

养老并轨20年

1958

全民统一 中国自1958年起便实行干部和工人统一的退休、退职制度,事业单位和企业的退休制度并无本质差异。两者均实行单位统筹下的现收现付制,由单位直接支付退休人员的退休费用,退休后的待遇差别也微乎其微。

1991

双轨启动 1991年,国务院发布33号文,启动企业职工基本养老保险制度改革。由此,机关事业单位和企业的养老保险制度驶向了两条轨道。

1993

第一轮试点 1993年前后,云南、江苏、福建、山东、辽宁、山西等省份以政府名义,企业和事业单位养老金待遇的差距没有现在这样大。根据方案的设计,企业和事业单位养老保险制度改革文件,开始了局部试点。

1997

酝酿总体改革 1997年1月28日,由人事部、财政部起草的《关于机关和事业单位工作人员养老保险制度改革试点的意见》,向国务院呈报。当时企业和事业单位养老金待遇的差距没有现在这样大。根据方案的设计,企业和事业单位养老保险制度改革文件,开始了局部试点。

2000

维持原状 2000年,国务院发布42号文,指出财政全额拨款的事业单位,仍维持现行养老保险制度;由财政部分拨款的事业单位的养老保险办法,在调查研究的基础上再另行制定——这后来成为目前各地方决定机关事业单位养老保险制度改革节奏的主要依据之一。

2008

第二轮试点 2008年3月,国家级的改革试点启动。山西、上海、浙江、广东、重庆五省市被选为试点省份。这一轮改革的方案接近于目前的思路。同时,提出要由事业单位人员建立职业年金制度。但五省市改革全部遭到抵制,陷入停滞。

2013

走向并轨 2013年11月,中共召开十八届三中全会,并在会议的《决定》中明确提出改革方向,要“推进机关事业单位养老保险制度改革,建立与城镇职工统一的养老保险制度。”

2014

尘埃落定 2014年全国两会期间,国务院总理李克强在政府工作报告中,表示将“改革机关事业单位养老保险制度”。2014年12月23日,第十二届全国人大常委会第十二次会议,审议了国务院关于统筹推进城乡社会保障体系建设工作情况的报告。报告指出,中国将推进机关事业单位养老保险制度改革,建立与城镇职工统一的养老保险制度。 据财新《新世纪》

一场4000万人走向3亿人的制度并轨 有人欢喜有人愁

养老并轨 公务员怎么说

酝酿多年的养老保险制度并轨在2014年末尘埃落定。2014年12月23日,国务院副总理马凯在代表国务院向全国人大常委会做报告时表示,并轨方案已经国务院常务会议和中央政治局常委会审议通过。今后党政机关、事业单位将建立与企业相同的基本养老保险制度。这意味着,一场4000万人走向3亿人的制度并轨终于揭开大幕。

为配合养老金并轨,包括公务员基本工资调整、事业单位基本工资调整和机关事业单位离退休人员待遇调整3个文件,日前已经发到各单位。综合多年未加薪、通货膨胀等因素,平均每人约300元的涨幅还算合理。

养老保险制度并轨后,机关事业单位工作人员将承担工资收入8%左右的基本养老保险费和4%的职业年金,身处其中的他们怎么看?现代快报记者采访了十几位南京机关公务员和事业单位人员。

现代快报记者 顾元森 陈志佳



注:全国公务员人数数据截至2013年底;全国事业单位编制人数数据截至2014年5月15日 资料来源:国家公务员局,人力资源和社会保障部 制图 李荣荣

如果跟以前比“大差不差”是可以接受的

讲述者 唐刚 职务:南京某区级机关科长 工龄:8年

32岁的唐刚是南京市某区级机关的一名科长,对于机关事业单位养老保险改革,他告诉现代快报记者:“实行改革后,如果我们的工资待遇与以前差不多,退休后的待遇跟以前比‘大差不差’(差不多),我觉得是可以接受的。”

唐刚告诉记者,2007年他通过公务员考试来到现有单位,“自从进来后,工资几乎没有涨过。”他说,按正常的调整机制,他每两年基本工资会涨10多块钱或几十块钱,目前他的工资是4700元,再加上600元的车贴,除此之外没有其他收入。

