

常州5·18特别报道之四

做好“规定动作”，推出“自选动作” 常州深化体制改革走在全省前列



将行政收费、审批项目编制成清单,进行清权、放权、晒权,厘清权力的边界;实行并联审批、全程代办,让项目落地的时间大幅缩减……去年以来常州紧锣密鼓开展的一系列体制改革,大踏步走在了全省前列,不仅给当地市民和企业带来了实实在在的好处,也进一步激发了市场和社会创造力。

在改革过程中,常州不仅做好“规定动作”,还创造性地不断推出“自选动作”。法治、高效、提供优质服务,成为常州深化体制改革三大关键词。

现代快报记者 李梦雅 刘国庆
本版图片均由通讯员提供

有了目录清单,收费一下子透明了

孙先生在常州一家房产企业负责跑项目审批。对常州市政府去年11月份公布的“涉企收费三目录三清单”,孙先生最深切的感受就是企业得到了实惠和好处。“以前跑项目审批,需要一个‘军团’,现在刚入行的人,有了这个目录清单,也很清楚地知道怎么做。”孙先生说,最重要的是,收费一下子透明了,一些隐性的、“莫名其妙”的收费也跟着没有了,企业当然开心。

在常州市物价局服务(房地产)价格处,记者见到了一本厚达276页的“涉企收费三目录三清单”。“这本书原来只印了50本,很快就被一抢而空,一些企业的老总甚至都亲自上门来问我们要。”副处长管琪华笑着告诉记者,其实这个“清单”在网上都已经公开了,每个市民都可以查询到。企业上门“索要”,说明了这本书的受欢迎程度。

“三个目录”具体名字有点长,指的是《常州市行政事业性收费和政府性基金目录》《常州市涉企行政事业性收费和政府性基金目录》《常州市区实施政

府定价或指导价的涉企经营服务性收费目录》,里面收录了380多个收费项目。管琪华介绍,建立和实施涉企收费目录清单制度,这项工作从去年5月份启动,是国家、省、市对减轻企业负担工作做出的重大部署,也是进一步推进简政放权、从制度上杜绝企业不合理负担的一项重要举措。

如果说“三目录”是上级部署的一项“规定动作”,制定“三清单”则是常州的“自选动作”。“三个清单”是指《常州市区建设审批项目收费清单》《常州市区房地产开发项目收费清单》《常州市区建设审批中介服务收费清单》。“有了三目录,虽然收费项目都在里面,但是每个企业涉及的项目都是很具体的,很多企业并不清楚自己涉及的项目,到底有多少环节,该收多少钱。”管琪华介绍,三清单就是特地选出建设审批、房地产开发等3类项目,根据审批流程图将各个流程涉及的收费项目与之对应。“三目录只是给了你一本字典,三清单则是针对具体项目的工具书。”

三目录三清单,体现对公权力的约束

郑清风是常州弘阳职业有限公司前期部经理。他说,收费进清单,不仅收得规范,而且收费也减轻了,如公共基础设施费原来分三类标准收取,现在标准统一按105元执行,中心区每平方米降了25元,公司正开发的项目有83万平方米,总共可少缴2000多万元费用。

据统计,常州推行收费目录清单制度,累计取消、停征、调整行政事业性收费108项,2014年全年减轻企业负担7.26亿元。

管琪华介绍,在清理公布过程中,常州市物价局严格对照法律政策规范,全面落实“三个一律”:一是行政事业性收费一律执行省定项目,不搞任何“地方夹带”;二是实施政府定价或指导价的涉企经营服务性收费项目,一律明确于法有据,今后项目总数只减不增;三是收费标准有上下限的,一律公布下限

标准,从而确保了涉企收费的正本清源。去年11月份三目录三清单编制完成,随即在市政府等网站公开。

管琪华说,在清理编制目录清单过程中,相关牵头清理的部门做了大量的协调工作。比如通过编制目录清单,常州市取消了一些收费项目。比如“环卫交接费”项目是涉及房产的,虽说每平方米只有2块钱,但是一个几十万平方米的开发项目,一次收费也就有几十万元。企业成本降低了,才有了减轻消费者负担的可能,这样市场也才能正常健康地发展。

三目录三清单,让权力公开透明,是对各种部门利益的一种约束。“没有上目录的,你就不可以收费。”管琪华说,编制公布三目录三清单,让市民百姓明白政府确实是在进行实实在在的改革,让潜规则变成明规则,让社会投资发展环境变得更加健康。

