



新华通讯社重点报刊

统一刊号/CN32-0104

邮发代号/27-67

主办/新华通讯社

出版/江苏现代快报传媒有限公司

即时互动平台

现代快报网/www.xdkb.net

快报微博



地址/南京市洪武北路55号置地广场

邮编/210005

传真/025-84783504

24小时新闻热线/025-96060

本报员工道德监督电话

025-84783501

本报法律顾问

北京大成(南京)律师事务所 朱昱律师

封面叠主编 王磊  
头版责任编辑 崔洪曙

零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

# 全国政协十二届三次会议昨天闭幕

## 共提交提案5857件,立案4984件,重点关注深化改革、推进依法治国、保障和改善民生

中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第三次会议圆满完成各项议程,13日下午在人民大会堂闭幕。全国政协主席俞正声主持闭幕会,习近平、李克强、张德江、刘云山、王岐山、张高丽等在主席台就座。会议通过了政协第十二届全国委员会第三次会议关于常务委员会工作报告的决议、政协第十二届全国委员会提案委员会关于政协十二届三次会议提案审查情况的

报告、政协第十二届全国委员会第三次会议政治决议。

据了解,截至2015年3月7日下午2点,共提交提案5857件。提案委员会按照经济发展、政治法律、社会管理、科学技术、教育、文化宣传、医疗体育、资源环境等14大类,根据《政协全国委员会提案工作条例》进行了审查。经审查,立案4984件,作为意见和建议转送有关部门研究参考728件,并案93件,撤案52件。

本次会议提案有四个特点。一是委员参与度高。共有1948名委员提出提案,占委员总数的87.5%。二是提案质量进一步提高。政协委员、政协各参加单位和各专门委员会坚持问题导向,反映群众呼声,讲真话、进诤言、出实招、谋良策,提出的意见建议有较强的针对性和可操作性。三是提案关注热点相对集中。委员们对深化改革、推进依法治国、保障和改善民生高度关注。四是集

体提案增加。集体提案439件,比去年大会增加57件。其中,各民主党派中央和全国工商联提案359件,人民团体提案13件,界别和界别小组提案55件,有7个专门委员会提出提案12件。

