



新华通讯社重点报刊

第5508期 总第6474期

统一刊号/CN32-0104

邮发代号/27-67

主办/新华通讯社

出版/江苏现代快报传媒有限公司

即时互动平台

现代快报网/www.xdqb.net

官方微博/@现代快报

官方微信/现代快报



地址/南京市洪武北路55号置地广场

邮编/210005

传真/025-84783504

24小时新闻热线/025-96060

本报员工道德监督电话

025-84783501

封面叠主编 王磊

头版责任编辑 王磊

零售价每份1元

南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

# 善于在新常态下捕捉新机遇

Q 提要:无论是治党治国治军、内政外交国防,还是全面深化改革、依法治国、核心价值观建设等,无不体现着清新的新常态。

——慎海雄

习近平总书记在出席APEC工商领导人峰会开幕式并发表主旨演讲时强调,当前,中国经济保持稳定发展态势,呈现出新常态。新常态下,中国经济增长更趋平稳,增长动力更为多元。中国经济结构优化升级,发展前景更加稳定。新常态将给中国带来新的发展机遇。能不能适应新常态,关键在于全面深化改革的力度。

## 牢牢抓住新常态带来的发展新机遇

“新常态”已经成为中国最新、最高频的“热词”。习总书记指出,新常态有三个特点,一是从高速增长转为中高速增长,二是经济结构不断优化升级,三是要素驱动、投资驱动转向创新驱动。党的十八大以来,习总书记高瞻远瞩、运筹帷幄,提出了一系列富有创见的新思想新观点新论断新要求,深刻回答了新形势下党和国家发展的一系列重大理论和现实问题,为我们在新的历史起点上实现新的奋斗目标提供了科学指南和基本遵循。新常态,就是习总书记着眼于沉着驾驭中国经济巨轮向全面协调可持续发展新境界,着眼于进一步增强信心,对我国经济发展的阶段性特征的准确判断和深刻把握。

“新常态将给中国带来新的发展机遇”,习总书记在APEC工商领导人峰会上的系统论述让人耳目一新,为我们抓住经济新常态带来的发展新机遇,实现中国经济的行稳致远,指明了方向。适应新常态、保持战略上的平常心,这是习近平总书记新的历史阶段提出的指导我国经济持续健康发展的重要战略思想。正是在这一战略思想指引下,中国经济进入“三期叠加”的新阶段后,不计一时之得失、不较一日之短长,敢于自我减负,理性选择增长速度和发展路径。新常态下,只要认真贯彻落实总书记的要求,准确把握改革发展稳定、近期目标和长期发展的平衡点,准确把握改革发展的着力点,准确把握经济社会发展和改善

人民生活的结合点,实实在在转方式、调结构、保民生,用好“看不见的手”和“看得见的手”,保持政策定力,就一定能够赢得主动、赢得优势、赢得未来。

正如居里夫人所言:“机遇从不光顾没有准备的头脑。弱者坐待良机,强者制造时机。”在全面深化改革进程中,能否捕捉和牢牢抓住新常态带来的发展新机遇,在解放思想中创造机遇,既是对各级领导干部勇气和智慧的考验,更是对能力和自信的考验。习总书记在分析新常态给中国带来新的发展机遇时,提出了四个方面的战略指引:第一,新常态下,中国经济增速虽然放缓,实际增量依然可观。2013年一年中国经济的增量就相当于1994年全年的经济总量,可以在全世界排到第17位。即使是7%左右的增长,无论是速度还是体量,在全球也是名列前茅的。第二,新常态下,中国经济增长更趋平稳,增长动力更为多元。中国经济的韧性是防范风险的最有力支撑。我们创新宏观调控的思路和方式,以目前确定的战略和所拥有的政策储备,我们有信心、有能力应对各种可能出现的风险。我们正协同推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化,这有利于化解各种成长的烦恼。中国经济更多依赖国内消费需求拉动,避免依赖出口的外部风险。第三,新常态下,中国经济结构优化升级,发展前景更加稳定。第四,新常态下,中国政府大力简政放权,市场活力进一步释放。简言之,就是要放开政府这只看得见的手,用好市场这只看不见的手。

## 把握新常态下发展新机遇的“路线图”

战略机遇稍纵即逝,抓住了就是机遇,抓不住就是挑战。习总书记从战略和战术层面对新常态下新机遇的深刻分析和科学研判,缜密严谨、鞭辟入里,是我们正确认识和把握新常态下发展新机遇的“路线图”。

比如,既然实际增量依然可观,

我们就不必过于计较增速多一个点还是少一个点,而是以坚定的自信、淡定的态度,从容“换挡”,不再盲目追求超高速增长,而是速度服从质量,打基础、利长远,积极主动作为,下大力气解决长期以来资源消耗多、效率低下、产能过剩、泡沫积累、生态恶化等痼疾。唯有摒弃高消耗高污染的“高速度”,才能换来不走的“APEC蓝”。

