

湖水荡漾,鸟儿欢唱。每天早晚,70岁的刘希云总会和几位老友,绕着桃花岛公园走上几圈。了解她的人,觉得刘希云越活越潇洒了,再过两个月,她就能住上在邳州20多年第一个真正属于自己的新楼房。即将住上新房,有养老金,子女工作顺心,刘希云的晚年生活无忧无虑。“身边的变化太大,城市越来越美,环境越来越好,日子越过越舒心。”刘希云满带笑容地说。

现代快报记者 刘清香

“黑风口”华丽转身 老城焕新颜



建设中的棚改安置房 通讯员 韦超 摄

拿掉“黑风口”:千户棚改居民即将住新房

刘希云在邳州的20多年一直围着“黑风口”转。

所谓“黑风口”是邳州当地人对城区西部的调侃,因为这里有以中转煤炭为主的邳州港,以及超过4000户的棚户区居民。“用垃圾靠风刮,污水靠蒸发来形容,一点也不为过。”长期在此居住的李仕国说,因为靠近邳州港,以前整个片区灰蒙蒙一片,“在这里转一圈,白衬衫也会变成灰衬衫。”

回溯20年前,这里曾是邳州百姓衣食住行的来源,密布着大大小小三四十家国营和集体企业,有肉联厂、化肥厂、酒厂等。刘希云就是那个时候,从武汉回到了邳州。

听说要棚改,刘希云第一个响应,搬出了平房,“我真的住够了,阴雨天屋外下大雨,屋里下小雨,院子里常年积水。”



原来的棚户区

“我老家在邳州,那时候每年探亲,母亲都抹眼泪,舍不得我走。在1991年的时候,我一狠心,就离开了武汉造船厂,调到邳州肉联厂。”刘希云说,实际上那个时期的肉联厂效益已经在下滑,4年之后即破产,但是为了母亲能安度晚年,刘希云别无他选。

在邳州的20多年,刘希云搬家六次,每次都印象深刻,谈到一家老小

长年蜗居工厂宿舍的艰辛,刘希云唏嘘不已。不过,再过两个月,刘希云将迎来第七次搬家,或许是她邳州的最后一次。因为安置房将在10月份交付使用。

2013年8月26日,市委书记王强和市长陈静带领四套班子领导及有关部门负责人冒雨来到城区西部进行调研,看到家家都用一摞摞水盆在室内接着漏渗的雨水。让人触动最深的是,整个居住区拥挤不堪,一些住户几代人蜗居在四五十平方米的小平房里。有的居民提出希望房屋修缮,疏通下水道。“当时,居民的诉求虽然简单,但是那一次,坚定了我们进行棚改的决心。”王强说。

棚改工作迅速展开。当年11月进场评估,2014年3月奠基动工,2015年10月份部分安置房将交付使用。邳州列出了工期详细进度。

邳州为棚户区居民规划了户型图,90平方米的房子做到三室两厅,75平方米的三小室一厅,60平方米的两室两厅,“为什么要这么紧凑,因为棚户区居民一家老少三代人,哪怕是一个六七平方米的卧室,能铺下一张床,就能解决吃住的问题。”陈静说。

普惠百姓:数千平方米住房无偿补贴

听说要棚改,刘希云第一个响应,搬出了平房,“我真的住够了,阴雨天屋外下大雨,屋里下小雨,院子里常年积水,吃水都要走很远去提。”搬走的第二天,有邻居说她太着急了,“早晚都得搬,你还想在这多住几年?”刘希云回答。

等到安置房交到手的那天,即使是毛坯房,兴奋的刘希云也打算先住一宿,“我终于住上自己的房子了”。她打算装修完了,要把在武汉的老同事、老同学都请过来,在新家中体面地请他们聚一聚,好好看看邳州。

即将和刘希云同期拿到新房钥匙的,还有1000多户棚户区及城中村居民,其中有很多原来的房屋只有一二十平方米,这次拿到了60多平方米的住宅。

根据邳州出台的房屋征收补偿政策,坚持“普惠于民、保障困难”原则:“合法建筑面积低于43平方米的困难户,补齐到43平方米。”据统计,共计4000多户居民中,住房面积43平方米

以下的有1109户,占总数的26%,小于20平方米的就有132户。“这一批居民让他们掏钱买房是不可能的,如果不采取普惠政策,可能他们一辈子都会住在棚户区里。”邳州棚改办综合组组长郁强说。

对棚户区居民而言,这笔账很划算。在补齐43平方米后,如果选择面积最小的60平方米的安置房,根据政策,超出43平方米的部分,只需要支付约5万元钱。“如果刨除掉附属物赔偿、过渡费等,只需要支付两万块钱左右,这极大地减轻了居民负担。”即便是像刘希云这样,需要“大户型”的居民,超出的面积所支付的价格,也仅仅是成本价。刘希云为她的新家一共支付8万块钱,郁强介绍,超出原住房面积的价格,他们采取双十政策,即43平方米-53平方米部分,按照成本优惠价2390元/平方米结算;53平方米以上部分,按照定销价2760元/平方米结算。

