

封4

# 江北新区为何能跻身国家战略?

今后是否会进行区划调整? 专家:区划调整是趋势

国家发展战略节点缘何相中南京江北?南京江北新区跻身国家级有哪些理由?新区将承担哪些功能?南京为筹备江北新区已经做了哪些事……现代快报记者带你寻找答案。  
现代快报记者 项风华 鹿伟



南京江北新区战略发展示意图



南京江北新区地处我国沿海经济带与长江经济带“T”字形交汇处,是长三角辐射带动长江中上游地区发展的重要节点。

江北新区的资源优势



南京有高等院校**53所**,省级以上科研机构**600多个**,在校大学生**70多万**,两院院士**79位**



新区内拥有国家级、省级园区**5个**,2014年工业总产值超过**3800亿**



新区拥有**94公里的长江岸线**,多条桥梁、地铁、隧道连接长江南北,高速公路、铁路、城际、轻轨等快速路网与上海、安徽、浙江等区域互联互通

制图 李荣荣

## 1 南京江北新区有哪些优势?

区位优势优越,创新资源丰富,产业基础雄厚,承载能力强

国务院批准设立南京江北新区,与其得天独厚的自然条件与资源禀赋不无关系。市委常委、南京市江北新区党工委(筹)副书记、管委会(筹)副主任罗群解读说,这里区位优势优越,创新资源丰富,产业基础雄厚,基础设施完善,承载能力强。

地处我国沿海经济带与长江经济带“T”字形交汇处的南京江北新区,东承长三角城市群核心区,西联皖江城市带、长江中游城市群,是长三角辐射带动长江中上游地区发展的重要节点。长

江黄金水道和京沪铁路大动脉在此交汇,承东启西、连南接北、通达江海,集水路、铁路、公路、管道等于一体的综合交通运输体系功能完善。

南京作为国家科技综合改革试点城市,是苏南国家自主创新示范区重要城市,拥有高等院校53所、省级以上科研机构600多个、在校大学生70多万、两院院士79位,这些都为新区创新发展打下了科教资源基础。

新区内还拥有国家级、省级园区5个,2014年工业总产值超

过3800亿元。新一代信息技术、生物医药、高端装备制造等战略性新兴产业发展迅速;化工、钢铁等传统产业升级转型,产业结构不断优化。

此外,新区拥有94公里的长江岸线,南京港航资源优良,随着长江南京以下12.5米深水航道开通,江海转运枢纽作用日益凸显。多条桥梁、地铁、隧道连接长江南北,高速公路、铁路、城际、轻轨等快速路网与上海、安徽、浙江等区域互联互通,对区域发展支撑能力不断增强。

## 4 江北新区面临哪些发展机遇?

专家:多重战略叠加,有巨大创新空间

升格为国家级新区,通常就意味着特殊管理权限,在税收、土地、海关通关和重大项目审批等方面一般会得到更多的支持。那么,江北新区的发展面临哪些机遇?

江苏省社会科学院副院长、江苏省有突出贡献中青年专家吴先满,虽然没有直接参与江北新区方案的起草和论证,但是类似的研讨活动有参加过,比如,南京多重国家战略机遇与南京城市目标发展路径的课题研究,“这里面就包含了江北新区,我们希望中央能尽快批复下来,建设江北新区的机会,把南京市的创新经济能够发展巩固起来,把浦口、六合的各种资源进行有机整合,一体化的发展,以新区的管理配置模式,实现一体化的发展。”

“多重国家战略机遇叠加,江北新区有足够的创新空间。”省社科院经济研究所所长、研究员胡国良认为,与早期的浦东新区等国家新区不同,江北新区可能享受不了太多的国家政策红利,但

它有巨大的创新空间。他表示,在长江经济带、“一带一路”、长三角一体化、苏南现代化示范区、江苏沿海开发、南京都市圈等战略的共同作用和影响下,江北新区可以进行政策创新,当然上海自贸区等成熟的经验做法也可以拿来学习。

吴先满分析,江北新区的诞生,这给南京经济发展带来很大的机遇,因为这些年来,南京一直在老城区发展,发展虽然也很快,但在环境、经济容量和产业结构等方面都受到制约。下一步,经济转型升级需要一个新的增长点,国务院批准南京江北新区的建设,对南京的经济发展来说,无疑是一个重大的利好。对江苏来说,也是一个重大利好。“特别是沿江八个城市来讲,南京江北新区是第一个国家级新区,现在南京正在建设苏南现代化示范区,江北新区能够得到批准,进行建设,按照新的模式,新的办法,新的章法,无疑对我们对探索建设苏南现代化示范区,都是一个重大的利好。”

