

“企业盖楼,要交95种税费盖192个章”追踪

# 从370个工作日到70个工作日 江苏投资建设项目审批提速

去年9月,现代快报报道的“南京企业建办公楼至少交95种税费盖192个章”,引发了社会的强烈反响。为提高审批效率,集中治理行政审批时间长、盖章多、中介多、收费多、材料多“一长四多”问题,江苏省政府办公厅近日出台《关于推进企业投资建设项目并联审批规范中介服务的意见》(以下简称“意见”)。昨天,江苏省机构编制委员会办公室主任俞军对意见进行了解读。现代快报记者了解到,江苏在省级层面提出规范审批事项,在全国是第一家。全省各地可以在省文件的基础上更优化审批流程,但不能增加。

现代快报记者 项风华



去年9月26日,现代快报相关报道

## “串联”变“并联”,审批大提速

俞军以某市的一个建设工程项目为例,过去曾绘制了一幅项目报批报建流程图,66个环节,看得人头昏脑胀,这其中有不少是重复的和分解的审批,牵涉到几十个部门。“我们统计过,差不多要370个工作日才能走完这套流程,也就是说要一年半的时间。如果中间有一环卡壳,没衔接上,那拖的时间更长。而这些环节中,存在着各种公章,每一枚公章,意味着成本的增加。”俞军介绍说,新出台的“意见”将努力在项目审批流程再造、构建联合审批平台、清理规范中介服务、深化价格监管等方面逐一亮剑,针对“一长四多”问题各个击破。

比如,审批从过去的“串联”变“并联”,将过去的66个环节压缩到五个并联审批环节,即,前期核准、

土地出让、规划设计、工程施工、竣工验收。每个环节都有指定牵头部门。各环节的审批时限要在法定时限内尽量压缩,原则上每个环节时限力争压缩至10个工作日内,最长不得超过15个工作日,全部审批完成时间力争控制在50个工作日内,最长不超过70个工作日。俞军介绍,不仅审批将大提速,还将创新审批服务方式,实行项目审批事项“一个窗口受理一次性告知”。

## 整治“红顶中介”,消除行政审批“灰色地带”

《意见》还提出,江苏将清理规范中介服务。“江苏将制定并公布行政审批中介服务目录清单,对涉企行政审批中介服务收费进行逐项清理,促进行政审批整体提质增效,堵住审批过程中的‘偏门暗道’。”俞军表示,“红顶中介”作为另类腐败现象,“戴市场的帽子、拿

政府的鞭子、收企业的票子、供官员兼职的位子”,通过形形色色的手续、关卡、资质、认证,蚕食着行政审批改革的红利,严重损害政府公信力,必须大力整治。

下一步,江苏各地要全面清理前置中介服务项目,凡无法律法规依据的原则上一律取消,如城市绿化影响评价、工程建设查新报告等。对涉企行政审批中介服务收费进行逐项清理,对环评、安评等评估事项实行最高限价;对稳评、防洪评价、日照分析等无收费依据的项目,原则上不向企业收费,由设定部门负责;对无法律法规依据的各类保证金,一律取消,国家有规定的按现有标准减半收取。大力精简合并收费项目,力求实现“一窗收费”。

同时,推进行政审批中介机构在人、财、物等方面与行政机关或挂靠事业单位脱钩改制,去除行政审批中介机构“行政化”。

## 今年江苏将开展相对集中审批权试点

江苏新一轮行政审批制度改革以来,结合全面清理省级政府部门224项非行政许可审批事项,共取消下放调整行政审批事项506项,比清理前减少56.90%。目前,省政府各部门保留行政审批事项383项,其中,行政许可375项,临时性行政许可8项。

俞军透露,今年江苏将借鉴天津、上海、四川等地经验,开展相对集中审批权试点,让部门由重审批向重监管转变,实现审批与监管既相互分离又相互制约。“我们还将开展综合执法改革试点,逐步实现‘一枚印章管审批、一个部门管市场、一份清单管边界、一支队伍管执法、一个平台管信用、一个号码管服务’,让权力在‘探照灯’和‘摄像头’下运行。”

## “158”雷锋服务站 获江苏时代楷模称号



正在为旅客服务的工作人员  
现代快报记者 徐洋摄

取票、找站台、检票进站,对于盲人等残障人士来说,这简直难于上青天。但在南京火车站,他们只要找到“158”就可以了。这个全国首个专门为老弱病残孕等困难旅客提供义务服务的班组被困难旅客们称为“温馨家园”,成立47年来,累计帮助困难旅客100多万人次。2月17日,中共江苏省委宣传部授予南京火车站“158”雷锋服务站江苏“时代楷模”荣誉称号。现代快报记者 张希为

## 忙碌的“158”雷锋服务站

2015年2月9日,下午3点,南京站的“158”雷锋服务站内已经坐满了乘客,有挺着大肚子的孕妇,拄拐杖的老人、坐轮椅的残障人、躺在担架上的病人。

在这间不到80平方米的特殊候车室里,工作人员黄吉莉在忙着接电话,马晶在询问乘客信息,轮椅不停地在转动,担架不时被抬走。“马上还要去站台接一对老夫妻,这边有几个乘客也要去乘车了。”在这里忙碌着的施凤英说,干活的时候,还得听着广播,记着每位乘客的上车时间和发车地点,多管齐下。

