

张德江作全国人大常委会工作报告 我国将推进反腐败国家立法

十二届全国人大三次会议8日下午在人民大会堂举行第二次全体会议,受全国人大常委会委托,张德江委员长向大会报告工作,直面当前社会普遍关注的热点问题,提出了今年全国人大常委会的若干工作要点。

贿赂犯罪对象何时能由财物扩大为财物和其他财产性利益?职务犯罪举报人能否得到法律保护和国家奖励?跨行政区域的职务犯罪案件怎么管辖?随着反腐败斗争深入开展,相关法律问题浮出水面,亟待解决。

去年底,大气污染防治法迎来大修。修订草案强化了企业和政府的法律责任,加大了对污染的处罚力度。常委会工作报告提出,今后一年将加强生态等领域立法,继续修改大气污染防治法。

政府债务直接关系到我国经济安全,常委会工作报告提出,今后一年将听取审议国务院关于加强政府债务管理情况的报告。

十二届全国人大将近3000名代表,两年来已有39名代表因违纪违法被终止代表资格,一方面反映了当前大力反腐和加强监督的效果,另一方面也给全国人大代表选举工作以及候选人推荐提名和考察审查工作敲响警钟。

会议还听取了关于立法法修正案草案的说明。

立法法修正案有哪些亮点?

- ★ 赋予设区的市地方立法权
★ 明确“税种的开征、停征和税收征收管理的基本制度”只能由法律规定
★ 制定部门规章,没有法律或者国务院的行政法规、决定、命令依据,不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范,不得增加本部门的权力、减少本部门的法定职责
★ 全国人大有关的专门委员会和常委会工作机构可以对报送备案的规范性文件进行主动审查;可以将审查、研究情况向公民反馈,并可以向社会公开
★ 两高在行使职权中遇有立法法规定情况的要求或者提出制定、修改有关法律的议案;两高作出具体应用法律的解释,应当向全国人大常委会备案

立法法修正案草案提请人大审议

“税收法定”不能乱征

1 你口袋里的钱不会被税随便掏走

立法法修正案草案将“税收”的专属立法权单列,并规定“税种的开征、停征和税收征收管理的基本制度”只能制定法律,即“税收法定”。

■解读 去年底至今年初,成品油消费税连续多次上涨;2011年最高人民法院出台婚姻法司法解释,涉及夫妻房产分割,一些地方还要加征“夫妻房产加名税”……类似的任性加税,让我们口袋里的钱不经意地被“掏走”。

■解读 一纸冠以“通知”“通告”“意见”的红头文件就可以“限行”“限购”“限购”,近年来,各地一些“红头文件”频频引发公众“吐槽”。

■解读 中国政法大学副校长马怀德表示,限购、限行等限制公民权利的规范性文件,表面看起来有依据,但从法律上讲,对于限行、限购,无论是规章还是规范性文件都是没有这个权力的。

那么立法法修改后,有关“限行”“限购”方面的红头文件会不会减少?姜明安认为,机动车限行、限购、限外等规定当然具有“减损公民、法人和其他组织权利”的性质,今后实施这些行为必须有法律、规章、地方性法规为依据,不能再随意以红头文件的形式进行规定。

系15年来首次修改

限购、限行不能“任性”

3 你将有机会直接参与立法

■解读 草案新增规定:法律案有关问题存在重大分歧或者涉及利益关系重大调整的,可以召开听证会,听取基层和有关团体代表、有关部门、人民团体、社会组织及有关专家等方面的意见。

■解读 国家制定法律,老百姓只能从报纸、电视知道法律制定的过程,虽然通过全国人大网站也能发表对法律的意见。

姜明安表示,听证会不同于论证会,“论”是听取学者专家意见,保障立法的科学性;“听”则是听取所有参加人的观点,解决好利益调整和平衡。

马怀德向记者表示,即使是普通老百姓,为了说明自己的意见,也有机会走进立法机关为自己争取利益,发出自己的声音,积极参与立法工作。

4 备案审查“法中瑕疵”拟向公民反馈

■解读 草案增加规定:全国人民代表大会有关的专门委员会和常务委员会工作机构可以将审查、研究情况向提出审查建议的国家机关、社会团体、企业事业组织以及公民反馈,并可以向社会公开。

