

中央深改小组第七次会议昨召开，审议一系列改革意见和方案

# 县以下将建立职务职级并行制 基层公务员没升职也能涨工资



中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平12月2日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第七次会议。

会议审议了《关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点工作的意见》、《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》、《关于县以下机关建立公务员职务与职级并行制度的意见》、《关于加强中央纪委派驻机构建设的意见》，审议通过了《最高人民法院设立巡回法庭试点方案》和《设立跨行政区划人民法院、人民检察院试点方案》，建议根据会议讨论情况进一步修改完善后按程序报批实施。

综合新华社 澎湃新闻

## 关键词: 土地制度

### 不得以退出宅基地使用权作为进城落户条件

会议指出，土地制度是国家的基础性制度。要始终把维护好、实现好、发展好农民权益作为出发点和落脚点，坚持土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线，在试点基础上有序推进。严守18亿亩耕地红线是推

进农村土地制度改革的底线、是试点的大前提，决不能逾越。对宅基地制度改革的试点条件和范围要严格把关，不能侵犯农民利益，同时不得以退出宅基地使用权作为进城落户的条件，这是关系社会安定的重要举措。

## 关键词: 职务晋升

### 县以下机关建立公务员职务职级并行制度

会议指出，在职务之外开辟晋级晋升通道，有利于调动广大基层公务员的积极性，是为基层公务员办好事、办实事，一定要把好事办好。在全国县以下机关实施这项改革，要总结试点工作经验，坚持好的做法，改进存在的不足，认真抓好组织实施。

据了解，目前安徽、山东、江苏、河北、辽宁等省都已经陆续开始尝试推行公务员职务与职级并行制

度。5月28日，人社部发布了《2013年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》，提出将开展县以下机关建立公务员职务与职级并行制度试点。8月29日，中共中央政治局会议审议通过的《深化党的建设制度改革实施方案》明确提出要推行公务员职务与职级并行、职级与待遇挂钩的制度。那些不能晋升职务的公务员，也可以通过晋升职级获得合理的待遇和尊严。

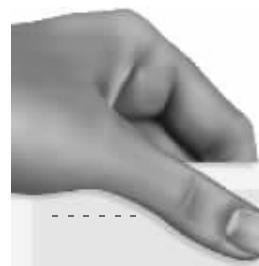
## 关键词: 派驻监督

### 派驻干部要做到忠诚、干净、担当

会议强调，派驻监督是中央纪委纪检职能的重要组成部分，派驻机构的主业是党风廉政建设和反腐败斗争，首要职责是监督执纪问责。派驻机构要发挥“派”的权威和“驻”的优势，履行党章赋予的职

责。派驻干部要牢记使命、坚持原则，做到忠诚、干净、担当。对党风廉政问题该发现没有发现就是失职，发现问题匿情不报、不处理就是渎职。

# “提前15天以上退票免费”“开车48小时前可任意改签”新规今起实施 快报教你“火车票退改签攻略”



从本月开始，火车票预售期逐步由20天延长至60天。从今天开始，铁路客票退、改签执行新规。提前15天以上退票不收取手续费；开车前48小时以上，可改签预售期内任意车次；开车后，则只能改签乘车当日其他列车，不能改签次日列车。实习生 董鹏 现代快报记者 刘伟娟

## 火车票退改签攻略

### 提前15天以上退票，不收手续费

为方便乘客调整行程，铁路部门规定，从今天开始，对开车前15天（不含）以上退票的，不收取退票费。需要提醒的是：不收手续费的时间节点是15天以上，不含15天。

举例：乘客购买的是今年12月30日的火车票。这样，最迟在12月15日这天退票，是不收取手续费的。

开车前48小时以上，可改签预售期内任意车次

举例：乘客购买的是今年

12月20日南京到北京的G2次车票。该趟列车10:09从南京南站发车。这样，在12月18日10:09之前，乘客可以改签当天预售期内所有的火车票。若是12月11日改签，则可以改签至明年2月8日的火车票；以此类推。

开车前48小时以内，可改签票面当日24时前的列车

举例：上述乘客购买的是今年12月20日南京到北京的G2次车票。该趟列车10:09从南京南站发车。这样，在12月18日10:09至12月20日10:09的48小时内改签，可以改签办理改签之时至12月20日24:00前的其他车票。

开车后，可改签乘车当日其他列车

举例：乘客购买的是今年12月10日南京南至上海虹桥的G7505次车票。该趟列车7:20由南京南站发车。若是乘客起晚了，没赶上G7505次列车，可以改签12月10日24:00前的其他列车车票。若是乘客12月10日当天不想走，打算推迟到第二天12月11日走的话，只能重新买票，但是可以改签一个低等级列车车票减少损失。