会议期间,提案委员会就“加大耕地保护工作力度,为人民群众提供优质安全的农产品”召开提案办理协商会,国务院7个部委的负责同志与提案者共商解决问题的办法。 据新华社

# 两会传递十大民生改革时间表

2015年是全面深化改革的关键之年。两会上,从退休、养老金到高考、医疗,再到利率市场化、税收法定,一系列与群众利益息息相关的民生改革时间表得以明确。 据新华社

<p><b>改革 1</b></p> <p><b>延迟退休方案2017年正式推出</b></p> <p>人力资源和社会保障部部长尹蔚民在十二届人大三次会议记者会上表示,延迟退休方案将在2015年制定出来,2016年在报经中央同意后向社会征求意见,根据征求意见的情况修改完善,2017年正式推出。</p>	<p><b>改革 6</b></p> <p><b>收费办法改革今年提上日程</b></p> <p>交通运输部部长杨传堂在十二届人大三次会议记者会上表示,对收费公路管理、收费公路条例的修订,已经提上议事日程。已对收费调整进行前三轮调研,今后将进行体制性改革,同时也将加强收费公路管理。</p>	<p><b>公路收费</b></p> <p>交通部披露,全国高速公路一年收费3000多亿元。全国人大代表朱列玉认为,到期的收费公路应严格依规停止收费,包括养护费在内的费用应由公共财政承接,这是公共财政必须承担的责任。</p>
<p><b>改革 2</b></p> <p><b>全国养老金统筹方案力争在今年出台</b></p> <p>尹蔚民表示,全国养老金统筹方案力争在2015年出台。按照社会保险的大国统筹,可以在全国范围内调剂余缺、分散风险。全国政协委员、清华大学经</p>	<p><b>改革 7</b></p> <p><b>“全面二胎”政策放开还需调查评估</b></p> <p>全国人大教科文卫委员会主任委员柳斌杰说,目前还在对“单独二胎”政策的影响进行调查评估,进一步放开“全面二胎”政策还没有提上日程。柳斌杰说,“单独二胎”政策</p>	<p><b>养老</b></p> <p>管学院副院长白重恩说,养老金收支平衡还有赖于完善社保缴费的征收机制,优化基金投资运营,实现保值增值,增加财政投入以及利用国企分红等弥补未来缺口,最终使养老金可持续发展。</p> <p><b>计划生育</b></p> <p>尚未完全落实到位,需要进一步观察,还要对人口结构、分布情况、生存状态、人口质量等进一步研究评估。在这些工作都做了之后,才会决定是不是再进一步放开“全面二胎”政策。</p>
<p><b>改革 3</b></p> <p><b>25个省份明年统一命题试卷</b></p> <p>教育部部长袁贵仁在十二届人大三次会议记者会上表示,今年,全国性鼓励类的加分项目全部取消,明年高考将实行全国25个省份统一命题,高校自主招生将取消推荐限额,所有学校和学生都可以参加自主招生。此外,“寒门学子”上大学获得进一</p>	<p><b>改革 8</b></p> <p><b>存款利率上限今年有望放开</b></p> <p>中国人民银行行长周小川在十二届人大三次会议记者会上说,今年可能放开存款利率上限。全国政协委员、国家外汇管理局局长易纲说,去年以来,存款利率上浮空间提高到1.3倍以</p>	<p><b>高考</b></p> <p>步支持。全国人大代表、天津农学院院长邢克智说,现在高考改革取得了突破,下一步也应该改革招生制度。可以制定国家高等学校招生制度改革实施的相关意见,启动改革试点,让招考制度改革步步深入。</p> <p><b>利率市场化</b></p> <p>后,商业银行能够差异化定价,出现了上浮区间不同的阵营,说明商业银行与客户之间的优化已经在形成。利率市场化的条件正在朝着越来越成熟的方向发展。</p>
<p><b>改革 4</b></p> <p><b>今年将全部取消非行政许可审批</b></p> <p>政府工作报告提出,今年再取消和下放一批行政审批事项,全部取消非行政许可审批,建立规范行政审批的管理制度。非行政许可审批,很多没有法律规定,各地情况五花八门,严</p>	<p><b>改革 9</b></p> <p><b>房地产税立法或2017年完成</b></p> <p>财政部副部长朱光耀在两会期间接受采访时表示,目前由全国人大牵头、财政部配合的房地产税立法工作正在研究过程中。全国政协委员、财政部财科所原所长贾康说,中央财税体制改革要求在2016年基本完成重</p>	<p><b>行政审批</b></p> <p>重影响行政效率和市场活力。中国行政体制改革学会副会长汪玉凯说,取消非行政许可审批对公众、企业减负效果明显,但要防止一些地方将其变成“红顶中介”服务,换“马甲”继续高收费。</p> <p><b>房地产</b></p> <p>点工作、任务,从时间表看,房地产税立法最迟应该在2017年完成。房地产税进入立法程序之后,还要征求社会各方面的意见。我国房地产税方案不能照搬哪国模式,要有一定的豁免范围。</p>
<p><b>改革 5</b></p> <p><b>今年在100个城市进行公立医院改革</b></p> <p>政府工作报告提出,全面推开县级公立医院综合改革,在100个地级以上市进行公立医院改革试点,破除以药补医。全国人大代表、中国工程院</p>	<p><b>改革 10</b></p> <p><b>税收法定2020年之前全面落实</b></p> <p>十二届全国人大三次会议发言人傅莹表示,总的目标是要在2020年之前,全面落实“税收法定”原则。“税收法定”有关规定也在立法法修正案中予以明确。全国人大常委会法制工作</p>	<p><b>医疗</b></p> <p>大医院实行收入和创收关联的市场路线,出现了随意大处方、乱检查的乱象。“切断医护人员收入与病人医疗费之间的利益联系,就是抓住了公立医院改革的‘牛鼻子’。”</p> <p><b>税收</b></p> <p>委员会副主任郑淑娜表示,“税收法定”原则确立后,人大按照这一原则加强税收立法和修改工作,也会有一系列落实这一原则的配套措施出台,“税收法定”更多在于落实好。</p>

### 锐话题

#### 王安顺代表:治堵多用法律少用行政手段

全国人大代表、北京市市长王安顺13日在审议“两高”报告时表示,要坚持依法治理城市,更多地利用法律手段解决交通拥堵、大气污染、垃圾污水等城市管理中的热点难点问题。

王安顺说,法治是建设好、管理好、发展好北京这座超大型城市的重要保障。北京今年将加快转变政府职能,理清政府与市场、社会的边界,继续简政放权,同时也将持续完善公共服务领域,特别是教育、医疗、就业、社保等民生领域的法律法规,努力让市民公平享受更加均衡的基本公共服务。

“我们要更多地利用法律手段解决交通拥堵、大气污染、垃圾污水等城市管理中的热点难点问题,综合施策、标本兼治,努力提高城市精细化管理水平。”他说,“今后得多用法律,没有法律法规的,在调查研究基础上也要多用经济手段,少用行政手段。”

据介绍,北京今年还将采取系列措施加大法治政府建设,提高政府依法行政水平。其中包括完善行政决策机制,把公众参与、专家论证、风险评估等作为重大的行政决策法定程序来提高决策的科学性;加强政府立法工作统筹,完善法规起草和规章制度制定程序,推进民生改善、城市安全运行、生态环境保护等方面制度建设;继续深化行政执法体制改革,强化综合执法和行政管理等。 据新华社