

7月2日,南京江北新区获批,成为全国第13个、江苏首个国家级新区。昨天,国家发改委网站正式公布已经国务院原则同意的《南京江北新区总体方案》(以下简称方案)。

依据方案要求,南京江北新区将紧扣四大战略定位——自主创新先导区、新型城镇化示范区、长三角地区现代产业集聚区、长江经济带对外开放合作重要平台来发展,形成“一带六区三走廊”区域布局。而如何管理江北新区,方案中提出适时实施行政区划调整,努力破解制约发展的体制机制障碍。新区也有很多“保障优先政策”,将享市级和部分省级经济社会管理权限。

现代快报记者 赵丹丹 鹿伟

# 国家发改委公布南京江北新区总体方案,打造“一带六区三走廊” 江北新区将适时调整行政区划 浦口、六合会撤销合并吗?

## 方案图解

## 两大焦点

### 范围

江北新区包括浦口区、六合区和栖霞区八卦洲街道,规划面积788平方公里

### 定位

自主创新先导区、新型城镇化示范区、长三角地区现代产业集聚区、长江经济带对外开放合作重要平台

### 目标

到2025年,初步建成长江经济带上环境优美、宜居宜业、具有较强国际影响力的现代化新区



### 适时启动重工业搬迁改造

以浦口、高新大厂、雄州三大组团为中心,着力提升商贸、枢纽、文化等城市功能,有序推进大厂地区旧城改造,适时启动重工业搬迁改造。此外,加强浦口火车站、六合文庙、瓜埠古镇等历史文化资源的保护和开发利用。新区建设面向长江经济带、长江中游城市群和皖江城市带的现代商贸核心区

### 六区

#### 产业分工各不同

- 依托南京高新区,以软件产业片区、生物医药谷、先进制造业基地等为载体,发展软件与信息服务、生物医药、卫星导航产业、先进制造业四大主导产业
- 依托南京化工园区,重点拓展精细化工产业链,推动化工产业转型升级,发展新材料产业
- 依托浦口、六合经济开发区,重点发展轨道交通、汽车机电、电力电气、智能装备等高端制造产业
- 依托南京海峡两岸科技工业园区,大力发展集成电路、生物医药、移动互联网、文化创意等产业,推进宁台合作
- 依托浦口老城区,大力发展健康医疗、康复养老及相关配套服务等多种功能复合的服务业集群

#### 划定区域保护生态空间

严格保护老山-亭子山-长江、滁河-大厂隔离绿地-八卦洲、方山-灵岩山-八卦洲三条生态廊道,保护老山、平山等生态绿地和金牛湖、大泉湖、滁河湿地等生态水体。重点保护滁河、马汊河等通江水系,保障兴隆洲-乌鱼洲、绿水湾等沿江湿地生态

### 三走廊

制图 沈明

## 适时实施行政区划调整,破解体制机制障碍

1

在江北新区获批之后,许多人关心,未来会不会进行行政区划调整,现有的浦口区、六合区将何去何从?现代快报记者注意到,总体规划给出了一个方向,即着力整合区域内各类行政资源,进一步理顺内部行政管理体制,适时实施行政区划调整,努力破解制约发展的体制机制障碍。探索形成协同管理、精简高效、权责一致的管理模式,推进政府治理能力现代化。目前,江北新区管理委员会(筹)负责统筹协调浦口区、六合区、南京高新技术产业开发区、南京化学工业园区以及栖霞区八卦洲街道的有关工作。那么,未来适时实施行政区划调整,具体怎么调呢?

### 观点一

#### 建议合并浦口六合,成立新区政府统筹发展

“行政区划调整是必然要做的。”南京工业大学法律与行政学院院长刘小冰认为,未来新区需要扁平化管理,来体现政府的效率,目前13个国家级新区的做法不一,有采用政府模式的,也有采用管委会模式的。

南京大学法学院教授王太高认为,管委会的体制并不高效,南京江北新区在体制管理方面应该胆子更大点,有更多创新的探索。他说,如果管委会、区政府同时存在,在职能上难免有交叉,反而会造成各部门之间的推诿、矛盾。他建议,应该合并浦口区、六合区,成立江北新区政府,内部设立发改、规划、住建等各个部门,统筹发展,这样才能一盘棋。他认为,从现行行政组织改革方向来看,小政府大社会依然是个趋势,成立江北新区政府,体制更顺

畅,容易实现高效率的政府服务。而其他例如南京化工园区、南京高新技术产业开发区等功能区可以单独存在。

南京市社科院城市发展研究所所长朱未易也赞同成立江北新区政府的模式。“管委会模式是过渡性的。”他认为,南京不是没有区一级合并的先例,秦淮区和白下区合并形成了大秦淮,鼓楼区和下关区合并成为了大鼓楼,都是为了让优势互补,得到更好的发展。六合和浦口合并起来,成为江北新区政府,更有利于避免各部门之间的无谓牵扯,更有利于江北新区的未来发展。

江北新区的范围为788平方公里,但整个江北的范围有2450平方公里。王太高表示,如果区划调整,将两区合并起来,那么除了788平方公里以外的江北区域怎么管理,这些都是政府部门需要协调解决的问题。

### 观点二

#### 成立新区政府操作难,建议采用管委会模式

此前,就有专家认为,浦口、六合、栖霞八卦洲合并起来,成立一个政府机构,需要国务院层面批准,操作起来比较难,并且这意味着要撤销六合区、浦口区。如果不撤销,再建新的政府机构,就与现行法律相悖。他认为,还是应该以“管委会模式”为首选体制。

省社科院经济研究所所长胡国良认为,不

同于普通开发区,江北新区管委会的功能应该更强大,囊括经济社会管理职能。“不过,管委会的模式就涉及与现有的浦口、六合的职权重新划分的问题”。据了解,目前重庆市两江新区采用的就是管理委员会模式,包括江北区、渝北区、北碚区三个行政区部分区域,及重庆北部新区、两路寸滩保税港区、两江工业园区等功能经济区。

2

## 可享市级和部分省级经济社会管理权限

在创新行政管理体制方面,方案明确要提升行政效能。具体来说,探索行政区与功能区融合发展的体制机制,江苏省和南京市可根据需要赋予新区市县级和部分省级经济社会管理权限。支持新区在改革创新中先行先试。

### 观点

#### 赋予的权限要能给新区发展带来便利

“与浦东新区不同,江北新区国家并没给予具体的优惠政策,但是给了创新空间,江苏和南京可以去发挥、创新。”省社科院经济研究所所长胡国良说,比如像税收等政策就可以直接赋予新区。

据悉,此前,江北新区已全面享有市级经济管理及其相关的权限。

南京大学法学院教授王太高认为,赋予新区市县级和部分省级经济社会管理权限,实际上是给了江北新区很多便利、快捷

的条件,更有利于效率提高和发展需要。他表示,比如方案中就提到江苏省建设用地指标优先保障新区合理用地需求,对新区建设用地计划实行单列,新区范围内的耕地占补平衡可在全省范围内统筹解决。

南京市社科院城市发展研究所所长朱未易认为,要根据新区的发展功能来赋予一些经济社会管理权限,为发展给便利政策。他说,比如自由贸易、城市治理、城市建设等,都应该赋予新区更多的权限。