

## 抗日战争胜利70周年纪念日 股市将休市4天

根据中国证监会相关通知,上海证券交易所、深圳证券交易所21日发布中国人  
民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念日休市安排。  
休市安排如下:9月3日(星期四)至9月5日(星期六)休市,9月7日(星期一)起  
照常开市。另外,9月6日(星期日)为周末休市。  
有关清算事宜,根据中国证券登记结算有限责任公司的安排进行。 据新华社

# 2万多亿资金“整装待发” 养老金入市,不是为了收割散户

百姓养老钱将怎么投,新华社发文聚焦三大焦点



CFP供图



日前,备受社会关注的《基本养老保险基金投资管理办法》已结束公开征求意见,预计将有两万多亿资金“整装待发”进入投资运营。

养老保险基金是群众的养命钱,实现安全高效的保值增值对每个人都具重要意义。记者就公众关心的焦点问题采访了相关部门和专家。

据新华社

### 相关新闻

**江苏等九省市养老金有望年内率先入市?**

省人社厅表示还没听说,资金归集需要时间

快报讯(记者 项凤华)昨天有媒体报道,除了广东、山东等前期试点入市的省份,江苏、浙江等其他7个累计结余超千亿元的省市也有望在年内成为养老金正式入市的省市。现代快报记者江苏省人社厅了解到,迄今为止,江苏省级社保部门还没听说“江苏被纳入首批开启养老金委托投资名单”这一消息。但拓宽养老金保值增值渠道是个大趋势,而养老保险基金从县市到省级的资金归集,需要一定的时间才能完成。

现代快报记者查阅数据得知,截至去年底,江苏全省企业职工养老保险、城乡居民养老保险、机关事业单位养老保险这三项保险基金,累计结余分别达到2792.66亿元、379.94亿元和61.83亿元。

“这些基金,是由地税征缴后直接进入财政专户,社保需要发放的钱也是由财政拨到发放账户来的。应该是左口袋进,右口袋出,略有节余,不够的地方财政列支。”省内一位不愿意透露姓名的业内人士表示,3000多亿元只是理论数据,目前江苏省养老保险名义上实现了省级统筹,但大量社保基金仍沉淀在各市。省级统筹基金每年只是抽取各市1.5%的社保基金收入。关键是,省内13市经济差异巨大,基金收入也千差万别,苏北不少地区养老金入不敷出。比如,去年全年共下拨省级调剂金37亿多元。而随着参保人数、缴费人数增幅的放缓,加之人口老龄化加剧和养老金刚性增长等因素的叠加影响,企业职工养老保险基金压力将加大。

省人社厅相关人士表示,由于国家没有放开省级层面社保投资渠道,根据征求意见稿,各省、自治区、直辖市养老基金结余额,可预留一定支付费用后,确定具体投资额度,委托国务院授权的机构进行投资运营。省、自治区、直辖市人民政府作为养老基金委托投资的委托人,可指定省级社会保险行政部门、财政部门承办具体事务。制定养老金归集办法,将投资运营的养老金归集到省级社会保障基金财政专户,但从目前来看,江苏要将养老金从县市到省级的资金归集,还需要一定的时间。

### 焦点1 养养老金投资就是“炒股”?

办法虽然给出了20多条养老金投资路径,但是“股市”两字还是受到了格外的关注,尤其是在近来股市波动较大的情况下,公众最担心的莫过于养老金“炒股”的安全问题。

上海市住房公积金管理中心主任马力说,办法明确规定了投资股票、股票基金、混合基金、股票型养老金产品的比例合计不得高于基金资产净值的30%,意味着养老保险

基金投资股票类产品的比例须控制在30%以下,目的也是合理控制投资风险。

由于办法出台时恰逢国内股市经历大跌行情,不少人担心此时养老金入市是不是政府的托市救市之举。易方达基金管理有限公司首席市场执行官高松凡说,相对于股市数十万亿的资金量,养老金短期6000亿左右的人市规模影响不大。“养老金不是用来救市的,没有救

