

# 三家政策性银行改革方案获批



新华社发

中国政府网12日消息, 国家开发银行、中国进出口银行、中国农业发展银行改革方案已获国务院批复同意。

《国务院关于同意国家开发银行深化改革方案的批复》明确, 国家开发银行要坚持开发性金融机构定位。适应市场化、国际化新形势, 充分利用服务国家战略、依托信用支持、市场运作、保本微利的优势, 进一步完善开发性金融运作模式, 积极发挥在稳增长、调结构等方面的重要作用, 加大对重点领域和薄弱环节的支持力度。将国家开发银行建设成为资本充足、治理规范、内

控严密、运营安全、服务优质、资产优良的开发性金融机构。

《国务院关于同意中国进出口银行改革实施总体方案的批复》要求, 中国进出口银行改革要强化政策性职能定位。坚持以政策性业务为主体, 合理界定业务范围, 明确风险补偿机制, 提升资本实力, 建立资本充足率约束机制, 强化内部管控和外部监管, 建立规范的治理结构和决策机制, 把中国进出口银行建设成为定位明确、业务清晰、功能突出、资本充足、治理规范、内

控严密、运营安全、服务良好、具备可持续发展能力的政策性银行, 充分发挥在稳增长、调结构、支持外贸发展、实施“走出去”战略中的功能和作用。

《国务院关于同意中国农业发展银行改革实施总体方案的批复》明确, 中国农业发展银行改革要坚持以政策性业务为主体。

通过对政策性业务和自营性业务实施分账管理、分类核算, 明确责任和风险补偿机制, 确立以资本充足率为核心的约束机制, 建立规范的治理结构和决策机制, 把中国农业发展银行建设成为具备可持续发展能力的农业政策性银行。

据新华社

## 改革三大亮点

中国政府网12日公布了国务院对国家开发银行、中国进出口银行和中国农业发展银行改革方案的批复。专家表示, 这次改革呈现调定位、划范围、控风险三大亮点, 对更好地服务国家战略、完善我国金融体系意义重大。

### 调定位

#### 国开行首次明确为开发性金融机构

“此次改革最大的亮点之一是将国开行的定位, 首次由一般政策性银行明确为开发性金融机构。”中央财经大学中国银行业研究中心主任郭田勇表示。

郭田勇介绍, 开发性金融机构和政策性银行的不同之处在于, 前者完全以市场化运作支持国家战略, 只要是开发性项目都可介入; 而后者有时会直接从事政策性融资, 主要服务外贸、农业等特定领域。

对外经贸大学校长助理丁志杰告诉记者, 开发性金融比一般政策性银行投资周期更长、风险更高。国开行在这方面已经积累了丰富的经验, 将其明确为开发性金融机构, 就是希望其能在配合未来“一带一路”等国家建设发展战略上起到更多积极作用。

除调整国开行定位外, 这次还明确, 农发行改革要坚持以政策性业务为主体, 进出口银行改革要强化政策性职能定位。对此, 丁志杰认为, 这些表述的细微差别, 反映了不同政策性银行在现阶段各自最需变革和调整的地方。经过20多年的发展, 三家政策性银行已经形成了各自的特色和业务模式。

丝路基金董事总经理王建业说, 当前面对经济下行压力, 更加重视政策性银行, 不断改革和调整其业务, 将更好地发挥其在稳增长、调结构、支持外贸发展、实施“走出去”等战略中的功能和作用。

### 划范围

#### 避免与商业银行业务过多重叠

明确了“是什么”, 接下来就要解决“做什么”。这次改革明确提出, 国开行和进出口银行要合理界定业务范围, 农发行要通过政策性业务和自营性业务实施分账管理、分类核算, 明确责任和风险补偿机制。专家认为, 这发出了调整业务结构、提升治理水平的清晰信号。

