

# 中共中央废止和宣布失效 691件党内法规

共有3种处理方式;以同志相称仍有效

“中国共产党执政60多年,一共出台了多少“红头文件”和规章制度?一直没有一个底数。从2012年6月起,中共中央部署开展了我们党历史上首次党内法规和规范性文件集中清理工作,历时两年终于摸清了“家底”:自新中国成立至2012年6月,中央出台的文件总计超过2.3万件,其中,规范党组织工作、活动和党员行为的党内法规和规范性文件共1178件。经过清理,废止322件,宣布失效369件,二者共占58.7%;继续有效的487件,其中42件需适时进行修改。

2012年6月,中共中央部署开展了党的历史上第一次党内法规和规范性文件集中清理工作。对于清理出来的党内法规和规范性文件,中央统一采取了废止、宣布失效、继续有效等三种处理方式:

——凡文件主要内容同党章和党的理论路线方针政策相抵触,或同宪法和法律不一致的,文件已明显不适应现实需要的,文件已被新的规定涵盖或替代的,一律废止。例如,上世纪五六十年代一些中央文件关于刑事案件处理程序的规定,与目前刑事诉讼法的规定相抵触。这类文件都在此次被废止之列。

——凡调整对象已消失、文件事实上已不再执行的,文件适用期已过的,有关事项或任务已完成、文件不需要继续执行的,一律宣布失效。例如,上世纪50年代中央出台了一系列关于党内监察委员会的规定,由于目前党内不再设立监察委员会,这些文件事实上已失效。

——凡文件内容不存在问题的,或者虽存在一些问题但不影响继续执行的,或者目前尚无其他文件可以替代、废止时机条件还不成熟的,继续有效。文件内容存在一些问题,需作修改,但修改前也继续有效。

例如,1959年《中央关于统一管理党、政档案工作的通知》,1965年《中央关于党内同

志之间的称呼问题的通知》等,虽有一定历史痕迹,但主要内容和精神仍然适用,对当前工作仍具有重要指导意义,在这次清理过程中被保留了下来。

这次清理,不仅摸清了党内法规制度的“家底”,还给整个党内法规制度体系进行了一次全面“体检”和“健身”,使其变得“身轻体健”——1178件党内法规和规范性文件中322件被废止、369件被宣布失效,二者合计占到58.7%。

“清理工作一揽子解决了党内法规制度中存在的、不适应、不协调、不衔接、不一致问题,为下一步形成完善的党内法规体系奠定了良好基础。”中央党校党建部教授叶笃初说。

记者从中央办公厅法规局了解到,清理后继续有效的中央党内法规和规范性文件,将汇编成册,以便各地区各部门遵守执行;废止和宣布失效的中央党内法规和规范性文件,将按有关规定做好存档、查档利用等工作,发挥好这些文件的历史资料价值和资政育人作用。

与此同时,各地区各部门也正按照中央要求开展本地区本部门制定的党内法规和规范性文件清理工作,预计今年底明年初全部完成。 据新华社

## “史上最严”治理垃圾短信新规有望 12月底正式出台

# 明年我能否拥有一部安静的手机

“垃圾短信如过街老鼠,人人喊打,用户不胜其烦。监管部门虽然屡屡出手,但始终如难以治愈的牛皮癣,从未被有效根除。

工信部电信管理局有关负责人17日透露,此前起草的《通信短信息服务管理规定(征求意见稿)》,有望在12月底正式出台。这个被网友称为“史上最严”的治理新规,能否清理干净垃圾短信,还百姓一个安静的手机?

### 成痼疾

## 垃圾短信无处不在 主要来自三类“黑工厂”

近年来垃圾短信“轰炸”已给消费者造成极大困扰。“12321网络不良与垃圾信息举报受理中心”调查显示,今年上半年受访问户平均每周收到垃圾短信12条。8月份,腾讯手机管家用户举报垃圾短信达到5373万条。

垃圾短信主要来自三类“黑工厂”。一是普通手机卡,就像平常用手机发送短信一样发送“点对点”垃圾短信;二是短信端口,如果发送短信的号码是以106开头,就是利用端口发送的;三是“伪基站”,当用户经过其辐射区域时,就会收到垃圾信息。

