

一人贪腐引发医院“塌方腐败” 安徽16家公立医院 院长落马



医院采购药品器械要收回扣,医院建楼也要捞一笔,各种“潜规则”在医院内部大行其道。

2014年,安徽省检察机关反贪部门共立案侦查医疗卫生领域贪污贿赂犯罪案件108件123人,其中院长16人、副院长6人,个别地市甚至出现绝大部分二甲以上公立医院都有相关人员被查处的“塌方式”腐败。

贪腐揭秘 院长们主要通过三个环节“以权换钱”

被查处的医院院长包括阜阳市人民医院原院长高中学、六安市人民医院院长朱德昌、蒙城县中医院院长丁怀顺等16人,多个县级医疗“龙头”单位的主要负责人被查,院长们主要通过三个环节“以权换钱”。

A 药品采购环节

药企为了能让医院多采购自己的药品或维持药品集中供应的优势,或在临床使用数量上压过对手,就要给予医院相关负责人及院长回扣。多家院长“欣然笑纳”,与药企或供应商形成高度“默契”。

六安市人民医院原院长朱德昌收受贿赂后,直接与药品配送企业续签了三年的集中供应协议,确保该企业“独霸”该院的药品供应。阜阳市肿瘤医院院长刘华顶在担任副院长兼外科主任期间,有药企找上门来,要求增大一种名为氟尿嘧啶植入剂的药物临床使用量,事后按照每支60元总计支付给刘华顶回扣9万元。

一名县级公立医院临床医生告诉记者,医生都心知肚明,哪种

药是院长或副院长引进来的,“有眼色”的医生都会多开这些药。

B 医疗器材采购

企业要想取得高额利润,还需医院优先、长期使用其医用耗材,常常向医院主要负责人行贿,美其名曰“固定供销渠道”。如某骨科医用固定材料供应商在中标后,先后多次送给临泉县人民医院骨科主任、副院长郭景理现金总计132万元。

一些大型设备价值高昂,医院多采用融资租赁的方式。医药公司为了顺利投放设备,私下与医院负责人约定利润分成。

上海一家企业中蒙城中医院核磁共振设备,企业方与该医院签订融资租赁协议,并与该院院长丁怀顺私下约定在租赁期限五年内支付丁怀顺不少于20万元的好

处,案发后统计丁怀顺收受好处费共计28.5万元。

C 基建工程

与药品器械上“细水长流”式收受贿赂相比,院长们在医院基建工程方面的权力更大,“胃口”也更大。

如丁怀顺在任蒙城县中医院院长期间,向安徽三宝钢结构有限公司的宋伟告知蒙城中医院准备建住院部的信息,后宋伟送给丁怀顺10万元,丁怀顺许诺不经招标将蒙城县中医院住院部钢结构工程交给宋伟的安徽三宝钢结构有限公司承建,并签订施工合同。六安市人民医院原院长朱德昌也是一次性受贿10万元,“内定”了某承建商承包医院外科医技楼工程,招标环节成为“走形式”。

后果惊人 院长贪腐,整个医院可能已经“烂掉”

医疗卫生领域贪污贿赂犯罪涉及的部门多、人员多,单个人很难完成犯罪。上至局长、院长,下至药械科长、财务科长、采购员、医务人员,往往查处一案牵出数案,查获一人牵出数人甚至数十人,形成窝案串案。院长贪腐,往往意味着这家医院已经从上到下“烂掉”。

如阜南县人民医院原院长刘学武受贿金额巨大,他所管理的医院不少中层干部和医生也堂而皇之地收受回扣。据安徽省卫计委监察室通报,该院骨科集体收受医疗器械回扣;该院原党委委员、骨科主任冷志峰,收受供应商给予的骨

科器械回扣款91.07万元,并将回扣款按一定比例发放给七名医生;财务科原科长万军,收受骨科器械回扣款7.7万;器械科原科长唐国鹏利用职务便利为他人谋取利益,收受他人钱款26.48万元。

医院院长和主要负责人受贿,直接导致医院风气从治病救人变成“向钱看”。医院其他干部和医生也往往受风气影响,甚至有了“法不责众”的危险观念,慢慢形成“收回扣”的惯例,潜规则甚至变成了明规则,部分地区医疗腐败成风,“塌方式”腐败也就不足为奇了。

阜阳市人民医院某科室主任

忏悔称,头次收回扣时害怕,但看到周围人和其他医院医生也是如此,就产生了侥幸心理,认为不可能出事,即使出了事,也是法不责众。

“大部分医院都设有内部监督机构,但形同虚设。”医疗领域的业内人士认为,医疗系统作为特殊行业,其专业性很强,业务也有独立性。很多院长不仅仅是一个医院的行政领导,更是该院的业务骨干、医学术权威。如一种医疗器械常用的品牌有几十种,但是哪种更适合临床使用,只有权威专家说了算,因此院长这一角色,集权力和技术决定权于一人,监督往往失效。

民众抱怨 “有了医保,医生开的药够吃半年”

据检察机关公开资料,16名落马院长的涉案金额巨大。六安市人民医院原院长朱德昌在该院外科医技楼、综合门诊楼工程及药品集中采购过程中非法收受相关人员贿赂共计279万元。阜南县人民医院原院长刘学武更是涉嫌受贿上千万元。而该院一年的纯利润仅两三亿元。

