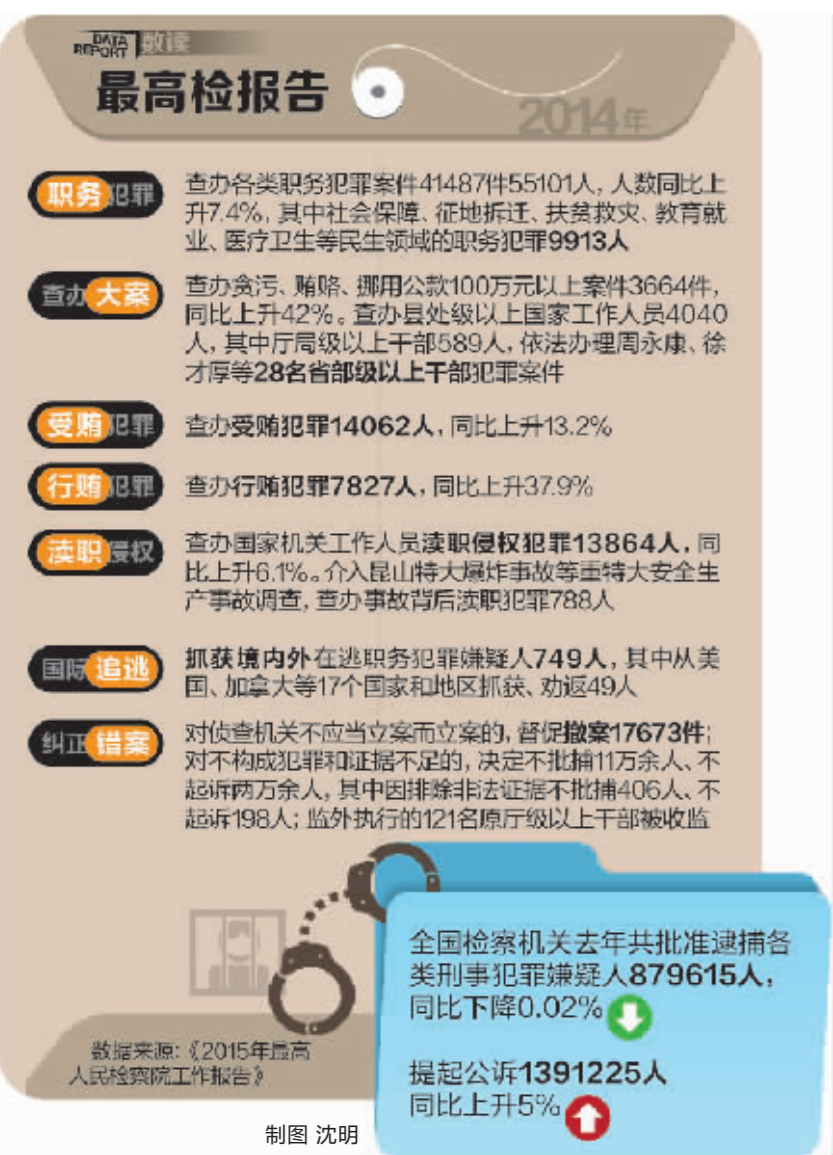
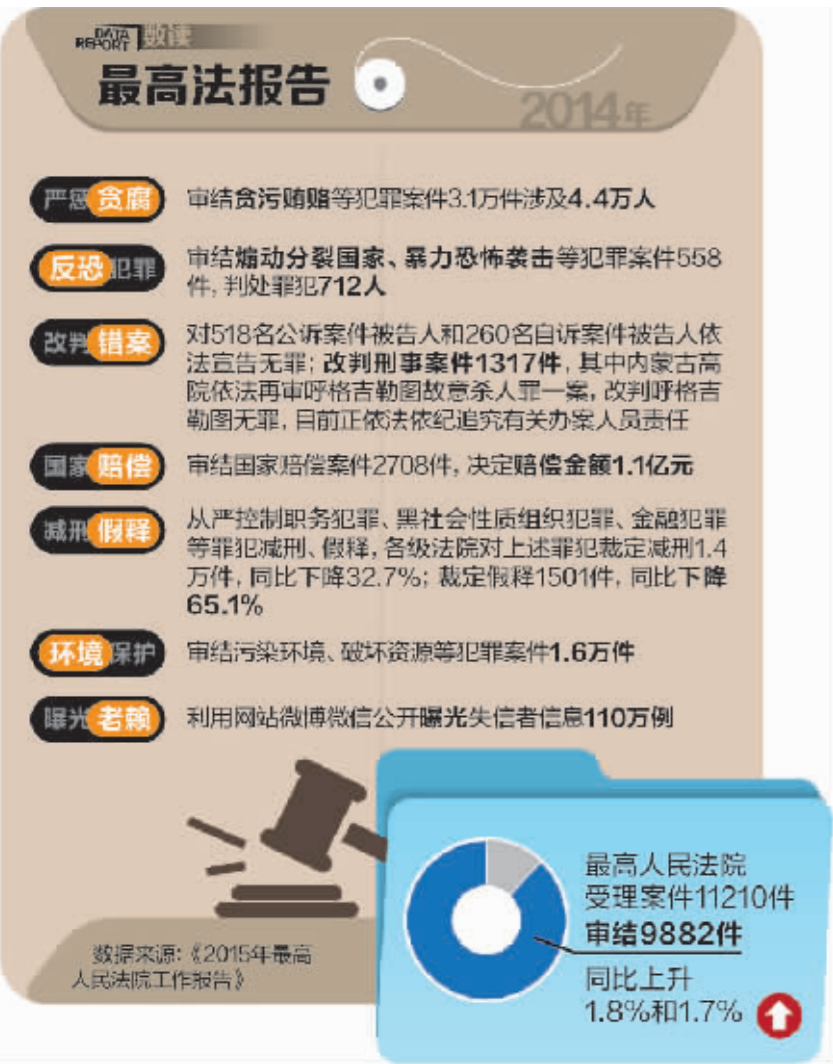