为更好地尊重民意,去年,邳州对三个同时棚改建设的小区向社会公开征求名称。他们用“安和苑”“宁和苑”“祥和苑”表达了安宁祥和的生活愿望。今年,首批三个安置小区的37栋住宅交付使用,1020户棚户区居民将住上新房。

阳光公开:确保最大公平

近年来,征地拆迁一直是社会矛盾集中点,但邳州创造了一个纪录:从启动到拆迁完成,只用了两个月时间。

“西部老城情况很复杂,棚户区涉及37家老企业地块,有居民4018户。很多人对邳州的发展奉献了一生,年龄大了,一家几代人还挤住在二三十平方米房子里。”郁强说,他们改善生活质量的愿望,可能比其他人更加强烈。

在经过多次调研后,邳州确定的棚户区改造房屋征收和补偿政策除了普惠于民,更重要的是公平公开,“能公开的,我们全部公开,改造区域、回迁安置点、房屋评估价格与装修补偿、拆迁居民选房等等。”郁强说,在拆迁、补偿上,一把尺子量到底。“公开就是最大的公平。”

居民刘艳对棚改政策感触颇深,她一家人居住的地方原来是企业的花房,企业倒闭后,一家人在里面居住了十多年,但是棚改办最初对其住房认定为“临时住房,不符合安置条

件。”“我当时觉得天都要塌了,如果拆了,一家人连住的地方都没有,这套房子怎么说也是住了很多年的,怎么能说拆就拆呢?”

刘艳第一次找到棚改办时,火气十足,“那套房子确实是单位分配给我的,现在手续都不存在了,棚改办就不认了,说啥也不行。”

负责处理此事的棚改办工作人员回忆说,在没有证据证明是分配房之前,无法认定。“证据在哪里?让刘艳一家去找,肯定很难。后来我们辗转找到正生病住院的原企业工会主席房思遵,根据他的证言,证实这套住房是当时单位分配给刘艳一家的。”

如此一来,刘艳一家如愿获得分配安置房的资格。

分享成果:西部老城焕新生

城西“黑风口”的称呼源于邳州港,因二者比邻,港口的尘土污染一直侵袭着棚户区,“如果邳州港不搬迁,即便百姓住上了新房,一样过得不顺心。”邳州市交通运输局局长伏旭说。

几乎与棚改同步,邳州港搬迁工作开始启动。位于京杭大运河上的邳州港始建于1960年,是全国28个重点内河港口作业区之一,也是国家北煤南运的重要运输节点,目前,年吞吐量达到400万吨。由于邳州港处在城市的主城区,限制着港口的发展,同时也制约着城市的发展。伏旭介绍,邳州港将被搬迁到距离老港15公里远处,除了新建港口外,还将建设疏港铁路和公路,总投资20个亿。“预计今年10月启动建设,设计吞吐量是1100万吨,以煤炭为主。”新港建成,将彻底改变城区西部“黑风口”现象。

棚户区改造、邳州港搬迁,西部老城即将迎来新生,邳州一直坚持把“最好的地段留给百姓”,邳州港搬迁之后,邳州计划沿京杭大运河将两岸打造成休闲风光带,那个时候的邳州西城,可能是全市幸福指数最高的地方。

在邳州,棚改是“过程中享受成果”最典型的例子。市委书记王强在接受现代快报记者专访时表示,邳州不会给老百姓画一张饼,待到发展起来再分享改革成果,“在过程中就分享成果,让老百姓感受到实实在在的实惠,他们会为地方发展注入无穷的动力。”

一个离乡邳州人眼中的家乡: 梦想照进现实

公园升级,全城百姓受惠

在这个公园里,杜明留下了很多回忆,第一次约会,第一次接吻,第一次逛公园。作为邳州城区建成年限最久远,设施最完善的一座“家庭花园”,一直承载着整座城市的期许。“公园建设得让我大开眼界,我也去过不少地方,但是很少有县城能建如此规模、功能完善、精致优美的公园。”杜明说,更幸运的是,他的新房距离公园只有500米之遥。

今年五一,桃花岛公园一期340亩敞园开放,公园管理处处长程增瑜成了最忙的人,除了搞好服务管理,她还要接待一批又一批考察团。“前几天邻县郯城整个领导班子都过来了,对公园整个改造过程,进行全面了解。”开园以来,公园日均游园人次达3万左右,尤其是早晚高峰期,周围老人、孩子齐聚公园。

杜明记得,桃花岛公园即将改造时,在邳州引起极大的轰动,“桃花岛公园对邳州人来说太重要了,我们不希望这片地方从邳州版图上消失。”邳州市政府也迅速对老百姓的议论作出回应:不改变公园用地性质,不搞房地产开发,不建楼堂馆所,把最好的地段留给老百姓。

