

# 省两会明天开幕,快报记者帮你“捎话上两会”

## 政协委员今天下午报到



一年一度的江苏省两会即将拉开帷幕。省十二届人大三次会议、省政协十一届三次会议将分别于1月27日和1月26日在南京召开。届时,全省人大代表和政协委员将会聚南京,为2015年江苏的发展出谋划策。今天下午,政协委员将报到。

去年底,习近平总书记在江苏考察时表示:希望大家日子都过得殷实。如何让老百姓日子过得殷实红火,这不仅是代表和委员们关心的话题,也是社会关注的民生热点。

谈及民生,不外乎房价、教育、物价、看病等与老百姓息息相关的话题。譬如物价上涨缓一点、就业机会多一点、看病吃药省一点、上学费用降一点、出行顺畅一点等等,这众多的“一点”能一一解决,也就解决了民生的大问题,而让这些“民生期待”变为现实实在是大量的工作要做,有众多的“难关”需要攻坚。现代快报记者了解到,今年的两会,委员和代表们带上会的提案、建议,依旧是民生占了大头。

机关事业单位养老制度改革、

高考招生改革、公车改革、收入分配制度改革、食品药品监管体制改革……2015年注定更加不平凡,大大小小的改革,无不对接着人民群众的呼声,愿改革惠及更多人。

上述民生热点和改革,你最关心哪些?有啥意见和建议?今天起,我们将开通栏目“捎话上两会”,欢迎市民积极参与,现代快报记者将把你最关心的热点话题带到会场,并把意见、建议转交给人大代表、政协委员。

现代快报记者 项凤华 鹿伟

### 参与方式

1. 拨打现代快报热线96060,告诉我们你最关心的话题,或者有何意见建议;
2. 加标签“#关注江苏两会#”,写下你最关心的话题,或者意见建议,给现代快报官方微信留言;也可以@官方微博“@现代快报”,或者发私信给“@现代快报”。

## 九三学社提交集体提案,建议常态化长效化防治大气污染

# 秋冬雾霾常态化,防治措施能跟上吗?

昨天,忙着出门采购年货的市民,一出门就皱眉:“空气又不好!”这样的污染天已经持续好几天了。相信在即将召开的省两会上,空气质量依旧会成为热点。九三学社江苏省委向大会提交了一份集体提案,建议江苏省进一步创新大气污染防治机制,固化青奥会和国家公祭日大气环境管理经验,推进大气污染防治常态化、长效化,切实改善空气质量。

现代快报记者 安莹 项凤华 鹿伟

### 动态 暖冬雾霾加重 南京连续9天空气污染 昨天六级重度污染,达到近日的峰值



1月份,南京空气质量以中度污染为主,到昨天,只有6个“良好”天。

昨天南京重度污染,城里一片雾茫茫 现代快报记者 赵杰 摄

快报讯(记者 安莹)昨天污染的“单曲循环”模式继续进行,全省只有连云港和盐城空气质量良好,其他城市全部陷入污染中,南京达到了六级重度污染。预计今天全省会迎来一场小雨,这一次的阴雨天气会持续一阵子,有望洗刷掉空气里的脏东西。

昨天是周末,很多市民兴冲冲地准备出门走一走,却被脏空气打消了积极性。有网友吐槽:“每天起床后看到外面又是灰蒙蒙的,我的心也被霾笼罩了。”记者数了数,好空气已经在南京消失9天了。1月份以来,南京空气质量以中度污染为主,只出现6个“良好”天。

昨天的空气污染也达到了近日的高峰。昨天傍晚,南京污染指数为307,达到六级重度污染。昨天下午5点,登录江苏省环

保厅的空气质量监测平台,全省的情况也不容乐观,除了连云港和盐城空气质量良好外,南京、无锡、徐州、常州、南通、扬州、镇江、泰州、宿迁为重度污染,苏州中度污染,淮安轻度污染。

现代快报记者发现,和2014年1月“全月污染”相比,今年1月份的空气质量也只是稍微好那么一点点。专家分析,近期江苏处于地面弱高压中心,天气静稳,风力小,不利于扩散。受上游颗粒物输送及本地较差扩散条件的共同影响,连续巨霾,总体为PM2.5中度到重度污染。这样的静稳天气还遭遇了秋冬季节的“逆温层”,环保专家表示,夜间的辐射降温导致近地层出现逆温层,更是抑制了污染物的扩散。

