

我国启动政府财务报告制度改革 2020年前公开“家底”

2014年12月31日,国务院近日批转的财政部《权责发生制政府综合财务报告制度改革方案》正式公布,标志着中国将正式启动政府财务报告制度改革。根据改革时间表,到2020年前,力争所有各级政府都要编制财务报告,全部“家底”经审计并报人大备案后,将向全社会公开。

据新华社

政府的“家底”到底有多少细软和白条

国务院批转财政部《权责发生制政府综合财务报告制度改革方案》,核心问题就是要让各级政府明白资产和负债的区别,要让公众把政府“家底”看清楚。

“家底”不仅有金银细软,还可能压着一堆账单白条,更符合资产负债表的本质。亮“家底”就要把细软和白条全晒一晒:

政府有多少固定资产、每年收了多少钱、债务规模有多大、日常运行成本多大、有多少现金流量……所有这些关系政府完整财务状况的信息,都有望在今后的政府综合财务报告中予以反映。

为什么改

政府“家底”:资产、债务、行政成本都不能少

编制政府财务报告,在很多国家已是常事,但在我国却是新鲜事。现在我们要了解政府有多少钱,主要通过财政决算报告,里面反映政府这一年有多少财政收入,花了多少钱。但从中看不到政府完整的财务状况,如果出现极端情况,人们也不会知道一个表面运行正常的政府是否早已资不抵债濒临破产。而要掌握这些信息,就要靠未来的政府资产负债表,就跟企业资产负债表一样,从中可以判断政府财务是否安全,是否会像美国底特律政府一样宣告破产。

财政部财科所所长刘尚希说,近年来,我国各地政府大规模举借债务,财政风险不断积累。一级政

府到底有多少资产,明的暗的到底欠了多少债,政府运行成本大不大,只有摸清这些家底信息,才能知道国家财政是否安全。这正是编制政府财务报告的重要原因。

而要真正摸清政府家底,政府财务报告就要尽可能完整地反映政府资产信息。相比现在的决算报告,政府财务报告包含三大最关键信息——政府资产信息、政府负债信息、政府行政成本信息,这三项少了哪一项都不能全面反映政府财务情况。透明度是衡量政府治理水平的重要标准之一。改革已经刻不容缓,只有提高政府财务透明度,公众才能更好参与社会管理,政府才能更有公信力。

有什么用

“家底”报告将成信用评级重要依据

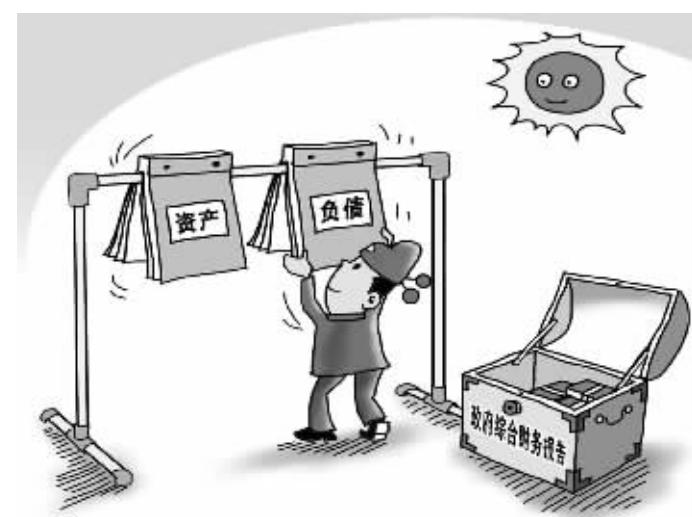
一份包含政府全部“家底”的财务报告能拿来做什么?改革方案明确指出,2018年到2020年期间,在完成围绕编制政府财务报告相关制度建设后,将建立政府财务报告的应用分析体系,这意味着“大数据”时代这些信息将对国家经济安全运行产生重要作用。

“风险取决于手中有多少钱,只看收入不看资产,不掌握偿债能力,必然存在风险。摸清家底,才能全面防控财政风险。”刘尚希说。

在财政部看来,政府综合财务

报告将成为地方政府信用评级的重要依据。未来,投资者买不买地方债券,一个重要参考指标就是地方政府的信用评级。如果缺乏反映一级政府整体财务状况的资产负债表等,信用评级将失去有效信息支撑。

目前,我国也在准备编制国家资产负债表,其中的居民部门、金融部门以及非金融企业部门的资产负债表信息已相对较为完善,但政府资产负债表信息相对缺失。未来政府资产负债表的出现无疑将夯实国家资产负债表编制基础。