“公务员的工资有10年没涨了,可是这10年间,物价涨了多少?”唐刚告诉现代快报记者,有些人总认为公务员不靠工资收入,因为有灰色收入,其实这是戴着有色眼镜看问题。“绝大多数公务员,特别是基层公务员与其他职业一样,

都是靠工资吃饭。与大家一样,也是上有老,下有小,靠每月的工资养家。”唐刚有些激动地说,“不能‘妖魔化’公务员,少部分公务员可能存在违规情况,甚至贪腐,但毕竟这不是主流。”

他告诉记者,根据网上的报道,以一名刚入职的公务员为例,工资3300元,其中基本工资816元,改革后可能会加到1643元,但改革后会降低津补贴250元,总工资为3877元,比改革前增加577元,但需扣除8%的养老保险和4%的职业年金,公积金上涨部分77元也需扣除,这三块相加是542元。577-542=35块。

唐刚告诉现代快报记者,下一步公务员要加工资,但实际折算下来,平均下来每人只能增加两三百元,有的人还涨不了这么多。当然,具体的改革方案和各地细则还没有出来,大家也都在关注着。

去年退休的同事拿6600元 自己将来能拿多少,心里没底!

讲述者 申菊 职务:鼓楼区某局科长 工龄:31年 沈相军 职务:栖霞区某局副局长 工龄:13年

申菊是南京市鼓楼区某局科长,她告诉现代快报记者:“最近媒体上天天都有关于机关事业单位养老保险制度改革的消息,我们也很关心,毕竟这关系到我们的切身利益。”她说,这项改革是大势所趋,长期以来,机关事业单位与企业职工在养老方面的“双轨制”一直饱受诟病。“说实话,虽然我是公务员,算是既得利益者,但我也觉得‘双轨制’不公平。现在搞改革,是从过去的不正常走向正常。”

申菊说,她取得高级职称已经10年,做科长也有10年了,目前她的月收入不足7000元。根据最新的消息,下一步公务员工资要涨,不过扣掉个人负担的养老部分、年金等,实际上她每月可能只增加两三百元。“我的工资都是阳光工资,每月就这么多钱。”她说,前些年,单位福利还是不错的,免费旅游、过节费等都是有的,但近两年这些福利一概取消了。

“实行养老制度改革后,如果在职时的待遇基本不受影响,我是没意见的。但我比较担心退休后,我的待遇会不会少。”她说,根据改革精神,老人老办法,新人新办法,“中人”则逐步过渡。她便是“中人”,“再过3年多我就退休了,对退休后能拿多少,改革的细则还没出来,我心里没底,也有些担心。”她说,去年初一位同事退休了,同事级别是副处级,目前每月退休金是6600元。“下一步,同级别的退休后,能不能拿这么多,我们也不清楚。”

同样心里没底的还有沈相军。35岁的沈相军是南京市栖霞区某局一名副科长。“这项改革对我肯定有影响,但因为具体实施方案和细则还没有出来,这种影响到底有多大,我的待遇会有多大改变,我也不太清楚。”他说,前几天有报道称公务员工资要涨60%,接着国家人社部官员出来辟谣,最新的消息称每名公务员平均可能会增加300元,他觉得如果是这样,他倒是可以接受。

“机关单位养老改革,这是趋势,我们作为基层的公务员,只能是按照政策,遵守规定。”他说,对于即将进行的这项改革,他既不像有些人一样乐观,也不像有些公务员一样觉得悲观,关键是看下一步要实行的具体方案,到底是什么样的细化方案。

沈相军告诉现代快报记者,自从2008年实行阳光工资以来,除了每年10多块钱的正常增加,他的工资几乎没有涨过,目前他每月收入是6000元出头,包括加班费、值班费在内。他说,目前物价涨得很快,他上有老,下有小,即使下一步公务员加了工资,扣掉养老保险费、年金等,每月只涨两三百元,压力不小。

另外,退休后的待遇到底怎么样,这是他非常关心的问题。“以前公务员退休,是按照级别领取养老金,以后肯定不是这样了。现在,我们只能等具体的政策方案出来,再看看吧。”



