



世纪握手

2013年12月10日,南非前总统纳尔逊·曼德拉葬礼上,美国总统奥巴马与古巴领导人劳尔·卡斯特罗握手

暗杀 冷战

导弹危机

间谍

巴蒂斯塔

菲德尔·卡斯特罗

肯尼迪

奥巴马

苏联

里根

劳尔·卡斯特罗

乔治·布什

小布什

两国冷战关键词

# 美国和古巴又要“在一起”了

## 双方宣布开启关系正常化进程

### 破冰

#### 美国古巴同时宣布开启关系正常化进程

美国总统奥巴马与古巴国务委员会主席兼部长会议主席劳尔·卡斯特罗17日分别发表讲话,宣布将就恢复两国外交关系展开磋商。

奥巴马当天在白宫发表讲话说,美国将终止过去半个多世纪对古巴执行的业已“过时的”政策,转而寻求开启两国关系“新篇章”。国务卿克里将就恢复两国外交关系与古巴进行磋商,美国将于今后数月内在古巴首都哈瓦那重建大使馆。

奥巴马说,他还指示克里重新审视把古巴列为支持恐怖主义国家

的问题,白宫将取消对古巴长达半个多世纪的贸易禁运与国会进行磋商。与此同时,美国正在采取措施扩大与古巴的旅游、贸易量等。

劳尔·卡斯特罗17日发表电视讲话说,他与奥巴马于16日通了电话,双方同意在国际法、联合国宪章的框架下,为早日达成双边关系正常化而采取一致措施。

劳尔·卡斯特罗强调,美国必须解除对古巴长达半个多世纪的经济、金融和贸易封锁。他表示,尽管两国存在很多根本性差异,但古巴愿与美国进行合作和探讨,“我们应当学会承认差异,文明共处”。

### 契机

#### 美国古巴互相释放对方间谍

17日当天,美国和古巴分别采取了一系列改善关系的举措。其中,古巴释放了已被监禁5年的美国承包商艾伦·格罗斯和另一名被监禁近20年的美国间谍,美国则释放了已被关押15年的3名古巴间谍。

格罗斯2009年12月在古巴旅行时被捕,后被哈瓦那一家法院判处15年监禁,理由是他从事“破坏古巴独立和领土完整”的行为。

一些政治分析师认为,寻求释放格罗斯是美国与古巴秘密谈判的关键问题之一,他身体状况的恶化一定程度上加快了两国谈判。如果格罗斯死于古巴监狱中,那将在客观上为双方关系改善带来难以逾越的障碍。

17日获释的3名古巴间谍分别是赫拉尔多·埃尔南德斯、拉蒙·拉瓦尼诺和安东尼奥·格雷罗。这3人其实是一个“古巴五人



美国承包商艾伦·格罗斯获释

组”情报网成员,他们在古巴被称作“五英雄”。

“古巴五人获释全国委员会”说,美国政府对埃尔南德斯等人的指控是“虚假指控,他们的行为从没针对美国政府”。“五人组”另外两名成员先前已获释。

### 美古世纪恩仇录

#### 军事独裁时代 美古亲密

二十世纪30年代,美国支持的军人巴蒂斯塔在古巴政变上台,美国与巴蒂斯塔政府保持长期的蜜月关系,古巴经济也基本上受到美国控制。

#### 古巴革命 美古反目

1953年到1958年,菲德尔·卡斯特罗掀起反巴蒂斯塔革命。1959年1月1日,菲德尔·卡斯特罗推翻巴蒂斯塔独裁政权,取得古巴革命胜利。次年,因古巴境内美国炼油企业不愿提炼苏联原油,古巴宣布将这些企业国有化,美古关系恶化。

#### 猪湾事件 美古断交

1961年1月,美国宣布与古巴断交。3个月后,菲德尔·卡斯特罗宣布古巴革命为社会主义革命;次日,由美国中央情报局训练和武装的1500人雇佣军登陆古巴南部猪湾,企图推翻古巴政府,但遭击溃,史称猪湾事件。

#### 古巴导弹危机 美古仇深

1962年10月,苏联在古巴部署导弹,引发美国强烈反弹。时任美国总统约翰·肯尼迪命令对古巴实施封锁。外界认为核战一触即发之际,美苏达成妥协,苏联撤回部署在古巴的导弹,肯尼迪私下承诺不会入侵古巴。1991年苏联解体,古巴经济遭受重创;1992年,时任总统乔治·布什签署法案,强化对古巴的经济封锁。

