



基层公务员面临着压力大、收入低、晋升难的现实困境,不少人勇敢走出体制,重新开始 CFP供图

压力大收入低晋升难,从万人争抢到进退两难 基层公务员之困

公务员,曾经让绝大部分应届毕业生心向往之的职业,一方面,享受着身边人仰望的荣耀,另一方面,有着不错的薪资和福利待遇。然而随着国家一系列政策的实施,公务员也渐渐褪去了光环,尤其是基层公务员,他们面临着工作压力大,福利收入锐减,以及极难晋升的尴尬局面。面对困境,他们有的选择坚持等待机会,有的则毅然选择放弃铁饭碗,重新进入社会参与竞争,实现自我价值。

现代快报记者 余乐 刘伟娟 赵丹丹 鹿伟 陈志佳

人物·赵一文/基层经验:12年/岗位:区级机关

高中老师跳槽当公务员,羡慕老同事桃李满天下

赵一文在南京某区级机关科室里负责写材料。说起现在从事的职业,他有点感慨:“如果现在是在高中教语文,前几天又是一个属于自己的节日,但自己不当老师已经很多年。”

十几年前,赵一文大学毕业分配回苏北老家当高中老师。虽然带班多,课也多,但他觉得还不错,至少寒暑假能缓解下压力,而且多劳多得。当时周围也有人考公务员。赵一文去找他们玩时觉得,公务员看起来很轻松,收入的性价比不低。他和几个年龄相仿的同事商量了一下,总觉得没必要在一个位置上待一辈子。大家凑起来一商量,趁着年轻,决定换个环境。于是,几个人相约考公务员。结果,准备最充分的人没考上,赵一文却误打误撞地“高中”了。“也许是命运的安排吧。”他笑着说。

但真正换了工作后,他才发现自己对公务员的理解很幼稚。“要做的事情不少,做事不易,做好事、做成事更难。”他说,日常信息材料撰写报送、单位间的工作协调以及具体事项的落实,这些工作每天都要做,工作量其实很大。他解释,一方面,以前当老师养成的习惯,总希望每天都有一个新起点,能不断站在新的高度以新的视角看问题,不然总觉得是在应付差事;另一方面,领导的要求也在不断提高,同一个主题的材料,这次是这种写法,下次就要琢磨与时俱进了。

有时,一份文件从起草到下发要改十来遍,改来改去,最后基本又回到了原点。这让他觉得有点无奈:“材料的好坏并没有严格标准,在符合规范化的要求下,领导的思维一直在变,需要有个不断‘试错’的过程。”

如果遇到突发事件,加班就避免不了了。一次,傍晚下班的时候,要紧急写个文件,晚上加班给各相关部门打电话,核数字,第二天上午一早交稿,然后又是不停地打电话问各家新数据,往返于领导和自己的办公室,身心俱疲。下午把文件发给各单位后,又出现了新情况,结果文件还要再改,他只能和各单位办公室挨个沟通,说明情况,再将新文件传过去。

说到时下流行的公务员跳槽话题,他认为,当公务员的时间长了,思维往往容易被锻炼得更规范化、制度化。“说白了就是习惯了服从上级,落实要求,要自己标新立异,难度较大。”

赵一文也曾考虑过离开体制,跳到公司去,但他同时也认为,抛却人脉资源不说,其实公务员个人竞争力并不强。“至少对于大多数基层公务员来说,没

有找到合适的替代工作前是不会跳的,因为首先要保证生存。”掐指一算,12年过得很快。赵一文说,他目前拿到手的工资不到5000元。谈到晋升,他建议以平常心面对——在基层单位晋升机会很少,单位人员多,但晋升的岗位就那几个。有的研究生考进来都七八年了,还是副主任科员,有的科长一千多年来,以后能不能再升上去,还不一定。

这次公务员提薪,他涨了100元左右。他说,公务员改革是体制问题,并不容易,说太多建议其实都是无病呻吟,“要么换工作,要么努力晋升,其他都靠自己自欺欺人。”