养老制度并轨,引发社会广泛热议,评论普遍认为,这是实现社会公平的一个必要举措 CFP供图

只要好好干工作 政府应该不会亏待我们

讲述者 周飞 职务:江宁区某街道副处级干部 工龄:16年 刘小姐 职务:事业单位科员 工龄:7年 老杨 职务:事业单位科员 工龄:29年

周飞是南京市江宁区一名街道干部,对于养老改革,他觉得不用太担心。“国家人社部不是说了吗,下一步要加工资,扣费后公务员的工资还会略涨一点。另外我还看到报道说,公务员们退休后的待遇不会降。只要我们好好干,政府应该不会亏待我们的。”

周飞告诉现代快报记者,目前他月收入7400多元,其中包含2100元车贴。看上去月收入不算低,但除了这个,他便没有其他的了。

周飞说,改革是好事,有利于人才流动。机关有些人想辞职,但也有顾虑,以前没交过保险,跳槽到社会上的企业时就面临着社保缴费的问题,这在一定程度上影响了人才的流动。

“领导从机关调到企业时,人社部门会盖上一个‘视同缴费’的戳儿,而且还是按最高额度补交,所以并不影响,但是如果不是体制内的调动,而是自己跳槽的话,这个就比较麻烦。”周飞说。

“没事,绝对没事。”说起养老改革的事情,刘小姐态度很淡定。刚进这家事业单位的时候,养老保险和医保自己是一分钱都不用掏的,看病全部报销,这让刘小姐身边的朋友颇为羡慕。

2012年前后,单位首先开始进行医保改革,“一开始我们也慌,那时我才进单位没几个月。”她说,“但现在的情况是,改革之后,我们觉得比以前还要好。”

刘小姐给现代快报记者举了个例子,她说:“现在我们每个月大

概要交200多块钱,单位也交一部分,然后单位鼓励我们不论是看病还是开药,都要从医保卡走。”这是为什么呢?因为单位根据职工的职级不同,给他们画了一个线,超出的医疗费用,单位至少会报销85%,甚至更多。“我们算是最年轻的,老资格的职工,单位是每年直接打钱在他们的账户上。”刘小姐说,“如果一年之中不去看病,或者看的钱不多的话,这笔钱就相当于福利了。”

这次养老金并轨,刘小姐和身边的同事们也不太担心,“单位发了一张表,是各个工资档级对应的缴费基数,我们一个月也没多少钱,倒是领导们交得比较多。从目前的情况看,我们是没什么问题。”

那么退休呢?当现代快报记者问起这个问题时,刘小姐愣住了,几秒后她说:“哎呀,还没想那么远,还有好几十年呢,到时候我还不不知道在不在这个单位,现在说这个太早了。”

自从22岁进入这家事业单位工作,老杨就属于乐天派,单位发东西,有他的就拿,没他的也无所谓。对于养老并轨,老杨也说不清楚,每天在单位里面打听小道消息,也不是他的做事风格。

“中央文件我是看过了,报纸上画的圈,算的账,我也看过了,说实话,看不太懂。”不过,老杨听说最近单位领导在开会研究这个事,“我觉得应该不会有太大变化,因为我们退休的时候,还有什么年金可以拿。”

养老金并轨,到手的工资又要降了 职业含金量大不如前

讲述者 李瑞玲 职务:中央某直属单位驻南京科员 工龄:3年 姚先生 职务:南京某区级机关科员 工龄:7年 小齐 职务:南京某街道科员 工龄:5年

李瑞玲是中央某直属单位驻南京的一名普通科员,在外人眼中,小李的工作单位应该是高收入,高福利,待遇优厚的部门。但是最近几年,她所在的单位每年都有人辞职。“如果我们单位像外面的人说的那么好,这些人为什么要辞职呢?”

