

摘掉“雷评”背后的“红顶”

为提高行政审批效率,江苏镇江从去年开始全面取消雷击评估收费,每年为企业减负高达上千万元。这无疑给当前清理“红顶中介”、深化行政审批体制改革带了好头,但类似“雷评”“水评”等审批项目仍大量存在。

“红顶中介”魔力从何而生?简单的中介服务,为何能给握有权力的协会或事业单位带来惊人的收入?就是因为相关机构狐假虎威,靠近“印把子”。一般来说,“雷评”等评估是项目

建设的必备前提,其服务收费实行政府定价,服务机构是政府部门的下属单位,办事企业和个人多只能选择这些机构。条子、证书、执照、评估……项项中介服务背后都有政府部门的“硬顶子”,让居民和企业变成了“软柿子”。垄断性高收费之外,有的“红顶中介”机构甚至坐地收钱。例如南京城市规划编制研究中心在没有提供任何服务的情况下,9个月里对来办证企业卡要高达2200多万元。

“红顶中介”的危害性显而易见。其借助政府部门的权力和垄断地位,极易成为个人和企业的“绞索”,阻碍改革深化,蚕食改革红利。

“红顶中介”长期存在,根子在于有些部门贪恋权力。一些部门长期存在管控思维,在改革中做表面文章,看似减少审批事项和流程,私下里却操控“红顶中介”搞利益输送。于是,简政放权左手放出去的审批权限,又通过“红顶中介”的右手拿了回来。

清理“红顶中介”,最终要靠“权力清单”管住看得见的手。从中介服务收费定价市场化到主管部门与中介服务脱钩,政府部门不能继续在中介服务中浑水摸鱼、寻租自肥。打破“红顶”首先要以“权力清单”给政府部门立规范,并公开透明接受社会监督。全面深化改革必然触动长期形成的旧有部门利益格局。只有勇于自我革命,彻底清理“红顶中介”,才能治愈沉疴,切实推动改革深化。 据新华社

专家视点 取消非行政许可审批,依法行政的重大利好

近日国务院决定取消非行政许可审批,引发舆论和民间高度关注,被誉为本届政府简政放权的雷霆一击。那么,什么是“非行政许可审批”呢?要想搞清楚这些问题,首先要搞清楚什么是审批许可。所谓审批许可,简而言之就是必须经过政府的审查和批准公民才可以做某些事情。

行政审批涉及范围十分广泛,可以说是从摇篮到坟墓无处不在,因此存在巨大的灰色空间。为了解决这一问题,我国于2003年制定通过了《行政许可法》,从设定、实施、程序和救济等多个方面对政府审批行为进行了严格的规范,然而这一部法律的现实运行效果却不如意,其主要原因之一就是“非行政许可的行政审批”的“诞生”。2004年,当年国务院下发了《关于保留部分非行政许可审批项

目的通知》。《通知》保留了211项行政许可项目,指出这些事务属于政府内部事务,不属于行政许可,因此不受《行政许可法》的约束。这211项非行政许可审批看起来数量不多,但是很多项目却属于“口袋审批”,即一个审批项目可以演化成多个项目,例如“重要行业、重要领域、重大项目规划建设审批”名为一项审批,实际上可以变化成为很多项行政审批。

这些审批由于变成了内部事务,因此是不受相关法律约束的。首先,缺少刚性的法律程序的约束。如果没有明确的审查标准约束,审批则极易沦为暗箱操作。其次老百姓不能对相关决定申请行政复议,这意味着在该领域上级机关对下级机关的监督常常是画饼充饥。最后,老百姓不能对相关决定提起行政诉讼,这意味着在