又如,既然增长更趋平稳,增长动力更为多元,我们就不要为可能出现的风险所惧,不要为各种成长的烦恼所累,而应“风物长宜放眼量”,立足国内外大势,顺势而为、奋发有为,保持政策定力,实现有序转型,通过结构调整培育新的增长点。事实上,中国经济结构已经开始发生深刻变化。今年前三个季度,中国最终消费对经济增长的贡献率为48.5%,超过了投资。服务业增加值占比46.7%,继续超过第二产业。高新技术产业和装备制造业增速分别为12.3%和11.1%,明显高于工业平均增速。这些,既是捕捉机遇的结果,也为进一步利用好“新常态机遇”提供了鼓舞人心的启示。

再如,既然经济结构优化升级,发展前景更加稳定,我们更应抓住结构调整的最佳时机,坚定以“短痛”根治“长痛”,咬定青山不放松,一步一个脚印把过去超高速增长下“知易行难”的转方式、调结构进行到底,以钉钉子的劲头,扎扎实实从要素驱动、投资驱动转向创新驱动,从“汗水式增长”到“创新型增长”,实现中国经济“轻装上阵”再出发。

既然简政放权带来了市场活力的释放,我们就应该进一步学会正确运用“看不见的手”和“看得见的手”,成为善于驾驭政府和市场关系的行家里手。人们已经感受到,简政放权的一系列举措,已经减少了创业障碍,掀起了草根创业的浪潮,极大地激发了全民创新活力。虽然经济增速放缓,1-9月份新增就业仍然超过1000万人,得益于创业潮有效对冲了传统行业吸纳劳动力的减少。随着大众创业成为中国经济新动力,经济新

业态、新模式将加速成长,潜力无限,新的经济“发动机”已然成型。全民创业,万众创新,对于中国经济的未来,将是一幅多么壮丽的图景!

## 能不能适应新常态,关键在全面深化改革的力度

从更广阔的视角观察,新常态不仅仅是中国经济领域的可喜变化,而且已经成为我们党在治国理政各方面的新态势。无论是治党治国治军、内政外交国防,还是全面深化改革、依法治国、核心价值观建设等,无不体现着清新的新常态。比如,党的群众路线教育实践活动以来,全党上下以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓作风建设,以雷霆之势涤荡“四风”,以零容忍惩治腐败,在党要管党、从严治党方面形成了新常态。从中央政治局自身做起,从领导干部抓起,以上率下、示范全党,不折不扣落实“八项规定”,以锲而不舍、驰而不息的决心和毅力,把作风建设不断引向深入,抓党风政风带社风民风,风清气正的社会环境正蔚然成风。而党风政风的变化,也带来了许多新机遇。在长三角等地,昔日的会所门庭冷落,大众餐饮却红红火火,再次验证了面向大众就有大市场的道理。

“凡事预则立,不预则废。”新常态不会总是风和日丽,考验我们是否牢记底线思维,敢不敢正视“最坏处”,会不会解决“最难处”,能不能争取“最好处”。习总书记指出,新常态也伴随着新问题、新矛盾,一些潜在风险渐渐浮出水面。对此,我们要坚定清醒、勇于作为。能不能适应新常态,关键在于全面深化改革的力度。“如果说创新是中国发展的新引擎,那么改革就是必不可少的点火器,要采取更加有效的措施把创新引擎全速发动起来。”按照习总书记的要求,我们要敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,敢于向积存多年的顽疾开刀,以新常态引领预期、凝聚共识,在深化改革中抓住机遇、创造机遇,不断巩固强化新优势。

(作者为新华社副社长)

## 读者来信

### 足球不宜和高考挂钩

读了现代快报11月29日有关足球的报道,我对专家将足球与高考挂钩的建议不敢苟同。

首先,如果把体育纳入高考选考科目,仅把足球作为选项,那无疑是对其他体育项目的“抹杀”。事实上,有些爱动的孩子喜欢玩篮球、乒乓球,爱静的孩子偏好象棋、围棋等,若不能将这些也作为选项,岂不是对考生的不公?即使是把足球作为体育科目选项,也有一个如何考试的问题:检查足球成绩的好坏,是看能颠多少球或点球能进多少,还是看对足球理论知识掌握多少?而考试标准的模糊不清,就会给造假的人钻空子,很容易导致教育的腐败,这些年校园体育与利益挂钩的丑闻屡见不鲜就是很好的证明。