最近,媒体热议着养老并轨的消息,她和同事们也议论过这项改革。大家感觉,公务员的退休待遇恐怕会受到比较大的影响。

“我们都是从千军万马的公务员考试中脱颖而出,进入公务员队伍的。”她说,她所在的单位有国内高校的博士,也有国外名校的硕士。

“但这样的人目前在做什么工作呢?就是拿着单据对着电脑核对数据,有的是每天到外面查验货物,工作很简单。”

她说,他们工作三四年的人,目前月收入是5000元出头。“按说,刚工作没几年的人,月收入有5000元算不错了。可是我们单位工作10多年的同事,每月也只有6000多一点。”

她说,除了每月领到手的工资,便没有其他收入了。“前些年有些部门还有小金库什么的,这几年都没了。”

李瑞玲告诉现代快报记者,以前公务员在大家心目中工作稳定、福利好,有保障。不过,实行养老改革后,她觉得公务员这个职业“含金量”不比从前了。 “快退休的人还是按以前的办法,可新人和‘中人’就不一样

了。” 跟李瑞玲看法一致的,还有在基层公务员岗位上工作了7年的姚先生。“现在和以前已经不能比了,这点算什么。”

刚进单位的那段时间内,姚先生确实体会到了公务员的优厚福利。“其实那几年我的工资也不多,但是福利确实不错,逢年过节有卡券还有津贴。”姚先生说。

但是,近两年,在中央多项规定出台之后,公务员、机关事业单位包括国企在内,各种福利已经一降再降,甚至有的单位全部取消了。“对于改革,就看我们现在的收入会不会下降,本来福利就已经没了,拿到手的工资再变少,那就不了。”

自从听说养老金要并轨,在南京某街道工作的小齐和同事们就开始议论了,虽然才工作没几年,但公务员的身份还是让他在同学们面前显得有些特别,“和以前的同学在一起聚会,说什么话题都能扯到我身上。”

这次养老金并轨,小齐依旧被同学们吐槽得不轻,在他们同学的微信群里,有些人话说得还相当难听。 “正是抱着这样两个想法,每次有同事问 he 有关养老金并轨的问题时,他都置身事外,‘国家肯定有国家的考虑,机关事业单位有几千万人,降得太凶,肯定不行,’他说,‘涨得太凶,老百姓也不会答应,我觉得这次调整,应该是更透明了,有利于转变老百姓对公务员的看法。”

(文中当事人化为化名)

又不是我一个人并轨 还能唯独少了我的?

讲述者 董令永 职务:南京某局科员 工龄:1年 季先生 职务:南京某局局长 工龄:24年

24岁的董令永是南京某局一名普通科员,一年多前通过公务员考试,进入现在的单位工作。对于机关事业单位养老保险制度改革,他说,这项改革他知道,但他没有仔细看过这方面的报道。“反正是国家出的政策,个人也无法左右,上面有什么规定,下面按规定执行呗。”

小董告诉现代快报记者,有消息称下一步公务员工资要增加,不过按养老改革规定,工资中要扣除养老保险、年金等,所以工资可能加不了多少。他说,他刚工作一年多,因为每个月的考核、加班费等不太一样,目前他每月的收入是4500元到4800元之间。医保用的是市民卡,每个月要扣100元。“现在我和身边的同事们都挺年轻,身体都不错,一般用不着市民卡,所以具体也不太清楚。”

小董说,他个人当然希望工资能高一些,下一步公务员如果能涨一点工资,这是好事。另外,退休养老对他来说,毕竟是30多年以后的事,“我想不了那么远,也顾不了那么多。”他说,养老政策针对的是大家,并不是他一个人,“我觉得无所谓”。

凭着20多年的努力,季先生目前是某市局一个处室的一把手。养老金并轨,对于季先生来说,他似乎毫不关心,从现代快报记者采访别的人来看,绝大部分机关事业单位的职工,最关心的是两个问题,一是现在的收入会不会降,二是退休后的收入会不会降,但这两个问题,季先生回答起来却十分干脆。

对于第一个问题,季先生说:“不是马上就要加工资了?而且文件说以后每一年两年就会加一次,这有什么好担心的。”对于第二个问题,他更是淡定,说:“这怕什么,又不是就我一个人并轨,上有领导,下有职工,难道还能唯独少了我的?”

正是抱着这样两个想法,每次有同事问他有关养老金并轨的问题时,他都置身事外,“国家肯定有国家的考虑,机关事业单位有几千万人,降得太凶,肯定不行,”他说,“涨得太凶,老百姓也不会答应,我觉得这次调整,应该是更透明了,有利于转变老百姓对公务员的看法。”

(文中当事人化为化名)