近年来, 政策性银行在积极做好政策性业务的同时, 不断拓展自营业务, 一些商业银行“抱怨”被“抢走”的生意越来越多。丁志杰表示, 政策性银行和商业银行业务难免有交叉, 但两者应该是互补的关系, 而不应过多重叠。未来改革应划定政策性业务和自营业务边界。

在王建业看来, 确定业务范围的更深层次意义是有助于改善政策性银行运营环境、提升内部治理能力。“以进出口银行为例, 过去都是一个大盘子里‘抽肥补瘦’, 用自营业务的赢利‘反哺’政策性业务的亏损。现在进行分账管理后, 将使银行的资产负债管理更为清晰, 权责管理更加明确, 从而促进内部治理结构的调整和改善。”

### 控风险

#### 建立和强化资本充足率约束机制

与商业银行相比, 政策性银行过去在资本充足率方面没有明确标准。这次改革明确提出, 进出口银行和农发行确立以资本充足率约束机制, 而已经进行一轮改革的国开行要强化资本约束机制, 相关表述体现了对政策性银行管控风险、加强监管的要求。

“对政策性银行资本充足进行监管十分必要, 这是保障经营安全、防范金融风险的重要手段。”丁志杰说, 过去有观点认为, 政策性银行实行国家财政兜底, 资本充足率无关紧要。实际上, 既然是金融机构, 就必须满足一定比例的资本充足率要求。有了资本充足率标准, 监管也可以更到位。

王建业也表示, 建立资本充足率约束机制一方面可以提高抗风险能力, 另一方面还有助于降低政策性银行资金成本。比如让经营利润全部作为资本补充金滚动发展, 促进其业务拓展和政策性功能的发挥。建议参照大型非系统性银行10.5%的资本充足率标准。

尽管提出了资本充足率的要求, 但专家也认为政策性银行应与商业银行区别对待。“鉴于政策性银行的特殊性和战略性, 既要计提足额拨备, 约束盲目扩张; 又要符合考虑政策性银行经营压力, 最终要和国家战略要求相适应。”郭田勇表示。据新华社



4月10日, 在连续回落后, 国际金价再度大涨回到1200美元上方, 纽约商品交易所上市的黄金期货价格收于每盎司1204.6美元, 受到影响的上海期货交易所上市的黄金期货夜盘交易也回到每克240元上方, 抹掉周内跌幅。一季度大幅涨跌“过山车”回到原点后, 二季度金市再度回到1200美元大关附近。

## 金市重回1200美元触底还是下跌中继?

### 1200美元成重要整数大关

4月10日并不是金价首次跌破1200美元关口后迅速回到1200美元上方, 此前的2013年12月、2014年11月和2015年3月, 国际金价在跌破1200美元后都快速回到1200美元上方。1200美元似乎已成金市容易跌破却又难以持续下跌的重要整数大关。

业界专家指出, 近期金市持续围绕1200美元展开震荡, 主要是市场关注的美联储加息预期“时隐时现”所致。“经历希腊危机和瑞士法郎脱欧欧元后, 贵金属市场就逐渐从避险模式过渡到美元负相关模式, 然而牵动美元汇率的美国经济依然反复。”兴业银行

分析师蒋舒表示, 经济数据的一次出乎预料虽然并不表明趋势出现转折, 但对于视加息为大利空的黄金, 足以让投资者直觉感受近期加息概率高低变化背后的含义。

事实上, 美联储加息预期的“若隐若现”也使一些资金重返金市, 典型如黄金ETF基金, 数据显示, 4月上旬黄金ETF持仓量已创下2个月来新高, 其中全球最大的黄金ETF基金SPDR一度取得两个月来的最大单日流入。“试想如果经济、加息的形势确立, 面对美元和黄金的选择, 投资者瞻前顾后的可能性无疑会大大降低。”上海一家期货投资公司的负责人告诉记者。

### 黄金下行趋势未改

对于金市, 一家外资投行报告指出, 目前投资者纠结的问题是美国经济依然表现疲弱, 这一状况的后果其实是鼓励投资者重新考虑贵金属的投资机会。那么对于一个屡次跌破却未能持续下跌的投资品, 黄金是否已震荡触底?