#### 暗杀卡斯特罗 美古暗战

美国政府暗地里秘密策划暗杀菲德尔·卡斯特罗,不过暗杀行动无一成功。2006年7月26日,菲德尔·卡斯特罗交权,逐渐退出政治舞台。

#### 双方换囚 美古破冰

2009年,奥巴马出任美国总统,着手推动美古关系正常化。2014年12月,美古两国宣布恢复外交关系,同时达成换囚协议。

### 幕后

#### 秘密谈判18个月 两国元首首次通话

按美联社说法,2012年赢得连任后,奥巴马召集身边的高级幕僚举行一系列会议,商讨自己第二个总统任期的政治议程。

奥巴马要求幕僚们“打开思路”,包括探讨打破美国与古巴以及伊朗的长期外交僵局。奥巴马认为,美国对古巴的外交政策“已经过了有效期”。新任美国国务卿约翰·克里有类似看法。

美国方面一开始认定,除非古巴释放美国承包商艾伦·格罗斯,双方关系难以“破冰”,因此美方在开始与古巴接触时相当谨慎。2013年春天,奥巴马授权两名高级助手与古巴政府代表展开试探

性谈判。大概同一时间,美国与伊朗官员开始就伊核项目展开接触。

美国与古巴的磋商在加拿大多伦多、渥太华以及梵蒂冈举行。

2013年6月起,美古双方的秘密谈判一共举行了9轮会议。

随着谈判深入,美国和古巴的更高级别官员展开直接接触。

今年秋天,美国和古巴官员在梵蒂冈敲定交换所关押人员的协议细节,为双方达成一致铺平道路。17日,奥巴马与劳尔·卡斯特罗通话45分钟,这是1959年古巴革命胜利以及1961年美国与古巴断绝外交关系以来,美国和古巴首次举行国家元首级对话。

### 缘起

#### 奥巴马期望留下政治遗产 盟友经济下行 古巴需更多应对

对美国而言,民主党经历国会中期选举惨败后,奥巴马正将精力集中到自己的政治遗产,试图通过取得一些政治突破展示自己的能力,消除外界对他“跛脚鸭”总统的疑虑。

对古巴而言,国际经济形势近期的剧烈变化促使其寻求更多应对准备。作为古巴在拉美地区的盟友,委内瑞拉长期以来对古巴提供经济援助,每年提供的廉价能源价值约30亿美元。近期国际油价暴跌,委内瑞拉经济遭受冲击,也引发外界担忧,认为委内瑞拉对古巴的援助前景不容乐观。在瑞内

瑞拉、俄罗斯等盟友均遭受冲击的情况下,与美国改善关系将有利于古巴抵御外部经济冲击。

现年83岁的劳尔·卡斯特罗去年明确表示,将于2018年任期届满后退休,同时希望自己任内帮助古巴成功地走上改革道路。

另外,与美国实现关系正常化不可避免地会引起古巴国内一些保守派势力的反对,但作为古巴革命重要领导人,劳尔·卡斯特罗有足够威望应对这些不同声音,而他的继任者恐怕没有这个能力。

因而,与美国尽早改善关系符合古巴利益。

### 未来

#### 美国会或阻挠 取消对古巴制裁障碍多

一些政治分析师认为,美古关系出现突破,意味着“冷战最后篇章之一”可能就此翻过。不过,两国关系实现正常化依然前路漫漫。

首先,美国长期对古巴实施经济封锁,迄今有多项制裁法案依然生效。其中最知名的《赫尔姆斯·伯顿法案》由美国国会于1996年通过,严格限制美国与古巴展开贸易交流,限制美国人访问古巴。路透社报道,实现两国关系正

常化,意味着美国这些法案需要废止,而只有国会才能行使相关权力。随着共和党明年1月正式全面执掌国会,美国短期内全面取消对古巴制裁的可能性几乎为零。

此外,因驻外大使人选需要经国会参议院批准,美国在古巴恢复大使馆也可能面临阻力。

路透社报道,共和党控制的参议院可能拒绝批准美驻古巴大使。本版内容均据新华社电