谈到以后的生活,赵一文说,他还是羡慕以前的老同事,“教书,家里还有片自留地,在里面养鱼,以后还能开民宿,多好啊。”

人物·顾青/基层经验:三年/岗位:市级机关

人物·张平/何耀/基层经验:二十年/岗位:跳槽至企业

顺利升到副科,已经很幸运

王旭毕业后,听从父母的话,报考公务员。如今,他是南京某区机关单位副科级干部,被分配到街道驻点办公。

在八项规定出台以前,区和街道的基层工作时间紧、任务重,还会酌情发一点儿补助和奖金。但是随着八项规定的出台,各地都在规范津补贴,区和街道的基层公务员实际收入和市级机关相比,已经没有太大优势。

跟有的行业相比,落差更大。“在房地产、金融行业工作的同学,哪怕是普通职员,年收入有10多万呢。”再看看自己,每个月死工资,七七八八加起来,才八九万元一年。

王旭所在的街道有规定,每周六要加班一天。王旭说,当初他告诉老婆周六要加班时,老婆的第一反应是“公务员怎么也要加班?”不过,随后,他老婆又转忧为喜,猜测道:是不是借着加班的名义,给你们发加班费啊?可惜,王旭老婆等来的,是王旭的摇头。

王旭说,即便有加班费拿,

他也情愿周六不加班。平时工作不算轻松,也只有周末能抽出时间来陪孩子。结果这周六一加班,就剩下一天休息日,也没法带孩子到南京周边来个两日游什么的。

街道是面向基层服务的,周六加班也正常。王旭建议,可以实行轮流制,这样一来,既不会让老百姓有事儿找不到人,也能顾及公务员的自身利益。然而,目前,大部分街道都是全员加班。

公务员走的是仕途,与收入相比,他们更看重升迁。王旭也不例外,工作这么多年下来,他感叹,在公务员体制内,升迁着实不易。不是说能力强的上,很多时候都要拼资历。“也就是看工作年限。”

刚考上公务员,大部分都是科员级别。根据干部任用相关条例,科员工作满4年,只要单位还有空缺的科级干部职数,可以提升为副科级别。副科工作满2年,可以提升为正科级别。从科员到正科,一般情况下,年限

到了,都会这样提一下。到了正科以后,再想提处级干部,就要竞聘上岗,努力一番了。

不过,单位的级别不同,晋升的空间也有区别。王旭介绍说,他所在的区机关单位是正处级单位。干得好,最多升个正处就顶天了,很难爬到市管干部,即副局级别。但是市级机关单位是正局级单位,只要工作不出错,到退休时基本上都能达到一定职位。

那么,从区机关单位调到市级机关单位难吗?对此,王旭坦言“很难”,这几率就是百分之一,甚至千分之一。这样一来,“天花板”就这么低,再升也高不到哪儿去。不过,王旭庆幸的是,从科员到副科,自己还是挺顺利的。和他同批的公务员中,就有人在工作满4年之后,没能顺利提升为副科级。干部任用条例中,并不是说工作年限到了以后,就一定会晋级升职,除了能力水平和其他自身要求以外,还对单位是否有空缺的干部职数有相应要求。

干多干少拿得一样,积极性全没了

2005年,顾青经过选拔成了一名公务员。录用后,他被安排到了南京最偏远的一个县的一个小镇上。

镇上的工作虽然没有一点“意思”,但有几位同岗的同事,总算让他在琐碎的工作中找到了一点点安慰。“4个月以后,我就被调到了县里。”顾青说,“在县里一待就是四五年。”

顾青的父母都是普通职工,因此他能成为一名“吃皇粮”的人,在当时自己的圈子里以及父母的圈子里,都成了众人羡慕的对象,“我读的也不是好大学,所以能有这份工资,真的是特别满意了。”他说。

