

# 提升综合实力 打造现代化精品城市

## 常州荣获“江苏省优秀管理城市”称号

今年3月31日,省政府召开的全省城乡环境整治工作推进会上传来喜讯,常州市与南通、扬州、张家港、如皋、扬中市同被省政府首批授予“江苏省优秀管理城市(一星级)”称号,副市长史志军代表常州市人民政府上台领奖。

自省政府部署“江苏省优秀管理城市”创建工作以来,常州市政府高度重视,精心组织创建,全市紧紧围绕建设“整洁文明、功能完善、出行通畅、环境友好、生态一流”的现代化精品城市目标,认真开展三年城市环境综合整治行动,巩固城市管理体制、机制改革成果,加强城市基础设施建设,强化城市日常维护和管理,全市城乡环境面貌明显改善,城市综合竞争力大为提高。



整治阔于渠

### 健全组织机构,完善保障制度

城市管理工作紧紧围绕全市中心工作,以科学发展观为指导,组织机构不断健全,制度保障不断完善,为城市管理水平的不断提高提供了坚实的物质基础和良好的发展环境。

**构建“大城管”新格局。**2005年4月,常州在各省辖市中率先成立了以市长为主任,分管副市长、市政府秘书长为副主任,由全市5个区和22个职能部门组成的常州市城市管理委员会,高位协调城市管理的重大问题,强化对各区、各部门城市管理工作的督查、考核。城管委的建立,初步构建出“大城管”的格局,明确各成员单位在城市管理中的职责,加强了各区和相关职能部门对城市管理工作的领导,更好地统一了思想,真正形成了条块结合、上下互动的高效、优质、利民的城管运行机制,为城市管理工作的新突破作出了积极的探索。

**改革城市管理体制。**2006年4月,市委、市政府下发《关于加强城区工作的若干意见》和《关于进一步明确区级政府城市管理职权的若干意见》,明确以区为主的城市管理体制,下放事权、财权,使区政府把城市管理工作放到重要地位,从根本上解决了市职能部门与区之间职责不清,以及长期以来“有利大家争”、“看得见的管不着”等问题,“属地管理、重心下移”的城市管理体制改革有了新的突破。通过近年来的实践,“两级政府、三级管理”的城管体制不断得到强化和落实,市与区、区与街道、街道与社区的工作衔接机制日趋成熟,实现了全市城市管理的“横向到底、纵向到边”。

**建立长效管理机制。**2006年,市政府制定了《关于进一步完善城市长效综合管理机制的意见》,明

确了日常保洁、“五小”行业、菜市场、城市交通、道路容貌、市区河道、城市绿化、住宅小区、“废摩托”、环境保护、工地管理、城中村、城郊结合部、除“四害”等方面城市长效管理的主要标准。2014年,根据工作中遇到的实际情况,常州又进行了进一步的补充完善。目前,常州市城市长效综合管理的覆盖区域达326平方公里,划分成2283个单元网格,考评对象涉及2个辖市、5个区、13个职能部门和9个行业责任单位,考评内容包括13大类126项事件和7大类98小类114万个部件,涵盖了城市管理的方方面面,进行“每日考评、每季点评”,实现了城市环境面貌“随时控、随时管、随时查”。

**落实城管经费保障。**市政府专门发文明确了城市长效综合管理资金,用于城市长效管理方面的运行维护、更新建设,每年由市政财政直接划拨各区财政。2014年由市政安排1.6亿元专项资金用于中心城区生态绿城、城市环境综合整治和高架路沿线环境整治工程补贴。2015年还将根据各区、各部门实施情况,继续落实专项补贴资金,保障城市管理工作的顺利开展。

**加强执法队伍规范化建设。**全市行政执法队伍9年来积极开展规范化建设,不断创新执法理念,规范执法程序,狠抓队伍管理,坚持高标准、高起点、高质量,在队伍建设上取得了显著的成效。城市管理行政执法支队和各辖市(区)大队全部建成省队伍规范化建设“三星级单位”,其中支队被评为全国住房城乡建设系统先进集体,溧阳、新北、钟楼大队被评为省标兵单位,72个中队(全市共74个中队)建成“三星级”中队,“三星级”达标率为97.6%。



常州市创优管理城市动员大会

### 加强环境卫生,改善市容面貌

按照“一年一个样、三年大变样、五年创辉煌”的建设思路,我把加强城市管理作为城市工作的主要方向,力争通过对城市的精雕细刻来提升城市品质,连续多年将主要道路市容环境整治纳入“政府年度重点工程(工作)”,有计划、有重点地开展市容环境专项整治活动,城市容貌焕然一新。

**实施城市主要道路市容环境综合整治。**2006年,市政府下发《关于“优化城市道路环境,提升常州对外形象”行动的实施意见》,对城市主要出入口和亮点地区,途径城市重要功能区和窗口地区以及承担重要城市交通功能的108条城市主要道路实施了市容环境综合整治。累计投入资金近50个亿,整治路段长达336.1公里,实施楼宇景观照明近千幢,先后完成了杆线入地、街景美化、绿化完善、住宅房粉刷、景观围

墙建设、临街设施改造等工程,城市容貌发生了巨大的变化,基本实现了主次干道“路畅、街美、景优”的目标。

**开展城市环境综合整治行动。**2013年,根据全省统一部署,我市将城市环境综合整治行动作为精品城市建设的抓手精心实施,在高起点编制三年整治规划的基础上,2013年整治217个项目,2014年整治352个项目,2015年将整治155个项目,两年已完成三年规划任务量的80%,一批群众反映强烈的城市环境薄弱点问题得到解决,涌现出武进区长虹路大排档(疏导点整治)、新北区南街(城中村整治)、天宁区中村(城郊结合部整治)、钟楼区小园村(城郊结合部整治)、戚区东方社区(示范社区)、玲珑综合市场(农贸市场整治)、月星环球二期(建设工地整治)、童子河