市功能,也起不到这样的作用。”

清华大学经管学院副院长白重恩说:“公众对于养老金市场化运营存在误解,投资并不是简单的‘炒股’,而是通过多元化的资产配置,抗击通胀保值增值,通过委托专业机构并辅以专业化监管来保障资金安全。”

多年来,只能存银行、买国债的养老金在保障了“安全”的同时,却因常年跑输CPI而“隐形贬值”。

西南政法大学劳动与社会保障法教授熊晖说,保障安全固然重要,但是在经济发展进入新常态、人口老龄化的挑战越来越严峻的背景下,实现基金的保值增值同样重要。

马力说,基金从地方逐级归集起来需要有个时间过程,不可能很快达到投资比例的上限,且会有个逐步试水的过程。同时,即便养老金投资运营会对股市产生一定影响,也是平缓和循序渐进的。

### 焦点2 养养老金入市会“收割散户”?

针对养老金入市,还有不少人质疑其是否会在股市中“收割散户”。高松凡指出,养老金的入市初衷既不是为了当股市里的炮灰,也不是为了赚散户的钱。

高松凡说,在实际运营中,进入股市的基金规模和时点不是由政府来直接操作的,而是由授权受托的

市场机构来具体运作,而证券市场对投资有着严格的规定,养老金投资绝不会成为“收割散户”的“资本大鳄”。

“将养老金投资和散户完全对立起来是不对的。”熊晖指出,养老金是关系到每一个民众的养老金,取之于民,用之于民,其中自然

也包括股市中的散户们。通过稳健的投资操作实现养老金的保值增值能让所有公众受益。

新加坡国立大学金融学研究员文华认为,从国外的经验来看,更多的机构投资者入市对于改善市场投资风格、稳定市场情绪都有着积极的意义。养老金入市不仅将降低

资本市场整体风险偏好,而且投资风格和取向也将多元化。上市公司不再仅仅迎合风险偏好型投资者的诉求而一味地做高股价,也要加强分红来迎合机构投资者的要求,这样长线业绩就成为共同追求的目标,这是稳定资本市场的重要力量,对于广大散户而言也是重大利好。

### 焦点3 养养老金投资还有哪些方向?

除了股市以外,养老金还有很多投资渠道。马力说,养老保险基金是群众的养命钱,最主要的考虑就是保证基金的绝对安全,不能让老百姓的养命钱出现重大风险。

办法明确养老金限于境内投资,主要包括三大类产品,即银行存款类产品、债券类产品、股票和基金类产品。在各类产品的投资比例上,管理办法都有严格的限制。总的原则是风险低的比例较高,风

险高的比例较低。

马力说,养老金运营可以和国家经济发展目标结合,投入大型基础设施建设等具有长期稳定收益的领域。

“养老基金无论投资什么一定要坚持安全第一。”中央财经大学中国社会保障研究中心主任褚福灵认为,必须明确安全保障、风险防范、责任承担机制。

对此,办法明确受托机构按照

养老基金年度净收益的1%提取风险准备金,余额达到养老基金资产净值5%时可不再提取,专项用于弥补养老基金理财发生的亏损。理财管理机构从当期收取的管理费中,提取20%作为风险准备金,专项用于弥补重大理财损失。

高松凡说,办法还提出,托管机构、投资管理机构违反本办法规定,给养老基金资产或者委托人造成损失的,应当分别对各自的行为

依法承担赔偿责任;因共同行为给养老基金资产或者委托人造成损失的,应当承担连带赔偿责任;除依法给予处罚外,由受托机构终止其养老基金托管或理财管理职责,5年内不得再次申请。

人社部新闻发言人李忠说,“管理办法明确规定,人民银行、银监会、证监会、保监会等相关机构也将发挥监管作用,对托管机构、投资管理机构的经营活动进行监管。”