时光荏苒,一转眼10年过去了,现在顾青已经调到了市里,虽然每天进出市政府大院,

但是身上的“光环”早已褪去,“以前一提到我的工作单位,不认识的人都会有羡慕的表情,但现在,大家说的都是,这个工作不错,挺稳定的。”

说起公务员,大家最感兴趣的还是他们的收入,顾青对此也深有感触,谈起在县里和镇上的时光,他说:“那时候的收入,拿到手是1700多块,我记得很清楚,几乎存不下来任何钱。”

调到市级机关后,目前他的收入在同龄人中只能算是中等,“拿到手一般是5000块出头。”他说,“平时没有任何其他的福利,中秋节连一盒月饼都没有。”不久前,顾青和妻子有了孩子,这让他的生活压力骤然增大,他说:“我妻子的收入比我还少些,所以我们俩现在还是在啃

老,否则这个孩子真的不好养。”

对于像顾青这样的基层公务员来说,工作压力大也是他们遇到的共性问题,“精神压力比较大,我是做文书工作的,这是不能有一点差错的。”他说,“但这也是一个学习的过程,我觉得对我来说,还可以适应。”

工作忙碌尚可以接受,但同事之间的忙闲不均,倒是让他感觉有些“不自在”,“有的人忙得团团转,但有的人却是闲得没事做,这让人感觉有些不舒服,所以我们的工作积极性远不如从前高了。”他说。

几年来,随着公务员收入和福利的下降,身边的同事陆续辞职,“我能理解他们的想法,但这还是需要很大的勇气,我佩服他们的选择。”

工作10年工资涨了1500块,决定辞职

面对稳定的公务员工作,也有人放弃“铁饭碗”,选择跳槽。张平就是其中一员,去年,他向所在单位递交了辞呈,跳槽到一家企业,一切重新开始。

2005年,公务员考试大热,大学刚毕业的张平也成为了“考碗族”。

“那时大家都在报考公务员,我也抱着试试的想法加入了进去。”千军万马过独木桥,面对100:1的录取率,张平过关斩将,最终获得一家机关单位的科员职位。

前一年,比起其他同学来,张平的薪资待遇还算不错。但是10年过去了,他从最初进单位每月4000元到离开时每月5500元,每月工资只增加了1500元,赶不上10年物价的飞涨。张平说,这源于公务员的体制,都是一级一级地慢慢晋升,几乎不可能有破格提升的机会。离开时他是主任科员的职位。另

外,公务员制度有些死板,绩效考核制度不完善,也就是做得多做得少的人,拿的工资是一样的,这样让他没有积极性。而看到身边很多同事就是这样一直退休,他也就一眼就能看到自己的未来。

而让张平最有感触的是大学同学聚会,很多和他能力差不多甚至读书时还不如他的同学,在收入上比他高出不少。这让张平蠢蠢欲动,是不是应该跳出现在的框框,再争取事业上的更大的可能性。

去年,张平遇到个不错的机会,在一番纠结后,他最终决定放弃捧了10年的“铁饭碗”。

“下这个决心确实不容易。”张平说,很多人也不能理解他放弃稳定的工作,何况还干了10年。不过现在看来,他一点也不后悔当时的选择,虽然一切都要重新开始,但是企业的限制没有那么多,他可以最大限度发挥能

专家说法

收入偏低怎么办? 建议对公务员进行分类管理

对于目前基层公务员的现状,多位专家表示,导致这一现状的原因是多方面的。

中南财经政法大学教授乔新生认为,其中一个重要原因在于,我国公务员队伍收入结构不合理,公务员队伍结构也不合理。“公务员工资中基本工资相对较少,而岗位工资相对较高,这就使得那些级别较高的公务员收入相对较高,而级别较低的公务员收入相对较低。”从公务员结构看,我国基层公务员的人数相对较多,有的地方,人浮于事的现象非常严重。

“解决这个问题的根本出路在于,进行公务员分类管理,把公务员分为政务官和事务官,前者选举产生,后者考试录用。”乔新生曾调查询问香港廉政公署的专员,廉政公署的公务员实行的是聘用制,按照合