■解读 房子被拆迁了,很多人认为拆迁不合理,于是怀疑房屋拆迁补偿条例有问题、不合理,随后向全国人大及其常委会提出申请审查拆迁条例,虽然材料递上去了,但是没有下文。

应松年介绍说,现行立法法中没有审查情况公开的规定。现在备案审查中,遇到比较突出的问题是对公民提出的审查建议缺少反馈,这在一定程度上影响了备案审查制度作用的发挥。

他表示,这次修改规定了可以将审查、研究情况向提出审查建议的当事人和公众公开,能够积极回应社会关切。

5 法院检察院不能“二次立法”

■解读 立法法修正案草案规定:“最高人民法院、最高人民检察院作出的属于审判、检察工作中具体应用法律的解释,应当主要针对具体的法律条文,并符合立法的目的、原则和原意。”

■解读 司法解释经常被诟病为“二次立法”。中国人民大学法学院教授朱景文说,“司法解释可以起到弥补法律不足的作用。但无论如何,司法解释不能突破法律的规定,对司法解释加以规范非常必要。”

此外,对于公检法机关联合制定文件,马怀德提出了自己的见解:“这种联合制定发布的文件是司法解释,行政解释,还是行政规章?性质上不伦不类。我建议,立法法应明确规定,司法机关不得与行政机关及其组成部门联合发布有关法律适用方面的规范性文件。”

深度追问

立法法大修能否解决“神仙打架”?

部门规章之间相互冲突,部门规章与地方法规、红头文件产生矛盾,难以对接的现象并不鲜见。因多地政策相互打架,有北京市的流动人口人员为办独生子女证花了4年多时间;在河南,也曾发生地方法规与国家卫计委通知相互矛盾,要求生二胎的市民退回以前享受的独生子女费……

曾参与立法法起草的应松年告诉记者,立法实践中遇到一些问题,有的部门越位立法,有的地方和部门搞保护主义,部门利益和地方保护、争权诿责现象较为突出,既损害了百姓利益,也削弱了政府的公信力。部分全国两会代表委员指出,要解决部门规章“打架”的问题,不应把问题再交回给部门,而应更多吸纳公众意见,实现民主立法、科学立法。

应松年说,修改后的立法法拟赋予200多个设区的市地方立法权,如果民众发现当地出台的法规与上位法有冲突,制定的规章损害自身权利等,可向人大提出审查建议,不适当的法律法规将予以改正或撤销。

智慧旅游大管家 现代快报出品 96060 24小时热线 025-84783633 / 84783635

春季去台湾旅行 八日环岛 性价比之旅

这是一条适合中老年人出行的线路。四五月份出行,不仅已经春暖花开,没有冬天的寒冷,而且此时的出行价格仍维持在十分实惠的水平。

八日环岛游是一次对台湾最全面的了解,一次畅游台湾各大城市及风景区。繁华而现代的台北、美丽的海港城市高雄,八日的行程足够将它们一一游览。

日月潭风景区,它的美丽让人流连忘返。游客还可搭乘游船游湖及参观原民族文化村欣赏邵族歌舞表演。溪头公园风景区,首要参观园区是著名的大学池,景致秀丽飘逸令人陶醉,偶尔薄雾缥缈,更加如梦一般。

乘坐花莲到台北的火车是一种愉快的体验,一路欣赏旅程中的景色。在野柳风景区,因海浪侵蚀,岩石风化及地壳运动等作用,造成了海蚀洞沟、蜂窝石、溶蚀盘等各种奇特景观,而“仙女鞋”、“烛台石”等,更是闻名中外

线路详情:八日·台湾精选环岛之旅,4月29日出发,3699元/人;5月11日、25日出发,长荣直飞3599元/人,澳航转机2899元/人 (江苏中青旅提供)

溱湖湿地公园 溱潼古镇赏万朵古茶花 1日游 198元/2人

巴厘岛甜蜜之旅 4晚6日 4999元/人

昆明大理丽江三飞 6天豪华+温泉 2300元/人

泰国、柬埔寨、南北越南 三国环游 精品十日游 4680元/人

107697714 L-JS01500 金鹰国际旅行社

北京现代 NEW THINKING. NEW POSSIBILITIES. 真正的尊享,将尘世的浮华隔绝于外! 2015款全新胜达 驾乘新境,胜者心境。 全新胜达,享于豪华,胜于阔达