制图 李荣荣

## 提醒 “400”电话退票？假的！有人差点被骗钱

上周末，南京市民王先生买了张12月6日的火车票，是南京到南通的T7786次，一等座票价79.5元。后来因计划调整，他准备打电话退票。王先生找到了一个400开头的退票电话。

打过去后，电话那头称，要扣去8元的手续费。随后对方又称，这笔退票款只能打到银行卡里，

“卡内余额至少要有3000元，才能接收退款。”

听对方这么说，王先生感觉不对劲，“我从没听说退款还要规定卡内最低限额的。”王先生随即挂断了电话，然后到车站成功退了票。王先生致电现代快报，希望通过自己的遇骗经历，来提醒其他市民，不要上当受骗。

昨天，现代快报记者百度输入“南京南站退票电话”，立马显示出两个400开头的退票电话。铁路部门特别提醒，“火车票退改签不能通过电话进行，请勿上当受骗！火车票退改签只有官网和火车站两个渠道。”

实习生 董鹏  
现代快报记者 刘伟娟

## 医卫

卫计委昨表态：不取消社会抚养费

昨天上午，国家卫计委宣传司副司长、新闻发言人宋树立就社会抚养费问题回应记者，称不会取消征收社会抚养费，这对响应国家号召、遵守计划生育政策的群众不公平。

宋树立指出，目前《社会抚养费征收管理条例(送审稿)》已上交国务院法制办送审，“从这个层面上讲，收与不收已经不是我们去决定的。从卫计委的层面，我们不会取消征收社会抚养费。”

近日，第12届全国人大代表，惠州市旅游局局长黄细花等6名人大代表联名签署建议书，呼吁停止征收社会抚养费，引起广泛关注。黄细花等代表在建议书中称征收社会抚养费滋生腐败，不利于改变我国目前人口生育率低的现状。据新华社

## 法治

公民变更民族成份 隐瞒实情拟追刑责

国务院法制办2日就国家民委、公安部共同研究制定的《中国公民民族成份管理办法》(公开征求意见稿)向社会征求意见。意见稿规定，公民隐瞒真实情况变更民族成份，构成犯罪的，将依法追究刑事责任。

根据征求意见稿，公民隐瞒真实情况，伪造、篡改、提供虚假证明材料，申请变更民族成份的，民族事务部门应当撤销审批意见，公安部门应当撤销变更登记，同时通报相关部门收回该公民依据虚假民族成份享受的相关权益；构成违反治安管理行为的，依法予以治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

征求意见稿明确，公民未满十八周岁，其法定监护人可以在出现两种情况下申请变更其民族成份一次：一是公民未满十八周岁，其父母婚姻关系发生变化其民族成份与有抚养权的一方不同的；二是公民未满十八周岁，其民族成份与养父(母)或继父(母)民族成份不同的。

据新华社

## 三大疑问

### 1 我该什么时候买票？

提前两个月售票，买，怕行程有变；不买，又怕无票可买。“究竟该选择什么时候买票？”成了春运大迁徙前大批民众的共同疑问。

回应：中国铁路总公司表示，考虑到学生和外出务工人员的购票时间差，铁路部门将在2015年1月上中旬，使用学生票的剩余票额以及临时加开的客车，为外出务工人员优先办理团体往返票。

### 2 遇上“退改签”高潮，咋办？

春运期间退票或改签都要收取票面价格20%的手续费。有普通工薪族质疑：“春运期间，铁道部门是不是可以因此获利？”

回应：有铁路局的工作人员表示：“这种情况基本不会发生，因为退票或改签的前提是其他车辆有空位可调换，而春节期间票源必定紧张，不会有大量空位供调换。”

### 3 黄牛党会“东山再起”吗？

一些接受采访的民众表示，延长预售期会给“黄牛”留出充足时间变出新的倒票方式，黄牛党会不会“东山再起”？

回应：有网友提出，过去那些打击倒票行为的制度是否也该升级？预售期延长了，退票制度是否可以更灵活？对此，中国铁路总公司回应称，将采取多项举措防止扰乱购票乘车秩序的行为。不过，这样笼统的回应，并没有让心存担忧的购票者减少疑虑。

据新华社

## 时政

江苏将出台规定 规范重大决策程序

快报讯(记者 鹿伟)昨天，省政府网站“中国江苏”举行在线访谈，主题是“积极推动参与式行政程序建设，实现并持续保持有效的政府治理”。现代快报记者了解到，今后江苏出台重大决策前不仅要听取民意，还将对重大决策程序作出规范，准备出台《江苏省行政程序规定》。

要注意避免征求公众意见走过场，有形式、没结果等现象，要对公众意见及时进行反馈和回应。”省社科院副院长刘旺洪强调，意见明确了要建立健全公众意见的处理反馈机制，即完善公众意见处理反馈机制，将公众意见和建议进行归类整理，对公众提出的合理意见予以采纳，未采纳的应说明理由。