两张图表和12条干货带你读懂“两高报告”，去年，查办省部级以上高官28人；

# 严惩发生在群众身边的腐败



昨天上午，最高人民法院院长周强、最高人民检察院检察长曹建明分别作了最高法、最高检工作报告。这两份总长上万字的报告，一般人可能觉得跟自己没啥关系，也不会去细读。殊不知，司法是实现公平正义的重要保障。身边的贪腐能不能得到惩处、个人的权益能不能得到保护，这些其实都与你我息息相关。两高报告将给老百姓的生活带来哪些变化，看看这两张图表和12条干货，你就全懂了。

综合新华社 人民日报客户端

## 1 严惩领导干部腐败和民生腐败

【最高法】高举反腐利剑，严惩领导干部腐败犯罪和发生在群众身边的腐败犯罪。

【最高检】加大对群众身边腐败犯罪查处力度，坚决惩治民生领域特别是涉农领域侵犯群众权益犯罪。

【解读】看个病要送红包，领个低保也要

讲人情，群众身边的腐败最让人痛恨。现实中，一些干部拿着鸡毛当令箭、吃拿卡要，拿着公家财物当自家的、大吃大喝，他们嚣张起来可不得了。这次两高提出要严惩“发生在群众身边的腐败犯罪”，看这些苍蝇还能猖狂几时。

## 2 行贿将跟受贿一样受到惩罚

【最高法】在严厉打击腐败犯罪的同时，进一步加大对行贿犯罪的惩治力度，减少腐败犯罪。

【解读】受贿固然可恶，行贿也不完全无辜，甚至可能更可恶。正所谓“一个巴掌拍不

响”，要是没有行贿的人，受贿的人可能也会少些。遏制腐败“疯狂”，增加行贿行为的风险是顺理成章的药方。这次最高法提出“加大对行贿犯罪的惩治力度”，让行贿的人最终捞不到好处，对你我都是大大的好事。

## 3 打官司不用再跑断腿

【最高法】推进立案登记制改革，从制度上解决立案难问题。

完善司法便民利民信息平台，为当事人提供形式多样、方便快捷的诉讼服务，决不允许对当事人诉求相互推诿，决不允许让群众为立案来回奔波。

【解读】人活一世，没准啥时候就会遇到需要打官司的事。可现实中，想去法院立个案

吧，可能被推来推去，A法院让你去B法院，B法院说这事儿应该归A法院。好不容易有法院受理了吧，跟你要了这个材料可能又跟你要那个材料，跑了这个窗口可能还要跑那个窗口。如今最高法提出“推进立案登记制改革”，“完善司法便民利民信息平台”，以后万一你要打官司，也许就不用再来回奔波跑断腿了。