新华社发

真实性如何保证

让人民监督政府 倒逼政府“自我革命”

与上市公司的年报一样,政府编制的这份财务报告要接受审计,保证报告的真实性、完整性及合规性。审计之后,这份财务报告与审计报告一同,将依法报送本级人民代表大会常务委员会备案,并按规定向社会公开,每一步都会在法律的保障下进行。

中国人民大学公共管理学院副院长许光建说,数据的质量是编制这份财务报表的关键,只有搜集准确的数据,编制的政府财务报告

才能反映真实情况,这需要各级财政部门投入大量人力、物力、财力,是对现有能力的考验。

对各级政府而言,编制这样一份财务报告的确是一场自我革命。然而,改革就是“啃”硬骨头,此次改革给出了路线图与时间表。

一些专家也建议,希望尽快建立并完善相关制度法规确保编制政府财务报告制度化,不要受领导人更替而变化,同时,要加大监督,特别是社会公众监督。

外交部:中日曾在钓鱼岛问题上达成谅解和共识 希望日方尊重事实

2014年12月31日,外交部发言人华春莹表示,中日两国老一辈领导人曾就妥善处理钓鱼岛问题达成重要谅解和共识,中方希望日方正视历史,尊重事实。

在当日的例行记者会上,有记者问,据报道,英国档案馆30日解密的1982年9月20日英日首脑会谈记录显示,时任日本首相铃木善幸在会见英国首相撒切尔夫人时称,日中双方就钓鱼岛归属问题达成谅解和共识,同意“维持现状”。报道称,铃木上述表态印证了中日在钓鱼岛问题上确实存在谅解和共识。中方对此有何评论?

华春莹表示,中方在钓鱼岛问题上的立场是明确的。中日实现邦交正常化和缔结和平友好条约时,两国老一辈领导人着眼大局,就妥善处理这一问题达成重要谅解和共识。据新华社

开封市委书记祁金立被调查

河南省纪委2014年12月31日消息,开封市委书记祁金立涉嫌严重违纪,目前正接受组织调查。在开封市委书记、市长这一岗位上,3年多来,已有3人因违纪违法被调查或判刑。

公开资料显示,祁金立1959年9月生,河南滑县人,经济学博士。曾先后担任河南省宝丰县委书记、平顶山市委组织部部长、郑州市委副书记、漯河市市长,2011年5月开始担任开封市委书记。据新华社

3次宴请花了9万多 太原原组织部长李志江被撤职

山西省纪委2014年12月31日发布,因违反中央八项规定精神,山西太原市委原组织部长李志江、阳泉市郊区原区委副书记杨艳红、孟县法院原院长杨玉春、大同市统计局纪检组原组长黄林凤、左云县审计局局长闫传平、运城市盐湖区教育局教研室原主任杨慧珍等6名官员被处理。

经查,2013年1月至3月,时任太原市委常委、组织部长的李志江借召开工作务虚会、座谈会和调研之机连续三次公款宴请,共计花费9.11万余元。另外,李志江还存在其他违纪问题,经太原市委常委会研究,并经山西省纪委报省委批准,决定给予李志江撤销党内职务处分。据新华社

太原“12·13”案 又有两民警被拘留

山西省太原市人民检察院官方网站2014年12月31日上午发布消息称,12月31日,太原市小店区人民检察院依法对“12·13”案件中涉案民警郭某、任某以涉嫌滥用职权罪立案侦查并刑事拘留。目前,案件侦查工作正在依法进行中。

12月13日,太原市公安局小店分局龙城派出所民警在处置“龙瑞苑”工地纠纷警情期间,发生一起河南籍周姓民工非正常死亡案件。案件发生后,一则“警察打死讨薪女民工,倒地后仍遭脚踩头发”的图片消息在网络上广泛传播,引发网民高度关注。12月30日凌晨,太原市检察院已对涉案民警王某以涉嫌滥用职权罪批准逮捕。据新华社

广东佛山工厂爆炸 已造成17死33伤

据广东佛山市顺德区政府2014年12月31日下午2时50分通报称,31日9时30分,佛山顺德区勒流街道港口路的广东富华工程机械制造有限公司发生一起气体爆燃事故,截至中午1时20分,已经造成17人死亡,33人受伤。目前,顺德集中全区医疗资源对伤员进行救治。

据通报,富华公司当天盘点停产,在车间清洗过程中,发生气体爆燃事故。当地政府已成立事故调查组,对事故原因进行现场调查。据新华社



爆炸现场