



快报记者
跑两会

郑春平

鹿伟

安莹

欧阳丽蓉

每年两会期间，央行记者会总是人气爆棚，央行“掌门人”更是中外媒体争相追捧的热点人物。昨天下午，十二届全国人大三次会议新闻中心举行记者会，邀请中国人民银行行长周小川，中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长易纲，中国人民银行副行长潘功胜，丝路基金有限责任公司董事长金琦答记者问。

现代快报记者注意到，与去年“一行三会”五大掌门人首次齐聚两会记者会不同，今年记者会央行唱“独角戏”，主题依旧是“金融改革与发展”。会上，周小川透露，今年存款利率上限很可能完全放开。 现代快报特派记者 郑春平 鹿伟 安莹 欧阳丽蓉

周小川任职央行行长12年，9次出席两会记者会，他表示—— 存款利率上限今年可能完全放开



周小川答记者问 现代快报特派记者 李雨泽 摄

央行掌门人9次出席两会记者会

一身合体的西装，招牌式的微笑，灰白的头发……昨天，周小川刚走进会场，就听到场内响起一阵阵快门声。作为央行掌门人，周小川的每次亮相，一言一行，总能引来全世界的目光。今年两会期间，有记者为了追访到周小川，更是苦等他3天。昨天的记者会依旧人气火爆，中午就有记者早早赶来占座，距会议开始还有一个多小时，场内基本就没空位了，来晚的记者索性席地而坐。

“我给周先生数了一下，他到全国人大会议的记者会上至今已经第9次，周先生是我们记者朋友的老朋友、好朋友，也是资深的嘉宾。”在开

场环节，主持人这样介绍。

据悉，这是自2002年年底周小川执掌央行以来，第9次出席两会记者会。他出席的每场记者会都是“重头戏”，而他也每次都有精彩表现。昨天也是如此，大约80分钟的记者会，一共回答了15个问题，涉及货币政策、资本外流、利率市场化等热点，其中透出不少“干货”。

值得一提的是，已任中国人民银行行长十年的周小川“破例”再度出任央行行长，他因此被誉为新中国成立以来任职时间最长的央行行长。在其任期中，他有步骤推进的利率、汇率改革备受各界关注。

今年央行将出四大政策

存款保险制度上半年有望出台

记者：中国的存款保险制度什么时候能够引进、生效？

周小川：存款保险制度作为金融改革重要的一步棋，已经经过了一段时间紧锣密鼓的准备，去年年

末时已经把存款保险条例公开征求意见了。结果也都是正面的，这就说明成立存款保险的机制，各方面条件已经基本成熟，估计今年上半年就可以出台。

存款利率上限很可能完全放开

记者：在当前我国利率市场化的程度下，今年有没有可能全面放开存贷款利率市场化？

周小川：利率市场化已经走了多年，逐渐取得了很多进步。去年人民币存款利率的上浮空间又扩大了20%，今年前不久的这次利率调整，又进一步向上浮动区

间扩大了10%，因此大家非常合理地估计，认为离利率市场化也就是最后的存款利率上限的解除已非常近了。

今年如果能有一个机会，可能存款利率上限就放开了，大家期望中的最后一步就走出来了，这个概率是非常高的。

深港通肯定要有

记者：央行在支持香港建设人民币离岸市场方面，会不会有新举措？如何进一步推进两地资本市场的互联互通，包括深港通？

周小川：对于香港离岸人民币业务，我们历来是有很好的沟通，

只要有需要就会有一些调节的手段，同时也可能出台一些新的举措来支持香港。今年的事情还不好说，现在能预见清楚，但有一件事肯定会有进展，继去年的沪港通后，今年还要有深港通。

互联网金融监管文件正起草

记者：现在P2P网贷的发展速度迅猛，但随之而来的风险事件却频发，请问互联网金融的监管办法大概什么时候能出台？有没有时间表？

周小川：去年金融界在准备一个对于互联网金融的新政策，这个政策主要体现为支持互联网金融的发展。另外要按照现在监管的框架给予适度的监管。这个文件目前正在起草讨论中，应该不久就会与大家见面。

则，但也不可能做得非常超前，因为技术发展非常快，很难说有谁那么聪明智慧，提前把所有出现的问题都想到了，所以基本上还是一个随着业务的发展相适应地出台一些监管的规则。

潘功胜：人民银行对于互联网金融方面的基本态度是，鼓励创新发展、分类适度监管。人民银行正在牵头制定关于互联网金融、促进互联网金融健康发展的意见，目前正在履行相关的审批程序，希望能够早一点出台。