## 4 公安抓人将受到更严的监督

【最高检】推动建立重大、疑难案件侦查机关听取检察机关意见建议制度，完善对刑事拘留等限制人身自由司法措施和侦查手段的法律监督机制。

【解读】过去个别公安机关在限制人身自由上有些“任性”，有的违反程序搞先拘留后立案，有的随意扩大适用范围、拘留了不该拘

的人，还有的违规延长拘留期限、该放的不放。

如今最高检复活了，要完善对刑事拘留等限制人身自由的法律监督机制。以后，公安机关采取刑事拘留措施将受到更严的监督。遇到重大、疑难案件，公安机关还得听一听检察机关的意见建议。

## 5 刑讯逼供造成冤假错案将被追责

【最高检】依法查办司法人员职务犯罪，对刑讯逼供、玩忽职守造成冤错案件或者涉案人员非正常死亡的，坚决从严处理。

【解读】无辜的赵作海被以故意杀人罪判处死缓，11年光阴浪费在狱中。这起冤假错案，酿成了赵作海一家妻离子散的悲剧。这背

后，正是因为一些司法人员的刑讯逼供、玩忽职守。

从严处理刑讯逼供、玩忽职守造成冤假错案或者涉案人员非正常死亡的司法人员，最高检给他们敲响了警钟：让别人悲剧，自己也会成悲剧。

## 6 证据不足的不能随便起诉

【最高检】推进以审判为中心的诉讼制度改革，严格依法收集、固定、审查和运用证据，加强对命案和主要靠言词证据定罪案件的审查，防止事实不清、证据不足或者违反法律程序的案件“带病”进入起诉、审判程序。

【解读】我们还记得呼格吉勒图案平反的那一天，内蒙自治区高院正式向呼格吉勒

图家属送达再审裁定。再审判决书把呼格吉勒图被判无罪的理由写得挺清楚：原判认定原审被告人呼格吉勒图犯故意杀人罪、流氓罪的事实不清、证据不足。

“事实不清、证据不足”，以后这种案件就不能随便进入起诉和审判程序了，新的一年，最高检将加强这方面的审查，保证每个人的“安全”。

## 7 被告出庭不用再穿囚服

【最高法】落实禁止让被告人穿囚服出庭的规定。

【解读】想想也确实如此，犯罪嫌疑人只是被指控的对象，并没有被确定为罪犯。穿着识别服、马甲、囚服等具有监管机构标志的服

装出庭受审，就给他打上了有罪的标签，这对嫌疑人来说是不公平的。

有了这样的规定，也算是司法文明的一大进步吧。以后如果再让嫌疑人穿囚服，那就是违反规定了。



审结国家赔偿案件2708件，决定赔偿金额达1.1亿元

# 完善冤假错案发现和纠正机制

## 8 领导干部干预办案将受严惩

【最高法】严格落实中央关于领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定，落实防止法院内部人员干扰办案等制度，以零容忍态度坚决惩治司法腐败，以廉洁司法保证公正司法。

【最高检】依法规范检察官与当事人、律师、特殊关系人、中介组织的接触、交往行为，堵塞利用检察权寻租空间。对检察人员违纪违法问题，一查到底、决不姑息，坚决清除害群之马。

建立检察机关办案部门和办案人员违法行使职权的纠正机制和记录、通报、责任追究制度。

【解读】过去，有领导干部利用手中的权力干预司法活动，插手具体案件，给老百姓一种“权大于法”的印象；也有检察机关内部人员通过手中权力为自己牟利，危害司法公正。

最高检和最高法新一年的部署，给大家吃了定心丸。无论是领导干部插手具体案件，还是检察官权力寻租，都会被记录，如果发现问题就坚决追究责任，一查到底！

其实，这既是维护司法公平，也是维护当事人利益，还是保护咱们的干部。

## 9 完善冤假错案发现和纠正机制

【最高法】完善冤假错案复查纠正、国家赔偿、责任追究机制。

【最高检】畅通在押人员控告申诉渠道，探索建立刑事申诉异地审查制度，健全冤错案件及时发现和纠正机制。

【解读】一说到冤假错案，“呼格吉勒图案”有着“标杆”意义，大家也印象最深

了。最高检要求能让在押人员有畅通的申诉渠道，探索异地审查，而且最高法要推动建立赔偿和追究机制，这对及时发现和纠正冤假错案，是一大好事。

一起冤假错案伤害的不只是一个家庭，还有司法的公正。最高法和最高检的举措，让老百姓有了更强的“安全感”。

## 10 危害食品安全等犯罪将被严打

【最高检】加大对危害食品药品安全、危害生产安全、环境污染、电信诈骗等犯罪惩治力度，维护人民群众生命财产安全。

【解读】过去这些年，假酒、毒奶粉、有毒有害食品案件出现不少，老百姓可谓是深恶痛绝！这些黑心厂家不仅苦了老百

姓，还害了国产品牌的发展壮大。

最高检把惩治食品药品安全、整治生产安全、环境污染和电信诈骗等作为重要任务来抓，绝对是抓得精准，因为这些都是与咱老百姓日常生活息息相关的大事，这些事抓好了，老百姓欢迎鼓掌，一定会点赞。