2013年1月18日,在南京打工的任文明带着预产期还有几天的妻子小孟回老家。谁知在上厕所时,孩子提前降生了。尚未做妈妈的马晶想都没想便脱下毛衣包裹婴儿,抱在怀里取暖。“赶快救人,这里有一个婴儿!”她用对讲机向值班站长汇报,用手机拨打120,又让保洁员找来纸箱和卷纸垫在小孟身下。经车站医生初步处理后,马晶又陪护小孟到医院,把母子安顿好后才离开。

## 荣誉背后是三代人的坚持

“158”前身是军人母婴候车室,始于1968年建站初期,2000年3月26日正式成立,名为“158”工作室,专为老弱病残孕重点旅客服务,京沪高铁开通后不久,更名为“158雷锋服务站”。

建站初期,“158”第一代领头人、全国劳模李慧娟和车站职工就义务帮旅客提行李、缝补衣服、寻找失物。1986年,南京站建成了专为困难旅客服务的“158”候车室,第二代领头人孙燕光用平板车帮行走不便的旅客拉行李,被旅客们亲切地称为“雷锋车”。2000年,施凤英接手“158”,带着一群80后,挑起了“158”的大梁,虽然她原本应该在2012年就退休了,但退休后她放弃了在家休息,仍然坚持到“158”义务工作。

作为“158”新一代接班人,80后的黄吉莉接下了前辈的重任,带着其他5位80后、90后,为重点旅客提供无微不至的服务。仅2000年以来,接受过“158”雷锋服务站帮助的有记载的旅客就达475935人次,先后收到感谢信7389封,锦旗174面。

# 又要冷啦! 今最高14℃,后天降9℃

快报讯(记者 刘峻)持续的阴雨天气,昨天终于有了个暂停。迈入3月,市民惊喜地发现,瞬间已经能够嗅到春天的气息。气象专家说,此时仍然要警惕冷空气杀个“回马枪”。冬春之交,整个天气系统都不太稳定,后天包括南京在内的全省地区,都会迎来一次降温天气。

昨天的南京最低气温不太高,

但与刺骨的冬季北风不同,城里终于有了东南风。丝丝空气,配合着明媚的阳光,怎么都带一点暖意。已经连续在阴雨天气的泥潭里泡了快半个月的南京,终于能够透透气,畅快地晾晒衣服了。虽然入春还早得很,但时不时提前泄露的春意,也着实让我们高兴一会。

气象专家说,今明两天,最高气

温还要破10℃,可能会有点小雨,但整体的天气显得暖洋洋。但是到了后天,北方冷空气影响,全省会有一次明显降温过程。苏北地区最低气温再次跌破0℃,南京也会感受到阴冷。冬春交替之时,天气系统不太稳定,北方冷空气和暖湿空气都在这一时期相当活跃,气象专家提醒,冬衣可千万别着急收藏,入春还早着呢。

## 南京三日天气

今天 夜里多云转阴有小雨,全市东南风2到3级,1℃~14℃  
明天 全市阴转多云到晴,6℃~12℃  
后天 全市多云到阴,1℃~5℃左右

# 吃刀鱼花了两万多,他竟让单位买单

靖江经济开发区管委会原副主任徐宁受贿、贪污,一审判六年

快报讯(通讯员 时良敏 记者 尹有文)靖江刀鱼美名在外,每年三四月份,食客们会专程驱车去靖江,只为一品刀鱼之鲜美。相比之下,靖江经济开发区管委会原副主任徐宁则是“近水楼台”,除了地理位置上的便利外,还有职务上的便利,当年刀鱼价格每斤高达4000元,他个人消费21847元,这些费用都通过单位走了账。

近日,泰州市高港区人民法院开庭审理了此案,徐宁因犯受贿罪和贪污罪,一审判判处有期徒刑

六年。法院经审理查明,2011年5月份至2012年3、4月间,徐宁利用其担任江苏省靖江经济开发区管理委员会副主任,城南园区党委书记、管委会主任等职务便利,采取虚开发票冒报等方式侵吞公款共计人民币156809元。

在这笔费用中,一笔21847元的刀鱼消费引人注目。法院查明,2012年三四月份,徐宁利用职务便利,通过江苏省靖江经济开发区城南园区办公室主任杨某非法报

支其个人使用的价值人民币21847元的刀鱼,法院根据徐宁的供述、相关证人证言证明,此费用系徐宁个人消费,没有证据表明是公私兼顾。

据靖江当地媒体报道,2012年,靖江刀鱼产量仅9吨左右,与前一年18吨相比下降一半,经验丰富的渔民3天仅捕获3条刀鱼,这也导致靖江的江刀价格居高不下,二三大大小就在4000元/斤左右。

除刀鱼之外,徐宁还利用职务便利,非法报支个人消费的餐饮

费、苹果平板电脑,通过虚开发票等方式,侵吞公款12万元。

法院还查明,2010年下半年至2014年春节期间,徐宁利用职务便利,先后多次在其办公室等地,非法收受韦某、朱某等人所送美元、购物卡等财物共计价值人民币95698.5元,为他人承接业务、结算费用等方面谋取利益。

法院认为,徐宁的行为已构成受贿罪和贪污罪,决定执行有期徒刑六年,并处没收财产人民币八万元。