据了解,近期空气质量变差和厄尔尼诺造成的暖冬有一定的关系。

### 成效 青奥期间,南京人少吸1750吨PM2.5

2014年,江苏拿出“史上最严”治气方案,相继出台三个重要文件。而南京跟环境相关的文件,一年多达39个。这一系列铁腕管控措施也带来了环境质量的改变。

2014年7月到9月,南京人愉快享受了2个多月“森呼吸”。南京青奥会空气质量保障专家组公布了空气保障数据,整个8月,南京人比平时少吸了3764吨PM10和1750吨的PM2.5,可见青奥会空

气环境保障管控措施的成效。

2014年11月份,江苏省委、省政府办公厅下发进一步强化大气污染防治措施落实的“刚八条”,南京更是出台了“2014秋冬版”控霾方案和国家公祭日环境管控方案。全省PM2.5平均浓度同比下降9.6%,超额完成“空气国考”任务。江苏省不少环保专家曾经不止一次地表示,今后雾霾将成为常态,特别是秋冬季节。

南京大学大气系教授刘红年告诉现代快报记者,以南京为例,耗煤量巨大,重化工和钢铁、热电企业集中,以及工地扬尘、机动车尾气等不断累积,也使得秋冬季节的空气“雪上加霜”。由于秋冬季节本身的气象扩散条件就很差,像江苏地区成片的区域性严重雾霾天气,在接下来每年秋冬季节都会成为一种常态。

### 建议 那么常态下的雾霾天气,控霾方案能否同步跟上呢?今年省两会前夕,九三学社江苏省委提交了一份集体提案——《关于我省常态化长效化防治大气污染的建议》。

#### 1 推进大气污染防治常态化

根据“空气国考”要求,“到2017年江苏PM2.5浓度比2012年下降20%以上”,面对依然严峻的大气环境,建议江苏进一步创新大气污染防治机制,固化青奥会和国家公祭日大气环境管理经验,推进大气污染防治常态化、长效化,切实改善空气质量。

据了解,江苏也在考虑参照南京的“秋冬特别保障措施”重新修订重污染天的大气防控方案,今后,这样的“青奥标准”很可能一直延续,成为江苏的蓝天保障“模板”,在整个江苏同步实施。

#### 2 每个市都应有“大气办”

针对大气污染防治治理,江苏省环保厅早在前几年就增设了“大气办”,而13个直辖市和县(区)均挂靠控污部门,未设置独立的大气污染防治部门,大气污染责任难以落实。

建议省编办研究在省环保厅内设立空气质量管理局,统筹大气污染防治的行政、监测、科研、执法等工作任务,强化职能,并负责全省政策规划、应急预案、监测核查和评估考核;由省编办出台加强地方空气质量管理的机构、人员设置指导意见,加强市、县(区)机构建设和人员配备,推进江苏建立一支专业化大气环境管理队伍。

#### 3 推行空气生态补偿

2014年10月1日,《江苏省水环境区域补偿实施办法(试行)》,明确水质未达标的市县将受到处罚。“空气质量也应当建立生态补偿机制。”九三学社江苏省委建议,探索将江苏省太湖、通榆河水环境区域补偿经验应用于空气环境质量改善中,建立省级考核奖惩和大气环境补偿资金,解决污染物在市际之间的相互影响问题,形成大气环境成本合理负担机制。参照省际跨界大气污染监测站标准,新建市际跨界大气污染监测站。研究确定大气污染物考核因子及其权重,补偿资金统筹用于行政区域内改善大气环境质量的项目。

### 首次 代表们将专门拿出时间审议大气污染防治条例

值得一提的是,此次省人代会将专门拿出时间,让人大代表审议《江苏省大气污染防治条例(草案)》(简称“草案”)。快报记者了解到,这是省人代会自2001年以来首次审议地方性法规草案。

遭遇严重雾霾天,露天活动拟叫停;区域大气污染联合防治;主次干道两侧禁止露天烧烤;排污单位未自我监测,拟最高罚20万……草案中提到的这些措施备受关注,其中也有一些措施会有

争议。据介绍,在审议过程中,每个代表团将设一个法案组,届时将原汁原味记录代表们对草案提出的修改建议和意见,之后还将逐条研究分析,分类处理,尽可能采纳吸收代表们的意见建议。