## 11 老百姓可参与监督法院和检察院办案

【最高法】完善人民陪审员参审机制。

【最高检】全面开展深化人民监督员制度改革工作，重点监督查办职务犯罪的立案、羁押、扣押冻结财物、起诉等环节的执法活动。

【解读】保证司法公平，不仅需要自我监督，外部监督也不能少。过去，因为监督不够，出现了一些不公平案件，老百姓对

此很有意见，司法工作的公信力也受到不小的影响。

无论是“人民陪审员”，还是“人民监督员”，都是挺重要的。咱老百姓是司法监督的重要一环，无数双揉不下沙子的眼睛紧盯着职务犯罪的立案、羁押、扣押冻结财物、起诉等环节。有了这一双双眼睛，“猫腻”出现的机会也会变少。

## 12 司法将更加公开透明

【最高法】深化审判流程、裁判文书、执行信息三大公开平台建设，实现全国法院全覆盖、各项工作全覆盖、人员岗位全覆盖。

积极探索移动互联网下司法公开新途径，拓展司法公开的广度和深度，让暗箱操作没有空间，让司法腐败无处藏身。

【最高检】深入推进案件信息公开，充分运用网络等新媒体，及时公布社会关注案件处理情况。

【解读】对于政府公开，老百姓经常

听到这么一句话，就是“公开为原则，不公开为例外”。其实，在司法上也是这么回事，把该公开的信息拿到太阳底下晒一晒，让大家看看。如果藏着掖着，即使没问题，老百姓也觉得不放心，总会觉得有啥“暗箱操作”，有啥腐败猫腻。

老百姓总觉得“百闻不如一见”！公开是最好的防腐剂，你把审判流程、裁判文书、执行信息都让大家自己看，大家才相信你是公正的。

## 好声音

### 周强提“六个决不”获网友点赞

要评出12日的“最佳好声音”，当属周强在最高法工作报告中提出“六个决不”：

- 1.决不让国外成为腐败分子的“避罪天堂”；
- 2.决不允许网络成为法外之地；

- 3.决不允许任何人享有法外特权；
- 4.决不允许对任何人法外开恩；
- 5.决不允许对当事人诉求相互推诿；
- 6.决不允许让群众为立案来回奔波。这“六个决不”被许多网民点赞。

## 聚焦

### 2015年中国反腐七大看点

#### 热点1 推进反腐立法

背景：全国人大常委会工作报告提出，要推进反腐败国家立法。今年1月，最高检出台意见，将积极推动反腐败国家立法，完善惩治和预防腐败体系。

解读：全国人大代表、河南省人民检察院检察长蔡守宁认为，推进反腐败国家立法，是对全面依法治国精神的落实，是深化党风廉政建设和反腐败工作的需要，也是使反腐败走向规范化、制度化的根本方向。南开大学周恩来政府管理学院教授徐行说，反腐败国家立法不仅要包括惩罚规定，还要有配套措施，比如官员财产公开、政府信息公开等，并且与官员失职、渎职等行为的查处结合起来。

#### 热点2 盯住“一把手”

背景：最高检工作报告提出，重点查办领导干部和重要岗位领导干部的职务犯罪，突出查处权力集中、资金密集、资源富集部门和岗位的案件。中央纪律检查委员会第五次全体会议提出，加强对地市的巡视，盯住“一把手”和班子成员。

解读：全国人大代表、山西省委书记王儒林在两会上说，山西的腐败是“一坨一坨的，一查就是一帮，一动就塌方”。全国人大代表、律师陈舒说，“一把手”腐败高发的重要原因，一是监督缺位，同级纪委监督不了，上级纪委监督不力；二是权力过于集中，少数“一把手”无视党的政治规矩，凌驾于组织之上。腐败的发生往往是“一把手”与下属、亲属和情人等结成共谋关系网，带烂队伍，带坏风气。破解“一把手”监督难题，关键还是要强化监督，打造法治、透明的权力运行环境。