该领域司法维权成为空中楼阁。

可以说,非行政许可审批已成为我国推进简政放权、发展市场经济、建设法治国家的“抵门杠”,已到了非改革不可的地步。国务院下发了《关于取消非行政许可审批事项的决定》,指出今后不再保留“非行政许可审批”这一审批类别,这就是说今后凡是涉及政府和老百姓之间的审批事项一律受《行政许可法》调整,它意味着政府必须在30日之内做出决定;相关部门审批权得到大大限制,权力寻租空间收窄;涉及他人重大利益的必须召开听证会;对复议决定不服的可以提起行政诉讼等。非行政许可审批必须“死”,因为《行政许可法》必须“生”。这是依法治国的又一佐证。 张治宇 (作者为行政法学博士、南京工业大学法学院副院长)

上面两篇评论文章,放在一起读,更能读出深意。两年来,国务院多次提出简政放权,减少行政审批程序。取消非行政许可审批,是依法行政迈出的关键一步。它是便民利民之举,更重要的是,随着审批手续的明确规范,权力腐败以及寄生在行政审批上的灰色利益链将无处藏身。 ——编者

社评互动

要不要为朱楔塑像 多听听民间声音

快报5月22日社评《为朱楔先生塑像,本不该成为问题》说出很多人的心声。“如果没有他,南京现在就没有中华门,没有石头城,还会这么美吗?”就凭南京人对朱楔这样的评价,就该为朱楔先生塑像。朱楔为南京做过有意义的事,他守护城墙有功,南京城就应记住他,南京市民就应怀念他。以政府的名义出面做塑像,这样严肃、规格高,既可弘扬南京的历史文化,也可教育南京市民热爱南京,为南京多做贡献。如果为朱楔先生塑像还有疑问、还在犹豫不决,那么请问政于南京市民,问计于南京市民,统一以后赶快敲定。笔者童年曾在南京生活,期待政府早日为朱楔先生塑像。 丹阳读者 郦金兰



新华社重点报刊

统一刊号/CN32-0104
邮发代号/27-67
主办/新华通讯社
出版/江苏现代快报传媒有限公司

即时互动平台
现代快报网/www.xdkb.net

快报微博



地址/南京市洪武北路55号置地广场
邮编/210005
传真/025-84783504
24小时新闻热线/025-96060
本报员工道德监督电话
025-84783501

本报法律顾问
北京大成(南京)律师事务所 朱昱律师

封面叠主编 王磊
头版责任编辑 刘伟

零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷



南京工程高等职业学校

江苏省教育厅直属公办学校
江苏联合职业技术学院直属分院

高素质技术技能型人才成长的摇篮

江苏省南京工程高等职业学校,始建于1956年,是教育厅直属的公办五年制高等职业学校。学校位于风景秀丽的钟山风景区,毗邻仙林大学城,占地面积350亩,校舍面积16万平方米,现有全日制在校生10000余人,教职工400余人,实验、实训场所面积8万平方米,实验实训设备总值5000多万元,是江苏省五年制高职教育开展最早、规模最大的公办院校之一。 通讯员 张苏颖

名校印象

江苏省南京工程高等职业学校是教育厅直属的高等职业学校,国家中等职业教育改革发展示范学校、国家首批教育信息化试点学校、全国中等职业院校校长联席会议成员校、国家级重点职业学校、江苏省高水平示范职业学校、江苏省青少年科学教育特色学校、江苏省高水平现代化职业学校、江苏省首批职业教育课程改革实验学校。2014年被教育部授予“全国教育系统先进集体”称号。

学校现开设地质工程类、建设工程类、电子工程类、商务管理类、信息工程类等五大专业类别。五年制高职专业中,省级品牌专业6个,省级特色专业1个,

江苏省课程改革专业试点2个。国家改革发展示范学校重点建设专业4个,特色项目2个。

学校现有专任教师418名,其中,研究生比例34%,副教授以上高级职称教师103人。

学校坚持“德育为先、学生为本”理念,实行全封闭准军事化的学生管理模式,以课堂为主阵地,以实践训练活动为主线,倡导“知行合一”,让每一个学生都有人生出彩的机会,让学生升学有希望、就业有优势、创业有能力、做人有品格!