同获得高额的收入,一旦聘任期届满,那么,廉政公署的工作人员必须离开。此外,他建议,采取壮士断腕的措施,精简机构,适当减少公务员队伍。

“公务员这一职业,从全世界看,都不是收入最高的行业,当公务员的目的不是高收入,而是稳定的社会地位。”江苏省委党校经济学教授孙月平说,基层公务员确实很辛苦,建议在薪资改革方面,能进一步向一线的、直接面向百姓服务的基层公务员倾斜,给予他们更多的关心,让他们干事有激情热情,更好地为百姓服务。

浙江大学中国地方政府创新研究中心主任陈国权同样认为,要设置合理的薪酬机制和激励机制。“比如征地,工作量大,基层干部白加黑,五加二地在做工作,那么就可以给予他们一定的劳动补贴。”

态度消极怎么破? 加强教育监管,加大激励机制

目前,一些公务员喜欢“吐槽”抱怨,这难免会导致出现懒政、怠政,尤其在基层,饭局和酒局少了,陪伴家人人的时间多了,自身的身体素质也提高了。”

朱锦表示,懒政怠政是极不正常的现象,这是需要旗帜鲜明地加以反对的。对此,要通过加大基层公务员队伍的教育管理,不可让懒政庸政怠政等“为官不为”的现象蔓延。在严明纪律的同时,也要完善、加强和探索公务员的关爱和激励机制,包括公务员一时尚出现了不适应的状况,加之基层工作头绪多,压力大,出现了抱怨等情况。

“但我们在基层调研时,也

发现不少基层干部对现状拍手称快,因为不用忙着送礼了,接待任务少了,饭局和酒局少了,陪伴家人人的时间多了,自身的身体素质也提高了。”

朱锦表示,懒政怠政是极不正常的现象,这是需要旗帜鲜明地加以反对的。对此,要通过加大基层公务员队伍的教育管理,不可让懒政庸政怠政等“为官不为”的现象蔓延。在严明纪律的同时,也要完善、加强和探索公务员的关爱和激励机制,包括公务员一时尚出现了不适应的状况,加之基层工作头绪多,压力大,出现了抱怨等情况。

晋升渠道窄怎么解? 职级并行,今后不升职也可以提升待遇

有媒体报道称,中国公务员从科员到县处级干部的升迁比例仅为4.4%,从县处级升为厅局级的比例更是低至1%,有的人甚至工作几十年还是副科长,不升职也可以提升待遇。

快报记者注意到,公务员职务职级并行制度的颁布,似乎让公务员看到了希望。制度实行以

后,将实现职务和级别两个晋升渠道,即便行政职务难以晋升,至少可以凭借职级获得合理的待遇和尊严。这意味着,今后,不升职也可以提升待遇。

专家表示,这一制度将使公务员晋升方式更加合理,有利于基层公务员岗位留住优秀人才。

如何看待公务员离职现象? 人才正常流进流出,本应是“新常态”

对于基层公务员的离职,多位专家均表示,这都是个别现象,属于正常流动。

“目前公务员的离职潮没有出现过,离职者所占有的比例很少,总体看,公务员的队伍还是稳定的。”孙月平说。

陈国权认为,此前公务员报考火爆,这对于整个社会来说,未必是一件好事。“包括公务员在内的合理的人才流动,应该是一种常态。”

领导干部辞职到民营企业就职,闯出了另一片天地,这并不是坏事。

“与此同时,我们也需要关注和析离职的具体原因,里面有没有一些制度化的因素,这是需要重视和调整的。”朱锦认为,解决途径有三个,一是完善现有的公务员管理制度,加强对基层公务员的关怀和激励;二是基层公务员自身应该摆正自己的位置和心态。三是广大人民群众要对基层公务员的公行为多理解、多配合。(除专家外,文中人物均系化名)