



鹿伟

安莹

刘伟伟



“联手治霾”成为今年全国两会的一大热词。去年全国两会期间,现代快报专访了江浙沪环保“一把手”,他们一致认为,“防霾、治霾,单靠哪一家都不行!”苏、浙、沪、皖启动了长三角区域大气污染防治协作机制。

一年过去了,合力扫霾效果如何?昨天,现代快报记者分别采访了全国人大代表、上海市环保局局长张全;全国人大代表、江苏省环保厅厅长陈蒙蒙;全国人大代表、安徽省环保厅厅长缪学刚。三位环保掌门人认为,从一年的实施效果来看,“联防联控”取得了开门红。然而更大的挑战还在后面,为此苏浙沪皖将联手为新环保法打造“钢牙利齿”。

现代快报特派记者 安莹 鹿伟 刘伟伟/文 现代快报特派记者 李雨泽/摄

大气污染联防联控一年来成绩如何,现代快报回访苏沪皖三位环保掌门人

苏浙沪皖四地联手 为新环保法打造“钢牙利齿”

一年来效果如何?

苏浙沪皖 PM2.5和PM10双下降

查阅去年长三角三省一市的大气治理成绩单,现代快报记者发现,长三角PM2.5以及PM10两项“硬指标”双双下降,与2013年相比,去年上海PM2.5年均值下降了16.1%,浙江下降了13.1%,江苏下降了9.6%,安徽的PM10也下降了4%。

“去年,长三角三省一市迈出了联防联控实质性的一步。”张全告诉现代快报记者,去年围绕国家的“大气十条”,结合长三角的实际,三省一市制定出台了实施细则,来进一步深化落实。

张全说,以前是各自的几个行政区,平时大家见不到面,最多走动学习一下,现在则是放到一个统一的平台上,沟通交流更加频繁方便。

去年全国两会上,陈蒙蒙在接受现代快报记者采访时透露,“正在筹建长三角空气质量预报预警中心,2014年底长三角实现空气质量预报。”一年过去了,长三角的大气联防联控工作做得如何?陈蒙蒙说,2013年大家提到联防联控时也只是搭了一个框架,2014年才是大气联防联控进入实质性运转的第一年,而且这个机制能够实现“开门红”也是来之不易。

陈蒙蒙说,我们提出青奥会作为实战演练的联动实例,得到了环保部的肯定,也得到了上海、浙江、安徽等兄弟省份的支持。通过保青奥,把联动机制,比如互相沟通、监测信息、联防联控进行预警预报演练、三级督查等都得到了充分发挥。2014年,长三角大气污染防治联防联控联席会议制度已经成为常态化,除了协调小组会议一年召开一次之外,还定期召开了办公室主任会议。

安徽6城市参与联防联控 共同呵护“绿色青奥”

就在去年南京召开青奥会之前,安徽省也加入到长三角大气联防联控的队伍中来,目前,长三角空气联防联控已经建立“一个区域级平台+三个省级平台”的框架模式,实现长三角区域空气污染治理的信息共享与污染联合预报。

缪学刚表示,去年安徽省为保障南京青奥会也是蛮拼的,作为南京的“近邻”,安徽有六个城市参与到呵护“绿色青奥”,包括合肥、马鞍山、芜湖、宣城、滁州、蚌埠。

缪学刚说,要想做好大气区域联防,主要是“扫好自家门前雪”,去年一年安徽的大气治理投入了史上最多的资金,光是秸秆禁烧和综合利用安徽就投入了30亿。根据环境保护部卫星监测结果,夏季安徽全省秸秆焚烧火点数同比减少64%。全省秋季秸秆焚烧火点数10个,同比下降98%。

如何打造新环保法的“钢牙利齿”?

