

新常态 新起点 新发展

聚焦宿迁系列报道之②

编者按:

从春到上塘到“歇车模式”，再到“干部任前公示”“公推公选”“勤廉公示”……宿迁人的血脉里从来就跳动着改革创新基因，这种基因虽历经时光考验，但依然跳动强劲，铿锵有力。

# 传承创新图腾 将改革进行到底

今天，在增长速度进入换挡期、结构调整面临阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”的新常态新形势下，宿迁发展既面临前所未有的机遇，同时也面临很多新的矛盾和问题。如何解决这些矛盾和问题，宿迁市委书记魏国强有着清晰的认识，“当前宿迁的改革进入攻坚期、深水区，面临的形势、环境和要求都发生了很大的变化，已由自我的‘内在需求’转为上级的‘普遍要求’、由局部改革为主转为整体推进、由浅层次转到深层次。我们必须始终坚持问题导向、需求导向和民生导向，矢志不渝地大胆探索、积极实践，擦亮宿迁改革的‘金字招牌’，保持宿迁的改革优势。”

现代快报记者 常毅  
孙旭晖 杨亦文



宿迁政务服务大厅“便民方舟” 本版图片均为资料图片 鼻子校车



宿迁将工商注册登记、二手房过户等涉及面较广的事进行串联审批改革，方便了群众



校车改革后，孩子们坐上了更安全的大

## 搭建政务服务“云平台”

11月28日下午，宿迁市便民方舟服务大厅内，世邦房地产宿迁公司的客户经理张森正在帮客户进行二手房过户。面对现代快报记者的询问，张森说：“现在办二手房过户手续比以前快多了！”

张森介绍，以前办理二手房过户，要先交契税，然后进行房产证的过户，再进行土地证的过户，买卖双方都要提供多套资料，双方夫妻都要多次到相关窗口签字。“每次约好了卖房的，买房的没有时间，约好了买房的，卖房的时间又没有。完成整个过户，顺利的话要20多天，慢的话可能要一个多月！”

为了方便群众，宿迁市政务服务中心在今年3月份出台了《宿城区城区范围个人存量房转移登记并联办理方案》，指定宿迁市地税局契税窗口负责统一收件、统一发证。二

手房买卖的双方只需将材料统一交到契税窗口并签字就可以了，所有的后续程序由住建、国土等部门内部完成。

“一般5天就可以领到过户后的新证了。不仅如此，原来一共要交27项材料，填4张表，并联审批后只需交10项材料、填一张表了。所以，我们的工作也比以前更有效率了！”张森说。

从问题症结处入手，从百姓诉求点改起，从民生关切点突破，在改革中，宿迁找准了切口。

当前，进驻宿迁市便民方舟的57项行政审批事项，法定办理时限共计2862个工作日，优化后办理时限为344个工作日，较法定办理时限压缩了87.98%；审批环节由原来的553个简化至426个，简化率达22.97%；申报材料由原来的876项精简至700项，

精简率达20.09%。

10月16日，《宿迁市企业、个体工商户注册前置审批事项目录》正式对社会发布，此前的199项前置审批项目近乎减至极限，仅保留银行业、证券业、期货业、保险业、非银行金融业、民用爆炸物品生产、危险化学品销售7项，压减率超过96%。宿迁也因此成为目前全国行政审批精简力度最大、保留项目最少的地级市。

“目前，我们正在调试宿迁市政务服务云平台。现在群众为了办事至少还要跑一趟便民方舟，以后有了这个平台，群众就可以远程进行咨询、上传材料，避免了他们的奔波之苦！”宿迁市政务服务中心主任陈夫生告诉现代快报记者，这个功能强大的云平台12月18日即将上线运行。

## 462项资格资质考试推向市场

“以前只能到外地培训拿证，耽误生意更浪费时间。现在在家门口就可以一站式解决了，省时省事，还有补贴拿。”不久前，宿迁市区一家美发店老板张峰在宿迁当地一个民营机构培训后，顺利拿到了美发师资格证书，店里的老员工在他的带领下也全部通过培训获得了职业资格。

今年1月18日开始，宿迁改革再涉深水区，在全国率先开始推动资格资质去行政化改革。全市清理出569个资格资质事项，涉及43个部门。2013年共有34万余人参加培训考试，收费2200多万元。宿迁主政者认为，政府主导资格

资质认定，是管了不该管、也管不好的事，但不少部门因利益驱动不愿放手。

宿迁下决心将所有资格资质考试鉴定从各部门剥离出来，集中到宿迁市考试鉴定中心——该市新建成的国内首座考试鉴定基地统一实施。正在基地大厅领取注册物业管理师资格证书的当地居民陆淮平说：“以前从报名到预审、考试、拿证，要跑人社、住建等好几个部门，现在进一个大厅，全部搞定。”