(河道整治)、三里工业园(易淹易涝片区整治)等群众满意度高的整治项目。

**增加特色专项治理项目。**常州在完成规定动作基础上,自加压力,将国家历史文化名城、生态文明示范市、生态园林城市建设纳入综合整治行动,深入推进水环境、大气环境、土壤环境污染的专项治理,建设环境预警体系,推行环境治理设施规范化整治,消除环境安全隐患,查处环境违法行为,积极打造综合整治工作亮点。2014年常州对59.3公里高架路沿线周边环境实施了美环境、创顶视、增绿化、亮夜景、净视界、优出让六项工程,对沿线村庄环境、屋顶秩序、户外广告、绿地等进行集中整治提升,塑造了“功能与生态相协调、建筑有序、景观有致、特色彰显”的常州高架景观廊道的窗口新形象。

### 精心呵护环境,提升人居质量

**环卫保洁全覆盖。**从2006年推出道路“市场化”作业试点以来,目前已实现环卫作业市场化率100%。市区道路清扫面积近1500万 $m^2$ ,其中道路机械化清扫保洁面积约900万 $m^2$ ,机械化清扫率达60%。高架道路和封闭式道路实行全机械化作业。将公厕、转运站、垃圾运输车辆管理、餐厨废弃物收运纳入城市长效综合管理考评体系,保证了全市环境卫生的整洁有序。

**道路管养显规范。**为全面提高我市市政基础设施管理养护水平,制定了《市管道路养护管理办法》和《市政设施巡查管理办法》,完善了《常州市城市地下管线规划管理

办法》,明确道路开挖的规定和措施:新建道路5年、大修道路3年不得开挖,特殊情况经政府批准后方可开挖,并按原标准的1至3倍收取开挖恢复费用。对开挖设施的修复制定了《市政设施修复期限规定》,从根本上杜绝了马路拉链等现象。

**交通秩序更顺畅。**近年来,常州通过拉大城市框架,城市人口向南北新城分流,缓解了中心城区的交通压力;提升交管服务水平,加强交通设施维护,加大交通违法行为处罚力度,践行民生警务,实施幸福交通;从基础设施、安全管理、应急保障三个方面全面开展“平安交通”建设;推进城乡交通一体化进程,优先发

展公交,市区公交年客运量4.11亿人次,公交出行分担率达到26.8%;公交低票价累计让利市民达23.34亿元。市民对道路交通状况的满意度大大提高。

**污染治理见成效。**以城市建成区范围内的黑臭河道为整治对象,采取“沟通活水、清淤疏浚、控源截污、生态修复”等综合措施,消除河道黑臭,改善环境质量,努力实现“河道清洁、河水清澈、河岸美丽”。建立部门联动机制,及时协调辖区政府和相关部门处理河道水质突变问题;完善日常巡查制度,加大对市区河道的巡查和监测力度;加强工业污染源监管,强化监督考核,严厉打击违法排污行为。

### 完善硬件设施,打造幸福民生

**完善环卫设施。**编制完成《常州市“十一五”城市生活垃圾无害化处理设施建设规划》;我市生活垃圾处理以焚烧为主、填埋为辅,建成焚烧发电厂2座、卫生填埋场1座,粪便处理厂1座,生活垃圾转运站66座。2007年常州取消公厕收费,投入1.1亿多元新建及改造公厕957座。2011年底启动餐厨废弃物管理工作,目前有361家规模较大的餐厨废弃物产生单位纳入收运系统,投入3230只收集桶和21辆收运车。

**完善道路设施建设。**全市路网布局合理,快速路、主干路、次干路、支路建设符合相关技术标准,路网密度合理,人均城市道路面积达20平方米以上。按照住房和城乡建设部的《无障碍建设指南》,常州从2011年开始对现有的无障碍设施进行纠错、完善和细化。主要是对坡

口宽度和位置进行调整,对盲道进行贯通,对人行地道、天桥、踏步桥出入口处、公交站台等增设无障碍设施,获得全国无障碍建设先进城市称号。

**完善排水排污设施。**按照精细化管理原则,确保排水排污设施运行可控。一是完善城市污水管网建设,实现污水厂运营水平再提升,按照《城市排水防涝规划》,2013-2015年实施雨水能力提升一期工程。实施智慧排水建设,全年完成管网GIS测绘352.8公里。二是泵站运行强基础,重预防,确保安全稳定运行,全年完成检查井挖淤17.7万座,污泥量3702方,泵站所维修保养设备2826台套。三是管网运行重规范,全覆盖,开展主城区雨水系统结构性普查、21米河等5个水环境截流系统养护以及分三批对125处道路积水点整治,实现应急能力

显著提升。

**打造开放空间。**按照“绿化为本、文化为魂”的公园建设理念,高水平地实施公园建设工程,先后组织实施了“八路八口”绿化工程,“八路八口四河绿化工程”,“五大特色绿化工程”等一大批重点工程。2013年城区人均公园绿地达到12.83平方米,建成区绿化覆盖率达42.87%,建成区绿地率38.95%。成为全省第一个实现市政类公园全部敞开的城市。实施“55122”工程,在居民较为集中的区域保证居民出行500米左右有一处约5000平方米的公园绿地,居民出行1000米左右有一处约20000平方米的公园绿地,每个城市组团至少规划1个20公顷以上的公园绿地。为广大市民提供了更多更好的休闲游憩场所,受到人民群众的一致好评。

印香俊 徐蓓