



“红顶中介”摘帽

中办国办发文提出实现行业协会商会与行政机关脱钩

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发的《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》8日对外发布。方案提出,积极稳妥推进行业协会商会与行政机关脱钩,厘清行政机关与行业协会商会的职能边界,加强综合监管和党建工作,促进行业协会商会成为依法设立、自主办会、服务为本、治理规范、行为

自律的社会组织。

方案明确,脱钩的主体是各级行政机关与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会。方案还提出了四条基本原则,一是坚持社会化、市场化改革方向;二是坚持法制化、非营利原则;三是坚持服务发展、释放市场活力;四是坚持试点先行、分步稳妥推进。

方案确定了脱钩任务和措施:一是机构分离,规范综合监管关系;二是职能分离,规范行政委托和职责分工关系;三是资产财务分离,规范财产关系;四是人员管理分离,规范用人关系;五是党建、外事等事项分离,规范管理关系。

在组织实施上,方案明确,国家发展改革委、民政部会同有关部门

成立行业协会商会与行政机关脱钩联合工作组。

方案还提出,全国性行业协会商会脱钩试点工作由民政部牵头负责,2015年下半年开始第一批试点,2016年总结经验、扩大试点,2017年在更大范围试点,通过试点完善相应的体制机制后全面推开。 据新华社

检察机关前5月 抓获在逃职务犯罪嫌疑人254人

记者8日从最高检获悉,今年前5月,检察机关抓获在逃职务犯罪嫌疑人254人,其中抓获潜逃境外职务犯罪嫌疑人14人,李华波、戴学民、孙新等重大嫌犯被遣返回国。 据新华社

检察机关前5月 监督纠正“减假暂”不当6366人次

记者8日从最高检获悉,今年1至5月,各级检察机关共监督纠正“减刑、假释、暂予监外执行”不当6366人次。

据了解,近年来,检察机关规范派员出席减刑、假释案件庭审监督工作,深入开展减刑假释网上协同办案平台试点等,逐步建立起“减假暂”检察监督常态化机制。同时,全面开展羁押必要性审查,今年前5个月向办案机关或部门提出释放或变更强制措施建议被采纳8328人。部署开展了社区矫正人员脱管漏管专项检查活动。

最高检有关负责人指出,各级检察机关要进一步加强对和改进刑事执行检察工作,全面履行刑罚执行监督、刑事强制措施执行监督、强制医疗执行监督等职责。要进一步抓好“减假暂”检察监督、纠正超期羁押等工作,深入推进社区矫正人员脱管、漏管专项检查活动,着力解决刑事执行领域的突出问题。 据新华社

梳理

看看方案里的15条“干货”

哪些协会商会脱钩?

【明确脱钩主体】脱钩的主体是各级行政机关与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会。其他依照和参照公务员法管理的单位与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会,参照执行。

【同时具有三个特征纳入脱钩】同时具有以下特征的行业协会商会纳入脱钩范围:会员主体为从事相同性质经济活动的单

位、同业人员,或同地域的经济组织;名称以“行业协会”“协会”“商会”“同业公会”“联合会”“促进会”等字样为后缀;在民政部门登记为社会团体法人。

【特殊情况另行改革】

个别承担特殊职能的全国性行业协会商会,经中央办公厅、国务院办公厅批准,另行制定改革办法。

脱钩脱什么?

【机构分离】取消行政机关(包括下属单位)与行业协会商会的主办、主管、联系和挂靠关系。调整行业协会商会与其代管的事业单位的关系,并入的注销法人资格并核销事业编制,不能并入的划转到相关行业管理部门管理并纳入事业单位分类改革。行政机关或事业单位与行业协会商会合署办公的,逐步将机构、人员和资产分开。

【职能分离】厘清行政机关与行业协会商会的职能。剥离行业协会商会现有的行政职能。行政机关对适合由行业协会商会承担的职能,制定清单目录。

【财务分离】行业协会商会应执行民间非营利组织会计制度,单独建账、独立核算。对原有财政预算支持的全国性行业协会商会,逐步通过政府购买服务等方

式支持其发展。自2018年起,取消全国性行业协会商会的财政直接拨款。行业协会商会占用的行政办公用房,超出规定面积标准的部分限期清理腾退。

【人员管理分离】行业协会商会具有人事自主权,在人员管理上与原主办、主管、联系和挂靠单位脱钩。行政机关不得推荐、安排在职和(离)休公务员到行业协会商会任职兼职。对已在行业协会商会中任职、兼职的公务员,按相关规定进行一次性清理。行业协会商会全面实行劳动合同制度,与工作人员签订劳动合同,依法保障工作人员合法权益。

【党建、外事分离】行业协会商会的党建、外事、人力资源服务等事项与原主办、主管、联系和挂靠单位脱钩。

如何实现脱钩?

【出台相关配套文件】方案印发一个月内,中央组织部、中央编办、外交部、发展改革委、民政部、财政部、国管局、中直管理局等部门出台相关工作的实施办法或规定。

【开展试点】2015年下半年开

始选择100个左右全国性行业协会商会开展脱钩第一批试点,2016年6月底前完成。

【全面推开】2016年总结经验、扩大试点,2017年在更大范围试点,通过试点完善相应的体制机制后全面推开。

脱钩后如何管理?