至于如何培养我们自己的梅西,需要从娃娃们抓起,还要切实搞好校园足球,壮大足球队伍并发展好国内足球市场。更重要的是,应该从培养梅西等无数国脚和世界级球星的“巴萨青训体系”中得到借鉴。须知,在应试教育下的许多政策,往往带有功利色彩,而将足球与高考挂钩这一急功近利的做法,也绝不是提高学生们的综合素质、尽快把中国足球搞上去的捷径。

南京读者 汪兴福

足球引起教育部门的重视,是好事。足球是否可以纳入高考选考科目,可以进一步探讨。汪兴福读者的来信,也是一家之言,当然一些观点,值得关注,可以为相关部门调研时做参考。

——编者

## 新华时评

# 请答好“依宪依法行政”这道考题

北京市政府官员日前提出,政府部门正在对单双号限行常态化进行论证。这引发各界高度关注。一些法律专家认为,单双号限行常态化,将使老百姓使用汽车的权益受到损害,即使政府给予补偿,也是对公民宪法权利的一种伤害。因此,政府部门对单双号限行常态化的论证,首先要进行合法性审查,如果确有违宪法、物权法等法律的精神,就不能实施。

当然,北京市提出对限行是否常态化“进行论证”,这种审慎的态度本身是可取的。

现实语境下,单双号限行常态化犹如一道法治精神的考题,摆在了政府部门面前。

对于这种重大行政举措,宪法和法律合法性的评估是不可或缺的程序。政府部门一定要搞清楚,对于私人财产权利,宪法和法律的精神到底是怎样的?行政管理法律边界到底在哪里?试图被当作长期限行法律依据的道交法中的交通管制条款,到底有没有那么大的法律效力?是否有违宪法意志和精神?对这些法律追问,政府部门要开诚布公

地公布评估结果,并请人大等具有解释权的部门认可。

一个现实发生的案例是兰州市政府今年9月16日发布一纸通报,宣布从9月21日起到2015年3月20日,兰州市在中心城区启动为期半年的机动车单双号限行。3天后的9月19日,兰州市政府又宣布,经充分考虑公众意愿和建议,于当日决定将原计划为期半年的重点区域机动车单双号限行方案进行优化调整,9月21日至29日在主城区实行单双号限行,之后仍恢复尾号限行。

单双号限行确实可以依靠大量减少上路车辆实现畅通,但巨大、高昂的社会成本摆在那里,将其常态化既有不依法行政的嫌疑,又会给百姓出行带来极大不便。

值得警惕的是,对涉及法治精神和民生大事的一项重大行政举措,未经法律评估,也不能套用少数服从多数的表决逻辑打着“民意牌”强推,否则就是对依法行政精神的架空。

其实对于北京的交通和治污,摒弃单双号限行常态化这副“懒药方”,也有治理的良方。例如,把北京

公交的供给量提高上去,舒适程度和准点性提高上去,吸引更多绿色出行;采用市场化治堵手段,通过提高小汽车使用成本控制使用里程;加快公车改革进度,大刀阔斧地裁撤公车等等。有些表面见效慢些的手段,是发挥市场决定性作用的良方,消积化淤,治理的是病根。

未来,降低机动车使用强度还是要依靠市场之手调节。市民不用像史上最复杂11月这样盯着尾号、单双号开车上街,而是自主地进行经济人的成本考量,自愿地根据需要随时开车出行。

《关于〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉的说明》提出:建立行政机关内部重大决策合法性审查机制,积极推行政府法律顾问制度,保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用;建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。因此,各级政府对单双号限行常态化这种重大行政决策,必须严格按照宪法和法律的规定进行合法性审查,牢记法无授权不可为。

新华社记者 南辰

## 社评互动

### 政府采购被“黑” 幕后推手是权力腐败

读了贵报11月28日社评《政府采购,既要反腐还要反“黑”》,感想颇深,笔者认为,政府采购被“黑”的幕后推手是权力的腐败。

早在2002年6月颁布的《政府采购法》就明确规定政府采购应当遵循公开透明原则、公平竞争原则、公正原则和诚实信用原则,必须符合平均价格低于市场价格的要求。同时,要求政府采购信息应当在政府采购监督管理部门指定的媒体上及时向社会公开发布。显然,《政府采购法》制定的初衷,就是为了有效杜绝权力腐败,然而,十多年来的政府采购的“买贵不买对”的怪象还是屡禁不止,政府采购的“乱码”病毒还是难以防范。

不难看出,“长官意志取代规范程序”的“权力腐败”不能不说是问题的关键所在。显然,今天要想真正从根本上扭转这一现象,如果寄希望于采购者的自律是不现实的。唯一行之有效的办法就是两方面入手:一是用制度规范和约束权力的运行,勒住权力的缰绳。二是让监督机制与权力运行同行。这种同行就是在政府采购信息公开的前提下,接受公众、媒体和监督职能部门的全方位监督。 大丰读者 钱扣荣