宿迁资格资质去行政化改革分三步走：先放开培训，再放开考试鉴定，最后放开发证。而政府只负责监管，向社

会机构及社会组织购买服务。宿迁市决定，除107项资格资质涉及政府行政管理、公共安全等原因，暂由考试鉴定中心组织考试鉴定，其余462项考试鉴定下放给社会机构、行业协会，占总数的81.2%。

江苏省委书记罗志军对宿迁的资格资质去行政化改革做法予以充分肯定和高度评价。他说：“宿迁的做法全省没有、全国首创。这项改革不是简单的市场化，政府要把该放下的放下，该管的管好，通过改革，在资源配置中充分发挥市场和政府两方面作用，把向市场放权与严格监管结合起来。”

## 44个部门共建“诚实守信”新宿迁

陈志刚是泗洪县水产品市场个体工商户，2010年起与工商银行宿迁分行建立信贷关系，银行先后给陈志刚发放个人经营贷款、质押贷款、住房贷款和助业贷款6笔，累计发放金额225.6万元，陈志刚无一次违约且经常提前还贷，被推荐为“鲜花送诚信”诚信市民。

在“诚信宿迁”网站的诚信公示栏中，像陈志刚这样的诚信市民还有很多。是否遵守交通规则，闯没闯红灯，水电费是否迟交了，银行的贷款是否逾期没还……这些生活中的小事都可能被记录在案，影响个人诚信！

2013年以来，为打造诚信宿迁、塑造诚信市民，宿迁市先后出台了《宿迁市在行政管理中使用信用信息和信用产品实施办法（试行）》《宿迁市企业失信惩戒和守信激励实施办法（试行）》《宿迁市失信企业黑名单曝光实施细则（试

行）》《宿迁市社会信用体系建设部门职责分工方案》等6份文件，涉及44个部门，基本建立了涵盖规划设计、信用信息征集、信用平台建设、信用信息和信用产品查询使用等较为完善的制度体系。

对于诚信市民、诚信企业要进行表扬，在入学就业、融资贷款、公务员考试等方面优先考虑；但对于失信市民、失信企业，也有相应的惩戒措施。《宿迁市企业失信惩戒和守信激励实施办法（试行）》《宿迁市失信企业黑名单曝光实施细则（试行）》将企业的失信行为分为一般失信、较重失信和严重失信三类。对于一般失信行为，制定了5种惩戒措施，较重失信行为制定了12种惩戒措施，严重失信行为制定了13种惩戒措施，不仅如此，特别严重失信的企业，还将被列入全市失信企业“黑名单”，在媒体上公开进行曝光。

## 哪里有需要，改革的大刀就砍向哪里

针对中小企业科技创新动力不足、研发投入不足等现状，宿迁在全国首创科技“创新券”制度；鉴于生态保护审判专业性不强、裁判尺度尚未统一等问题，宿迁在全省率先建立生态保护案件集中管辖和生态民事、刑事、行政以及非诉行政执行案件“三审合一”审判模式；面对政府部门与社会组织权责不清、政社不分等问题，宿迁出台了《关于加快推进社会组织培育发展的意见》……

哪里有问题就向哪里开刀，哪里有需要就从哪里下手，哪里最迫切就从哪里突破。宿迁市从问题最为集中的重点领域、从需求最为迫切的行业、从民众呼声最为迫切的事件上，率先扎下了改革的“硬刀子”，求得了改革新突破，汇聚起精准发力的宿迁力量，擦亮了宿迁改革的“金字招牌”。

对于宿迁的改革，魏国强表

示：“我们必须树立改革新思维、推动改革再发力，才能以新成效永葆改革新优势。明年，我们将在全面贯彻中央和省、省政府各项改革部署要求的基础上，紧紧抓住‘两个试点’，全力推进‘三大领域’改革，抓住‘两个试点’，就是抓住全省区域协调发展综合改革试点和国家级成子湖片区扶贫开发综合改革试点；推进‘三大领域’改革，就是在把握‘两个试点’重大历史契机的前提下，着力推进经济体制、农业农村、社会事业改革，以重点突破之功收带动全局之效。”

为了将各项改革方案落到实处，魏国强特别强调，“要按照‘改革推进到哪里、督察就跟进到哪里’的要求，对每项改革方案的任务落实情况，及时去管、去盯、去促，没有完成或完成不到位的要严肃问责，全力推动各项改革任务落到实处、早见成效。”