#### 热点3 亮剑“为官不为”

背景：今年两会政府工作报告两提“为官不为”，释放出反腐向纵深推进的信号。同时，最高检工作报告提出，积极回应人民群众反映强烈的“为官不为”“为官乱为”问题，2014年查办国家机关工作人员渎职侵权犯罪13864人，同比上升6.1%。此外，检察机关通过提起行政公益诉讼，也将依法追究“为官不为”方面发挥作用，维护国家和百姓利益。

解读：全国政协委员、四川凉山州监察局副局长何吉英说，“为官不为”不仅仅是党风、政风的问题，更关乎经济爬坡过坎、改革攻坚，关乎“四个全面”战略布局实现。对“为官不为”的问责不能停留在表面。除了“西瓜子”、玩游戏、迟到早退等作风问题，今后，对导致党和政府形象被破坏、经济发展失速、百姓利益受损等不作为，也要进行追究。尤其是在重大责任事故、环境保护等方面，失职、渎职等行为高发频发，应该加大追责力度。

#### 热点4 国企反腐升级

背景：最高检工作报告提出，国有企业改制等领域造成国有资产资源损失、流失的案件，将是下一步查办职务犯罪的重点。2015年第一轮中央巡视工作启动，26家被巡视单位全部为中管国企。

解读：全国人大代表、安徽省社科院研究员钱念孙说，从2015年中央巡视重点，到近期中央出台的一系列举措可以看出，国企成为党风廉政建设和反腐败工作的重要领域。强化国企反腐，将推动国企改革经营管理、促进国有资产保值增值，并且对新常态下把国企做大做强具有重要意义。

#### 热点5 海外追逃继续发力

背景：最高检工作报告指出，去年共抓获境内外在逃职务犯罪嫌疑人749人；今年将积极推进追逃追赃工作，决不让腐败分子逍遥法外。今年1月，公安部通报，为期半年的“猎狐2014”专项行动共从69个国家和地区抓获外逃经济犯罪嫌疑人680名。

解读：全国人大代表朱列玉说，目前，我国已经完成的引渡条约和刑事司法协助条约的总数达到91项，2015年的国际追逃追赃也绝不会松懈。下一步，应该在建立外逃人员数据库、加强国际合作、健全法律法规等方面做好工作，使海外追逃追赃工作效果更加明显。

#### 热点6 严惩身边的腐败

背景：最高检工作报告指出，去年，针对惠民资金和涉农补贴申报审核、管理发放环节“雁过拔毛”“跑冒滴漏”等问题，深入开展查办发生在群众身边、损害群众利益职务犯罪专项工作，查办民生领域的职务犯罪9913人。今年的政府工作报告指出，对腐败行为，无论出现在领导机关，还是发生在群众身边，都必须严惩不贷。

解读：中央纪委副书记、监察部部长黄树贤在两会上接受采访时表示，今后将重视查处群众身边的腐败。黄树贤表示，群众身边的腐败败坏了党和政府的形象，下一步要严格落实基层监督组织责任，集中力量查办所属辖区内的腐败案件。全国人大代表、民革吉林省委副主委郭乃硕表示，发生在百姓身边的腐败，严重败坏了社会风气和党政机关的形象。严查这类腐败，对于净化社会环境意义很大，能让百姓感受到更多的改革红利。

#### 热点7 严查资源领域腐败

背景：最高检工作报告指出，今年将突出查处权力集中、资金密集、资源富集部门和岗位的案件，尤其是工程项目、土地出让、矿业资源开发、国有企业改制等领域造成国有资产资源损失、流失的案件。2014年，土地出让、矿产开发等资源性领域腐败频发，南京市原市长季建业、湖北省政协原副主席陈柏槐等一大批干部因为资源领域腐败而落马。

解读：近年来，土地、矿产等资源成为一些贪腐分子眼里的“唐僧肉”。山西的“塌方式腐败”与以“黑煤”经济为代表的资源腐败密切相关。中国社科院中国廉政研究中心副秘书长高波表示，一些领导干部以牺牲国家利益和自然环境为代价，靠山吃山、靠地吃地，进行官商勾结的权钱交易。今年，一方面要高压查处资源领域腐败；另一方面还要加快完善自然资源配置、土地公开出让等制度设计，铲除滋生腐败的土壤。

据新华社