办学特色

关键词:学制与专业

3+4中职与普通本科分段培养:电气技术应用、旅游服务与管理(空中乘务)、建筑工程施工

五年制高职:应用电子技术、电气自动化技术、电气自动化技术(电线电缆制造技术方向)、建筑工程技术、建筑装饰工程技术、工程造价、工程地质勘查(岩土施工技术、钻探方向)、区域地质调查及矿产普查(珠宝鉴定与营销、环境地质、城市地质方向)、工程测量技术(工程测量与监理方向)、计算机应用技术、软件技术、旅游管理、商务英语、会计

3+3中高职分段培养:计算机网络技术、电气技术应用、建筑工程施工、工程造价

三年制中专:建筑工程施工、建筑装饰、工程造价、计算机应用、电气技术应用、会计、旅游服务与管理、工程测量、城市轨道交通运营管理、计算机网络技术、电子技术应用、数控技术

关键词:升学通道

现代职教体系,搭建升学立交桥

学校是南京地区首批试点“3+4分段普通本科”、“5+2分段普通本科”、“3+3分段普通大专”项目的国示范学校之一,与普通高校构建“中职与普通本科分段培养、高职与普通本科分段培养”现代职教体系,学生毕业当年,经考核,可进入南京晓庄学院、金陵科技学院等普通高校统招公办本科段学习,获得统招普通本科文凭;或进入南京工业职业技术学院、南京科技职业学院(原南

京化工职业技术学院)、江苏海事职业技术学院等普通高校统招公办大专段学习,获得统招普通专科文凭。

学校13个专业五年制高职与南京理工大学、南京师范大学、南京工业大学、南京信息工程大学、南京财经大学等高校合作,开设5+1“专接本”本科班。

中专毕业生可免试注册入学进入普通高校统招大专段学习、或通过对口单招考核进入统招本科段学习,获得普通大专、普通本科文凭。

关键词:就业渠道

100%推荐就业,签订包就业协议

学校与江苏省地质矿产勘查局、江苏省测绘地理信息局、南京建工集团、中国电子科技集团公司第十四研究所、苏宁集团等四十余家企事业单位签订了“订单”培养委培协议,建立了良好的学生实习、就业基地,构建了遍布全国的学生就业网络。学校每年举办多次大、中、小型毕业生就业招聘会,确保毕业生100%就业。学校多次被主管部门评为就业先进单位。

关键词:校园管理

全封闭半军事,让孩子健康成长

学校实行严格的全封闭半军事化管理模式,由专职班主任、值班教师24小时跟踪服务管理,实行警校共建、和谐校园目标管理,有效地防范了社会上不良风气对学生的侵蚀。学校生活设施完备,后勤保障齐全。学校有公寓宿舍和普通宿舍,学校内设自助式洗衣机、自助式开水机、自动取款机。浴室24小时供应热水。

招生计划

(以省教育厅下达计划、专业为准)

学校面向全国招生,2015年计划招收2745人,其中,3+4分段普通本科今年计划招生120名。招收五年制高职(大专)生1600名,学生就读于麒麟门校区;招收3+3分段普通大专生215名,学生就读于百家湖校区;招收三年制普通中专生810名,学生就读于百家湖校区。

报名方式:持准考证、分数条原件(若暂无,可中考后提供)及户口本(或身份证)复印件至学校或各报名点(详见学校招生网站http://zsb.njjevc.cn)报名;也可登录http://wsbm.njjevc.cn/,进行网上报名。

学校地址:南京市中山门外麒麟门麒麟西路68号

联系人:张老师、姜老师
联系电话:025-84125986、84124716、68107001、68107003、68107005、18952012101、13905150524

乘车路线:在夫子庙环北市场乘55路、南京火车站乘309路、富丽山庄乘314路,或乘121路、123路、147路、179路,游5路等公交车在麒麟门西站下车即到。或乘地铁2号线在马群站下转乘55路、309路等公交车在麒麟门西站下车即到。

学校网址:http://www.njjevc.cn
招生网址:http://zsb.njjevc.cn

学校微信公众平台二维码:
江苏省南京工程高等职业学校