在今年的两会上,十二届全国人大三次会议新闻发言人傅莹在接受记者采访时表示,新环保法是有牙齿的环保法,关键在执行。与此同时,新任环保部部长陈吉宁在新闻发布会上说:“一个好的法律不能成为‘纸老虎’,我们要让它成为一个有钢牙利齿的‘利器’。”加大违法处罚力度能否遏制污染的加剧?如何让新环保法的“牙齿更硬”?三位全国人大代表一直认为要用“新法严手段”让排污企业自律,不敢超标。

陈蒙蒙:

江苏双罚制度
让排污企业不敢超标



陈蒙蒙表示,新环保法对违法排污企业有三个“利器”,按日计罚、查封扣押、限产停产。而3月1日实施的《江苏大气污染防治条例》更为严厉,不但对违法企业停水停电停天然气,还对违法企业和个人采取双罚制度。这对很多排污企业来说有着很大的震慑作用。

今年1~2月份,全省共查处环境违法案件481件,同比上涨了200%,其中37件用了新法新手段。陈蒙蒙也感慨,有了钢牙利齿的“执法利器”后,没想到江苏全省的执法热情如此之高。

除此之外,陈蒙蒙还透露,今年南京还将出台相关规定,拟大幅提高排污费征收标准,对超标排放加倍处罚,让企业付出经济代价的同时,也自律不敢超标。

张全:

提高违法成本
上海实行“行为罚”



对于今年1月1日起实施的新环保法,张全表示,要按照新的法规加大执法力度。

他透露,按照新环保法来处理,今年1—2月,违法案件查处量比去年同期上升30%—40%。“上海出台的大气污染防治条例,其中有的规定比新环保法还要严,比如双罚制、行为罚。”张全介绍,上海制定出台的《大气污染防治条例》,有一大尝试,即变“结果罚”为“行为罚”。“机动车、机动船、锅炉和窑炉冒黑烟,以前执法要进行复杂的监测,程序一繁琐,效率就低了。其实凡是能看到明显黑烟的,肯定是超标排放了。改为‘行为罚’以后,通过影像取证就可进行罚款。”张全介绍,自去年10月1日《上海市大气污染防治条例》实施以来,环保局已在40余件环境违法案件中实行“行为罚”。

缪学刚:

对违法的企业
要重点“管”“严”打击



(资料图片)

缪学刚认为,之所以把新环保法比喻成“钢牙利齿”,从另外一方面也说明我们的环保意识还十分薄弱,应该对严重违法的企业重点“管”“严”打击,让这些企业不敢、不想、不能违法。

他认为每个政府部门的职责都包含有环保的要求,每个企业也都有保护环境的要求,对于社会公民来说也是如此。

污染防治还需社会各行业、企业以及政府部门共同行使环保职责。全民都应该学习新环保法,按照要求来约束自己行为、提升自己环保意识。各级政府、各个部门以及企业也应该齐心协力。缪学刚说,环境保护跟每个人都有关系,只有公众的环保意识增强,才会形成齐心协力、共同治理的局面。

空气改善“还在路上”

长三角机动车“异地统管” 黄标车、老旧车是重点对象

去年,现代快报在报道中曾提到,黄标车今后在长三角地区将“寸步难行”,当时正在研究长三角机动车“异地统管”。

“对在用机动车实行异地统管,目前已经有了大的框架,接下来要把环境等指标设立对接好,通过大数据来识别。”张全坦言,目前各地的标准不一样,要设立共同的标准,用同样的标志方法来判别,就像在一个省或一个市一样,完全无缝对接。张全举了一个例子,比如,上海的汽车开到了江苏,通过环

保标志互认机制等方式,如果发现有污染的话,江苏的相关部门就可以处罚。“只要这辆污染车在长三角地区,各省市都可以对其处罚。”据悉,机动车“异地统管”第一阶段主要是针对黄标车、老旧车。

此外,下一步还将持续加大中小锅炉结构调整,加大企业治理力度,加大扬尘、餐饮油烟管控等。

船舶污染猛于车 长三角将联动治理

船舶污染、非道路移动机械污染等,在采访中,陈蒙蒙和张全都不约而同地提到了几

种颇为“冷门”的污染源。尤其是船舶污染,陈蒙蒙和张全都表示这类污染其实猛于车,长三角将联动治理。张全介绍,比如要启动船舶码头污染防治。对于船舶污染的情况,目前各地不太一样,以上海为例,船舶污染占到PM2.5污染的7%到8%,比重还是比较大的。然而,对于这一块的监管目前还是空白,管理体系还不健全,可以提升的空间比较大。

陈蒙蒙也介绍说,一些船用的油是重油、焦油,这个污染比机动车要大,污染比例不小,不过由于造成污染的主要原因是油品太差,只要油品质量能有所提高,污染情况就会有比较明显的变化。”