【完善支持政策】完善政府购买服务机制,支持行业协会商会转型发展。完善行业协会商会价格政策,落实有关税收政策。鼓励行业协会商会参与制定相关立法、政府规划、公共政策、行业标准和行业数据统计等事务。

【完善政府监管】各行业管理部门按职能对行业协会商会进行政策和业务指导,并履行相关监管责任。其他职能部门和地方政府按职能分工对行业协会商会进行监管。

【完善信息公开制度】建立行业协会商会信用承诺制度,完善行业协会商会的信用记录,建立综合信用评级制度。建立健全行业协会商会信息公开和年度报告制度,接受社会监督。

【试行委派监事制度】在重要的行业协会商会试行委派监事制度,委派监事履行监督和指导职责,督促行业协会商会落实宏观调控政策和行业政策。所派监事不在行业协会商会兼职、取酬、享受福利。 据新华社

解读

试点工作如何开展?

围绕行业协会商会现状、与行政机关脱钩后如何加强监管、试点工作如何开展等焦点,民政部有关负责人进行了相应解答。



漫画:脱钩 新华社发 徐骏作

现状: 增速快但面临诸多挑战

问:我国目前有多少家行业协会商会组织,呈现出怎样的发展态势,暴露出哪些问题?

答:我国行业协会商会从上世纪八十年代末不足1000个发展到2014年底的近7万个,每年以10%到15%的速度增长,在各类社会团体中数量最多、增速最快。但总体来看,我国行业协会商会还处于发展的初级阶段,面临一些突出的问题和挑战——

对行业协会商会的认识有待深化。一些地方和部门以及社会舆论对行业协会商会地位、作用的认识还停留在计划经济时代,对行业协会商会发展规律认识不足,对新形势下行业协会商会的发展意义、发展趋势认识不清;

行政化色彩较浓。由于我国一些行业协会商会是随着政府机构改革和专业部门的撤销设立的,与政府之间有着密切关系,协会商会的领导大多由业务主管单位推荐,部分协会商会习惯于依靠行政主管部门开展工作,一些行政主管部门也习惯将协会商会作为其附属机构直接指挥,行业协会商会作为独立的法人主体,自主性较为欠缺,影响了协会业务活动的有效开展,有的甚至借助行政主管部门的影响力向会员单位摊派会费,热衷于乱评比、乱表彰,增加企业负担;

自身能力建设不足。部分行业协会商会尚未建立起现代社会组织制度,内部治理不完善,组织机构不健全,民主管理不落实,财务管理不透明,自律性和诚信度不高,社会公信力不足。有的行业协会商会待遇不高,难以留住人才,专职人员数量较少。一些行业协会商会对行业基本情况和基础数据掌握不全,缺乏对全局性、战略性、方向性、创

新性的研究和思考,服务会员的质量和水平有待提高,这些都一定程度上制约了行业协会商会的发展。

管理: 重点加强事中事后监管

问:行业协会商会与行政机关脱钩,如何让监管不“脱钩”?

答:民政部门作为登记管理机关,对脱钩后的行业协会商会重点加强事中事后监管:

一是加强对行业协会商会负责人的管理,民政部门会同有关部门建立行业协会商会负责人任职条件、负责人产生办法、约谈、警告、责令撤换、从业禁止等管理制度,落实法定代表人离任审计制度。二是加强对行业协会商会活动的管理。三是加强社会监督。鼓励支持新闻媒体、社会公众对行业协会商会进行监督。四是加强专项治理。

试点: 根据不同情况缜密制定实施方案

问:总体方案提出,全国性行业协会商会脱钩试点工作由民政部牵头负责。请问试点工作将如何开展?

答:民政部将设立试点工作办公室,牵头负责具体工作开展。在全国性行业协会商会层面,总的安排是今年下半年选择100个左右全国性行业协会商会开始第一批试点,2016年总结经验、扩大试点,2017年在更大范围试点。在地方性行业协会商会层面,各省(区、市)脱钩工作组负责组织同步开展脱钩试点,今年下半年要首先选择几个省一级协会开展试点,在2016年底前完成第一批试点和评估,并在认真总结经验的基础上,完善试点政策,逐步扩大试点范围,稳妥审慎推开。 据新华社

江西警方回应: 王林涉嫌非法持有枪支证据不足



王林 资料图片

7月8日,江西芦溪县公安局就王林涉嫌非法持有枪支案件作出回应,目前,王林涉嫌非法持有枪支案件证据不足。

2013年7月30日,萍乡市民邹某向芦溪县公安局举报称:王林持有一支五连发福枪。为此,芦溪县公安局依法受理、送达《受案回执》并于同年8月1日立案侦查。

2013年8月1日、8月6日,办案民警对王林位于芦溪县、宜丰县的两处住宅分别依法实施搜查,未发现涉案枪支。

2014年4月9日,在获悉王林自香港回到深圳后,办案民警赶赴深圳,依法将王林传唤至深圳市公安局接受讯问。同年6月29日、7月19日,办案民警又先后两次依法传唤王林到芦溪县公安局接受讯问。

2013年8月至2015年5月,芦溪警方先后寻找并询问了王林多个地点的社会关系人、邻居等二十余人,均未获得有价值的涉案线索。

目前,王林涉嫌非法持有枪支案件证据不足。 综合