从总体上讲，互联网金融要逐步制定一些适合互联网业务的规

其他热点

周小川谈货币政策： 资金进股市也是支持实体经济

记者：李克强总理多次提到货币政策不会搞“大水漫灌”，从去年开始，央行使用了一系列比如定向降准、抵押补充贷款等货币工具，以支持小微企业和“三农”经济发展，但也有一种质疑声，认为这个定向调控的透明度不够，且数据的真实性也会存疑。从目前来看定向调控的效果如何？央行如何能确保这个钱真实地进入经济发展的薄弱环节，而不是流入到像股市这样的非实体经济中？

周小川：有一些货币政策的结构性调整是持续性的，针对目前的存量有所调整。但也有一些政策是增量型的，市场上缺少一种流动性，需要有增量的资金，央行是要调节它。从初始的角度，就能够起到在结构性上有帮助的地方。钱注入以后，过一段时间就会汇入大海，流动起来进入整个经济体，那时结构性的作用就慢慢消失了。从这个角度来讲，对于流动性管理、基础货币投放的结构性政策，也确实不可把它的作用估计得过高。对这些政策的评估，我认为花一段时间看这个问题会更加冷静、准确，包括其中一个观点，即这些资金进去后不应进入股市，好像进入股市就不是支持实体经济，这个观点我不赞成。股票市场有这么多实体经济的企业，它们都在股票市场上融资，也都在银行开有账户，在银行借钱，这些资金非常直接地支持了实体经济的发展。确实有一些股票市场和金融市场的环节中有一些金融交易有可能脱离实体经济，是一种纯粹的投机炒作的做法，但不能一概而论，好像去了股市就不支持实体经济。

M2增长仍适度 稳健货币政策未改

记者：现在中国经济面临比较

大的下行压力，也有很多意见认为中国应该实行更为宽松的货币政策。央行怎么看待这样的看法？另一方面，我们也注意到，在实践操作中央行在灵活运用很多货币政策工具，工具用多了，也达到了宽松的效果。在这样的情况下，为什么央行还坚持说稳健的货币政策取向没有发生变化？

周小川：首先，中国的经济和过去若干年相比较，目前增长速度是低了一些，但同时中国经济面临一个新的阶段，我们把这种新的状态叫做新常态。

新常态是一种常态，不是一种特殊的、有问题的状态，因此不一定说货币政策的提法需要一个新的提法。另外，您所提到的货币政策究竟是松是紧。虽然从近期看，大家可能发现人民银行用了不少过去大家不太熟悉的货币政策工具，但是相对我们国民经济的体量非常大，每一项工具所使用的量并不一定很大。

我们观察货币政策松紧的程度，其中一个是用M2，所以政府工作报告专门提到了M2的增长速度。也就是说，尽管使用了各种工具来进行调节，其中也包括一部分定向的货币政策的调节，但是加在一起后，广义货币供应量也就是M2的增长仍旧是适度的，所以并没有改变稳健的货币政策状况。

谈融资难 总贷款数量就这么大 但低效率占用资金太多

记者：中国的广义货币供应量已经位居世界前列，储蓄率也很高，为什么包括快递企业在内的中小企业依然面临着越来越多的融资难和融资贵问题？

周小川：在市场和各种媒体上

对于融资难、融资贵的讨论都非常多，有很多的原因，我不能一一说到。我想说我注意到外界说法上有这么几个提法是值得强调的。

货币供应量这么大、总的贷款的数量这么大，为什么中小企业融资难、融资贵问题仍然突出，其中一个原因是一些低效率的占用资金太多了，中小企业得到资金的机会就少了，因此这个局面应该改进。

对于大中型企业，多数企业的总部都在大中城市，大中城市的客户选择权还是比较丰富的，只要企业质量还可以的话，一般都可以借到钱，问题都不太大。

谈民营银行 允许满足门槛的民 营资本设立民营银行

记者：国务院总理李克强在今年的政府工作报告中指出，“推动具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构，成熟一家，批准一家，不设限额”，不设限额意味着民营银行有着较大的发展空间，在推进过程中，如何建立相关法律、完善监管措施、保证试点银行健康发展、防范金融风险？

周小川：银行的金融服务也是一种竞争性服务业，虽然它的门槛高一点，门槛高主要是为了考虑安全，因为银行为客户管理着资金，但是它提供的也是竞争性服务。

如果民营资本能够满足这样的门槛的话，也应该按照公平竞争的原则允许它们设立新型的、中小的、服务于社区的民营银行。过去在观念上可能稍微有一些不同的理解，认为银行很敏感，风险很大，一般人不要经营，曾经有这样的观念。但时间长了以后，观念上会慢慢地逐步地理清。