先照后证,更大限度地给市场主体放权

前不久,记者在常州市行政审批服务中心新设立的“综合服务窗口”看到,一家企业负责人陈先生同时领取了营业执照、税务登记证、组织机构代码证。

陈先生告诉记者,这次从申报到领取,才花了5天时间,确实很方便。当然,公司经营涉及的一些后置许可,需要继续去办理,办理后才能经营该相关项目。这也是常州工商登记实行“先照后证”“证照联办”等改革事项带来的切切实实的好处。

常州市工商部门有关人士介绍,以往企业注册登记,涉及要办理前置审批的,需要先将前置许可办好才能去办理营业执照。如果前置审批被“卡”在那,营业执照往往要拖很长时间。

为解决这些存在的问题,进一步精简行政审批事项,常州市工商部门牵头,会同相关部门共同制定了《常州市工商登记前置改后置审批实行“先照后证、证照联办”工作实施方案》,提出了“先照后证”“证照联办”“联动监管”等改革内容。

工商部门介绍,在方案实施以前,经营者领取营业执照后,再去雕刻印章,然后领取组织机构代码证,最后再领取税务登记证,整个流程跑下来,不算前置审批的时间,一样不耽误至少需要半个月,而实行“证照联办”后,证照审批时间缩短为5个工作日。

常州市工商部门介绍,今年还将推出营业执照、机构代码证、税务登记证“三证合一”,更大限度地给市场主体放权。

“并联审批”让项目落地时间大幅缩减

“长期以来,建设项目行政审批时间跨度长、涉及部门多,一直为社会所诟病。”常州市政管办有关负责人介绍说,建设项目审批大致分为5个阶段,以建设项目竣工验收阶段为例,涉及的部门有11个之多,完成验收工作,短则一两个月,长则半年。

去年初,常州市实施新一轮行政审批制度改革,改革的关键词之一就是“并联审批”。常州市政管办相关人士介绍,并联审批,是在机制上“动手术”。所谓“并联”,就是要打破以往审批条块分割的弊端,彻底解决建设单位跑完一个部门,再跑另外一个部门的现象,让多个审批部门“坐在一起”,联合起来为企业办事,从而进一步压缩、削减审批时间。

比如建设项目审批中一个重要的环节

是“审图”(对项目涉及图纸进行审查),常州专门成立一个审图中心,将原来每个部门重复的工作都一次性完成。

实施并联审批后,工业项目从拿到土地到取得施工许可证开工,审批时间比原来缩短了三分之一。

“企业从改革中得到了实惠,分享了改革带来的红利。”隆昌电力有限公司技术部经理周红卫说。过去,光伏项目审批手续繁杂,一个项目批复少则1月,多则数月。光伏项目审批由核准制改为备案制后,企业只需要向区、市两级发改部门递交材料,便可到市行政服务中心窗口一站式办结,周期不超过5个工作日。周红卫说:“投资1.8亿元的光伏大棚项目,1周便获批复,比以往压缩了1个月。1个月就能有160万元进账。”

法治、高效、优质服务,成为改革三大关键词

常州市编办有关负责人介绍,常州市深化体制改革,按照“清权确权、减权放权、晒权制权”改革思路,建立“五张清单”。到去年底,行政审批项目目录清单、行政事业性收费目录清单、政府核准投资项目目录清单、行政权力清单和专项资金管理清单5张清单全部编制完成。

按照“法无授权不可为”原则,常州市对原有8000多项行政权力进行了全面清理。在此基础上,对市级行政许可事项进行全面清理核实,取消所有非行政许可审批事项,明确市级保留行政审批事项212项,并公布目录清单,精简比例44.2%。

这些工作,常州都走在全省前列。

除了清权、放权,常州市还通过政府门户网站、行政服务中心窗口等多渠道公布行政审批项目目录清单,晒出权力事项和流程

图,接受社会监督。

与此同时,常州还加强事中事后监管,加强市场信用体系建设,深刻转变监管方式,做到放管结合。

“清权、放权、晒权,我觉得这是找准了体制改革的切入点。”常州市编办有关人士说。常州去年一年以来体制改革的成效,超过了以往10年,是一次“伤筋动骨”的自我革命”。常州的深化体制改革,最终意在打造一个高效、法治、提供优质服务的政府。与此同时,企业也减轻了负担,激活了发展活力。

常州市编办有关人士介绍,今年常州将建立政府部门责任清单,落实“法定职责必须为”,探索相对集中行政审批权,试行“一枚印章管审批”等一揽子重点改革工作。“我们今年进行体制改革的脚步不会停,力度将会更大。”