金瑞期货的分析师表示, 仅看3月份美国一些重要经济数据不及预期, 并不能说明美国经济增长

势头减弱。美国经济持续复苏和美元周期性上行的趋势依然成立, 强势美元仍是贯穿2015年的主题, 这也意味着黄金下行趋势未改。

一些分析机构认为, 从黄金走势可以看出, 面对经济复苏带动的加息预期升温, 及其他资产回报率提升, 金价的反弹越发“艰难”: 2013年6月跌至低点以来, 金价的反弹高点一次比一次降低。

### 震荡或是主基调

众多专家预计, 震荡或仍是金市主基调, 未来投资者尚需把握好一条“主线”和两条“辅线”。

一条“主线”即美联储的加息进程。德意志银行的一项研究显示, 黄金价格长期前景依然偏空, 但在美联储决定加息前, 金价料不会受到较大打压, 投资者需警惕的是美联储释放出的开始加息信号, 一旦开启加息周期, 有很大可能会对黄金走势带来不利影响。

两条“辅线”则是实物的需求

及希腊债务危机等“黑天鹅事件”带来的避险情绪波动。实物消费大国印度及中国市场目前的实物需求并未得到有效释放, 未来投资者的多头配置需求仍在。

有分析也提醒投资者, 随着希腊更多的偿债期限逐渐逼近, 希腊应对的空间正在缩减, 如果届时希腊与债权人达成协议, 其对金市避险需求的冲击或使金价再现涨势。

据新华社

### 天天出彩

|                  |               |         |
|------------------|---------------|---------|
| 体彩7位数(15055期)    |               |         |
| 中奖号码:            | 8 2 8 5 2 4 9 |         |
| 奖等               | 中奖注数          | 每注金额    |
| 单选               | 772注          | 1040元   |
| 组选3              | 0注            | 346元    |
| 组选6              | 1465注         | 173元    |
| 体彩排列3(15095期)    |               |         |
| 中奖号码:            | 2 3 7         |         |
| 奖级               | 本省中奖注数        | 每注奖金    |
| 排列3直选            | 643注          | 1040元   |
| 排列3组选3           | 0注            | 346元    |
| 排列3组选6           | 1831注         | 173元    |
| 体彩排列5(15095期)    |               |         |
| 中奖号码:            | 2 3 7 8 8     |         |
| 奖级               | 中奖注数          | 每注奖金    |
| 排列5直选            | 48注           | 100000元 |
| 福彩15选5(2015095期) |               |         |
| 中奖号码:            | 3 8 9 10 12   |         |
| 奖等               | 中奖注数          | 每注金额    |
| 特别奖              | 0注            | 0元      |
| 一等奖              | 91注           | 2217元   |

|                  |                 |          |
|------------------|-----------------|----------|
| 福彩3D游戏(2015095期) |                 |          |
| 中奖号码:            | 7 4 6           |          |
| 奖等               | 江苏中奖注数          | 每注金额     |
| 单选               | 772注            | 1040元    |
| 组选3              | 0注              | 346元     |
| 组选6              | 1465注           | 173元     |
| 福彩双色球(2015041期)  |                 |          |
| 红球号码:            | 4 9 11 17 21 25 |          |
| 蓝球号码:            | 6               |          |
| 奖级               | 中奖注数            | 每注奖金     |
| 一等奖              | 17注             | 5645612元 |

### 体彩鸡毛信

今晚大乐透奖池13.38亿元!

4月11日, 大乐透15040期开奖, 当期贵州中得全国唯一1注1000万元一等奖。今晚开奖前, 大乐透奖池已高达13.38亿元, 这也是该玩法奖池连续两期保持在13亿之上, 敬请关注。(苏彩)