2014年,邳州市委市政府启动对公园的升级改造,将原先340亩的公园扩建到1000亩。今年五一,一期340亩园区正式对外开放,别具匠心将扬州的“二十四桥”搬到了这里,以24节气为园区内24座小桥命名,“二十四桥明月夜,如今呈现在邳州。”正在散步的张光辉老人高兴地告诉记者。

“桃花岛公园对邳州人来说太重要了,我们不希望这片地方从邳州版图上消失。”

再过几个月,集文化风情街、休闲运动场地于一体的公园二期将对外开放,其中仅水面就达到410亩。“之所以有这么大的水域面积,还要得益于‘引沂润城’工程使城区整体水系的贯通。”程增瑜说,如果是死水,水面再大也没有意义。



桃花岛公园鸟瞰 通讯员 韦超 摄

活水入城,激起一城“涟漪”

邳州城有七纵九横水系,以往各条河流之间互不牵涉,造成有些河流死水一片。其中李口大沟就是典型,这条昔日全长2000米的农业灌溉沟渠,随着城市发展逐渐演变成城市的排污沟,“邳州版的龙须沟”,邳州水利局党委委员芮永兴说,河水黑臭,沿岸百姓反映强烈。2011年以后,当地治水思路开始转变,更加注重用水享水。“主要做了三件事,控污截流、水系贯通、生态修复,其中水系贯通尤为重要。”

2014年元旦,一项旨在从14公里外的沂河引水入城的“引沂润城”工程开工并快速推进,工程引发的变化对整个邳州市而言是一大惊喜。

沂河源于山东,流经邳州,水质优良。在官湖镇授贤村,一座江苏最大的橡胶大坝将上游水截留,形成3800亩的壮阔湖面。这片湖面,因周边全是成片的银杏树林而被称为“银杏湖”,不仅解决了邳州北部的港上、铁富、官湖等镇18万亩农田的灌溉水源问题,将洪水走廊变成黄金水道,还通过14公里长的河道引水,为城区水系注入活水。

“水源的问题解决了,那就要让水系贯通、生态修复。”芮永兴说,控污截流方面并不容易,现在的污水处理厂每天都在满负荷运转,“我们正打算扩容改造,按照目前的处理能力,很快就适应不了城区发展。”如今的李口大沟,经过生态修复,臭味被消除,水质也在逐渐改善,成了市民散步休闲的好去处。

“实施引沂润城工程,实现了从防水治水到用水享水的根本转变,这对城市生态改观是革命性的。”邳州市市长陈静说。

邳州人“一河清水润城,一路富民北上、一条生态长廊”的美好构想正照进现实。根据邳州市环保局监测站的数据,今年上半年,全市12条主要河流的14个监测断面,有10个达到地表水三类标准,比去年提高了7.1%,未发现劣五类水质。饮用水源地水质达标率100%。

工农并举,拓展发展空间

相比于以往,邳州空气质量也在不断提升,今年上半年空气质量达到二级以上天数155天,而去年同期,只有94天。空气中,二氧化氮、PM10、PM2.5等的浓度,也在下降。

“这不仅得益于城市绿肺的功能强化,还得益于农村环境质量的提升。”邳州市生态办主任常夫勇说。从上世纪90年代开始,邳州农村在不断提升水稻、小麦等传统农作物种植水平的同时,大力发展经济作物,常夫勇告诉记者,“比如大蒜、银杏、苔干、板栗,种植面积都很可观,其中大蒜有60万亩,成片的银杏林有30万亩。而且,这四种作物,均是国家地理标志保护产品。一个县具备,能有如此数量的地理标志保护产品,在全国都很罕见。”

除此之外,农业产业园区在邳州也遍地开花,草莓、鲜切花等等,全市有42个之多,邳州180万亩有效耕地面积,其中经济作物,高效农业占了极大的比重,这为区域产业发展、环境提升,奠定了坚实的基础。

近几年来,邳州对农村环境整治的投入前所未有。“村村都有垃圾箱,村村都有保洁员。所有的垃圾统一收集、运输,最终集中到再生能源企业,用于发电。”常夫勇说。

市长陈静表示,农林产业的发展、壮大,会在一定程度上解放劳动力,为邳州工业发展提供支撑。同样,邳州工业发展,在反哺农业、支撑农林产业升级。二者之间形成相辅相成、互相依托的关系。

市委书记王强在接受现代快报记者专访时说,他最近看书时对四句话印象深刻,“百僚师师,百工唯时,抚于五辰,庶绩其凝”,说的是要善于学习、遵循规律、顺势而为,这样众多的功业就可以建成。“回头来看,社会发展新型工业化是关键,只有工业化才能够推动城乡一体化,反哺农业。”



银杏林中有人家



邳州河湖密布,生态优势明显