内扩大,安保法案为自卫队作为补充部队参与美国牵头的战争大开绿灯。

再次,安保法案的通过是日本民主宪政面临的重大危机。宪法约束政府权力,遵守宪法是立宪民主国家的底线。安倍政府以内阁决议形式,改变历届内阁对集体自卫权的宪法解释,变相修宪,破坏了法律的稳定性,使政府权力凌驾于宪法之上,丧失了立宪主义底线。 据新华社