卫生系统纪检干部告诉记者,近期被查处的院长们受贿金额之所以如此巨大,主要是他们“过手”的资金太多,且缺乏监管。新医改

以来,国家对基层,特别是县一级公立医院投入巨大,加上国家的新农合政策释放了农民的就医需求,基层医院的业务量越来越大,固定资产也增长迅速。基层医院院长“过手”的资金动辄成百上千万,不少院长被行贿者“套牢”。

“国家为新医改投入巨资为的是惠及百姓,却养肥了这些贪腐分子。”办案人员认为,医疗腐败正在侵蚀着医改红利。院长纷纷落马说明医疗腐败已经到了相当严重的

地步,而这些成本都会转嫁到老百姓身上。虽然表面上药价降了、医保报销比例更高了,但是药品回扣正在刺激医生临床不合理用药和乱开大处方,大型器材的巨额回扣也让“过度检查”频发。

“以前没有医保,看个小毛病要两三百块,现在有了医保,医生给你开的药够吃半年,动不动就让你做个CT,没个一两千出不了医院的门,报销后还得自费好几百。”一名出租车司机说。 据新华社

政府信息上网晒 “自我点赞”太多

一次力度空前的政府信息公开,却遇到了格外“挑剔”的公众:岁末年初,国务院各部委、全国各省份2014年信息公开工作的“成绩单”集体上网晾晒,这在历史上还是第一次。尽管范围和力度空前,但仍有人称“不过瘾”,认为“揭短”太少,“自我点赞”太多。作为打造“阳光政府”的重要措施,信息公开如何才能让公众更满意?

破天荒第一次 教育部、卫计委、交通运输部等被赞“走心”

“破天荒第一次”,有公众如是评价。在国务院要求和督察下,国家各部委,各省、自治区、直辖市政府集体在中国政府网上晾晒全年的信息公开成绩单,接受社会监督。信息一经发布,立即吸引了众多眼球。截至发稿时,参与点赞评判的达3万人次,中国社科院法学研究所的报告称,这样首次大规模集中晾晒“成绩单”,是政府信息公开工作的一个创新。

此轮晾晒不但规模空前,而且格外赶早。一些部委和省份的报告内容较详实,被公众称为“走心了”。例如教育部、卫计委等。交通运输部则赢得了“最图文并茂”称号,报告中“贴心”地附上了大量网

站截图,展示对应信息在自家官网的位置。甘肃、安徽、北京等地的报告也被认为“充实有料”。

有的部委主动自我揭短,博得了本轮“最实诚报告”之称。如国家林业局提出“信息发布时效性差”“政府信息公开指南更新不够及时”;审计署提出“公开的审计信息可读性和通俗化有待加强”等。

“一定程度上说,这是近年来政府信息公开成果的体现。”华东政法大学行政法教授沈福俊说,2014年,信息公开在关键领域连续“闯关”,不断向权力清单、行政审批、行政处罚、财政资金信息等“深水区”突破,前景值得期待。

公众说不过瘾 因为有些总结材料完全是自我表扬



然而,此次晾晒虽是“史上首次”,但要让公众齐刷刷叫好却非易事。由于一些部委和省份的报告质量参差不齐,公众连呼“不过瘾”。记者发现,网民的板砖主要都拍在了这几处:

自我点赞,揭短不够。记者查阅发现,各部委和各省的报告普遍以谈成绩为主,多为列举“机制建设”“基础建设”“能力建设”等方面的成果,自我揭短者寥寥。除了国家民委、国家林业局、审计署、福建省等少数几个部门和省份外,谈问题的很少。有的总结材料完全是自我表扬,甚至还给自己打了90多分。

内容空洞,疑似应付。一些报告显得颇为应付,最短的仅1000余字,且缺乏细化内容,多是一些较空洞的罗列和陈述。公众普遍关心的关键问题和数据有些并未提及。

例如各部委依申请公开的情况,仅有国家林业局等少数部门详细列举了申请件数、答复情况、同意公开和不予公开的件数等,其余大多不够详尽,甚至一笔带过。

在“钱袋子”等关键问题上,首都经贸大学法学院副教授赵鹏认为,主动公开的数据仍显泛泛,对于政府采购、“三公”消费细化数据、征地补偿等关键信息少有提及。

“表来表去”,很难读懂。打开报告,多是一副“公文脸”,图文并茂的很少。有的报告虽然内容详细庞杂,但可读性不强。

全国政协委员蒋洪说,以省级财政资金信息公开为例,尽管逐年在进步,但完整性、详尽性仍显不足,有的信息公开过于粗略,连“专家都看不出问题”,这些症结在各部委、省份的报告中都提及不多。

专家支招 应把公众当裁判,而不是当“粉丝”

事实上,尽管近年来信息公开工作取得了较大进步,但集体“求表扬”尚嫌过早。

最高人民法院2014年9月通报全国2013年度“信息公开”十大案例中,有九例是政府机关没有公开“应该公开的信息”。法院判决撤销被告政府信息公开答复,责令被告重新作出答复。“由此可见,实践中政府信息公开现状仍不容乐观。政

府机关给自己打高分、点赞,可能并不符合实际。”首都经贸大学法学院副教授赵鹏说。

他认为,多炫“成绩”少谈问题,说到底还是形式主义等作风之弊,从心理上没有把自身位置摆正,没有把公众当裁判,而当成了自己的“粉丝”。受访专家建议,下一步还应在加快立法、细化标准等方面多“给力”。 据新华社