## 2 江北新区为何能跻身国家战略?

是承接“一带一路”、长江经济带两大国家战略的重要平台

从国家战略角度看,建设南京江北新区是承接“一带一路”、长江经济带两大国家战略的重要平台,有利于发挥两大国家战略的叠加效应,有利于发挥长江南京12.5米深水航道开通后的海港优势,有利于呼应和对接上海自贸区建设,推动沿江产业结构优化升级,加快形成全方位、多层次、宽领域、高水平的开放新格局,打造成为长江经济带的重要支点和经济增长极。

从省内看,南京江北是江苏“承南启北”“承东启西”的关键节

点。建设南京江北新区,也是江苏对接两大国家战略的需要。它不仅是“一带一路”战略的江苏增长极,长江经济带战略的江苏增长极,更是向北辐射带动苏北、苏中地区发展,向西影响带动中西部的开放门户。

从南京自身发展角度看,江北新区更是打造“后青奥时代”新增长极的重要举措。后青奥时代,南京新一轮发展的战略支点在哪里?此时的江北地区,因为桥、隧、地铁等跨江交通体系的不断完善,已经凸显其种种优势:丰富的

自然资源、深厚的历史文化、良好的产业基础、突出的创新能力、广阔的空间腹地……把江北新区作为南京新一轮开发建设的主战场和主阵地,统筹江南江北协调发展,有利于加快推动南京实现“迈上新台阶”。

建设南京江北新区,更是江北地区自身加快发展的迫切需求。长期以来,占全市面积40%的江北地区,经济社会发展落后于主城。设立国家级新区,有利于发挥江北的后发优势,推动江北地区跨越式发展。

## 3 筹备江北新区,南京做了哪些准备?

《江北新区条例》力争10月提请审议

2013年4月,“在南京推动建设江北新区”,第一次出现在国务院批准下发的《苏南现代化建设示范区规划》当中。当年11月,南京成立了江北新区筹备机构,协调推动新区设立的筹备工作。

按照规划、改革、立法、生态“四个先行”的要求,在积极推进新区申报的同时,南京统筹协调、高点起步、高效推进规划编制、体制机制创新等重点工作。

按照“立法先行”要求,《江北新区条例》目前正在完善初稿,力争今年10月提请市人大常委会审议,确保新区建设始终在法治轨道上运行。与此同时,新区的20多个规范性文件也正在制定中。

目前,江北新区规划编制进展顺利。与此同时,政府清单管理、行政审批制度改革等10个方面的顶层设计研究扎实开展。按

照“改革方案一步到位、改革举措分步实施”的思路,新区加大了对江北地区“两区两园”的简政放权力度。

围绕区域产业布局调整和产业项目推进,新区联合工信部电子信息产业发展研究院编制的《南京江北新区产业发展规划》,已经数易其稿。“智能制造、新材料、生命健康产业等,已经进入重点突破的产业方向选项。”

## 5 今后是否会进行区划调整?

专家:引进新区的行政管理模式是趋势

升格为国家级新区后,有的地方随之就进行了区划调整,比如,此前上海原南汇区行政区域划入浦东新区,天津则是撤三区并为滨海新区。那么,江北新区是不是也将面临这样的区划调整?

吴先满认为,今后江北新区将涉及到区划调整,“如果不动,

那不就是原来各区各自戴个‘新帽子’,大家各自为政自己搞,这样不利于新区的建设。我认为,今后,浦口区、六合区和栖霞区八卦洲街道应该是包容在江北新区里面。就像当年的上海浦东新区一样。未来,江北新区必然要引进新区的行政管理模式。”

## 6 产业如何定位发展?

专家:绿色制造、高端制造、现代物流交通枢纽

胡国良认为,江北新区未来成为一个新的增长极,首先产业定位要清晰。他建议,可以打造这样一个产业体系,即消费品集散地、战略性新兴产业的生产区、高新技术产业的研发区、服务业的集中区。“在大的交通格局下,江北新区的产业要重新规划升级,

发展高、精、优的产业。”吴先满认为,除了发展绿色制造,高端制造这些研发的产业外,原有的港口运输,现代物流仍然要继续发展,可以与长江经济带、“一带一路”等战略对接,进一步凸显南京在长江经济带上的四大中心城市、现代物流交通枢纽的作用。