据了解,不同来源的垃圾短信整治难度也不同。对于“点对点”垃圾短信,目前治理手段已趋成熟。2013年工信部全面推进手机实名制,实现了对个人号码发送垃圾短信的

溯源和处理。

“伪基站”虽是最难打击的发送方式,但由于其本身就违法,因此除了通信部门,公安部门也在打击。

但对于端口类垃圾短信的治理,则长期处于“拉锯”状态。2008年工信部就开展垃圾短信整治专项行动,虽然取得一些成效,但总是无法根治。如果上网搜索“短信群发”或“短信平台”等关键词,依然会发现大量靠群发短信为业的网站。

“12321网络不良与垃圾信息举报受理中心”调查显示,今年上半年,接近七成受访问户认为垃圾短信数量在减少。但在垃圾短信的庞大存量面前,这种改善离百姓的期待还有很大差距。

### 好消息

## 最严法规将出台 力求让垃圾短信无处可逃

据记者了解,《通信短信息服务管理规定(征求意见稿)》,有望在12月底正式出台。该规定从法律层面明确未经用户许可,任何组织和个人不得向其发送商业短信息。同时,从技术、渠道等其他层面,工信部也推出一系列措施重拳整治垃圾短信。

据了解,征求意见稿对垃圾短信的边界进行了界定,特别提出任何组织和个人未经接收者同意或者请求,不得向其发送商业性短信息。并对“按号段”发送、在线自动收集等群发方式进行严格遏制。明确短信息服务提供者和短信息内容提供者应当提供免费、便捷和有效的拒绝接收方式并随短信息告知接收者,不得以任何形式对接收者拒绝接收短信息设置障碍。

此外,征求意见稿把短信息的范围从单纯的手机短信扩充至包括微信、微博等新型社交媒体方式,并对违反相关规定的基础电

信业务经营者和短信息服务提供者提出明确的惩罚措施。

除了从法律层面对垃圾短信进行整治外,工信部还从技术、渠道等层面多管齐下,确保用户权益。目前,工信部指导12321网络不良与垃圾信息举报受理中心等机构和企业,推出了一键举报等新技术,并在主流安全应用上推出相关功能,简化举报程序,鼓励社会监督。

该负责人说,运营商主动把关,第三方拦截应用推广,建举报机制,通过三道“关卡”有效保障规定的“针对性”和“执行力”。

自2014年5月至11月,工信部在全国开展“深入治理垃圾短信·净屏2014”专项行动,要求三家基础电信企业开展短信端口重点整治工作,共关闭端口超过8万个,拦截垃圾短信超过120亿条,端口类垃圾短信日均举报下降超过80%。

### 有质疑

## 3万元罚款能斩断垃圾短信背后的利益链吗?

近年来垃圾短信屡经打击后有所收敛,但始终未能从根本上予以根除。总体上看,既存在着不法分子受利益驱动不惜铤而走险的原因,也存在着管理部门缺乏协调、打击不力等原因。业内人士认为,这次将出台的严格新规对打击垃圾短信有积极作用。不过,打击垃圾短信仅依靠一份文件并不能彻底解决问题,根治垃圾短信仍将是持久战。

此次规定中最引人关注的是对发送垃圾短信者最高3万元的处罚。

据悉,目前垃圾短信的行情价是每条纯利润0.04元,发送100万条短信基本在4个小时内即可完成。也就是说,不法分子每小时即可净赚1万元。如此算来,上限为3万元的罚款可谓“隔靴搔痒”。违规成本之低,自然不会令违法分子放弃这种黑色利润。甚至是本该承担守卫短信门户的一些运营机构,也屡次出现卷入这一利益链条的行为。

知名互联网与通信律师赵占领认为,这一处罚并不算重,但相比处罚额度,更重要的是能否照章执行。实际上,这种担心并非多余。知名电信专家付亮表示,工信部并没有深度的处罚权,所以在县或者地级市一级,电信部门就根本处罚不了。有鉴于此,这一“最严”的措施最终实施的结果,尚有待观察。

他同时表示,规定的细则应更细化,具有可行性。用户只能向一个部门举报,而且举报后要等上15天才有反馈,这很容易让用户失去举报的兴趣和热情。

其实,光惩罚那些发短信的人无法从根本上解决问题,垃圾短信治理必须“齐头并举”。例如,打击“伪基站”需要通信、公安等部门的长期联动。再比如,苹果iMessage垃圾短信呈快速上升势头,这还涉及到跨国企业。无论如何,职能部门不能扯皮,尤其是自身要干净,不能卷入黑色利益链。 据新华社

一本好书,让你远离糖尿病及中风偏瘫、心梗猝死、腿脚溃烂、截肢的厄运

# 糖尿病人 来电免费送

**焦点追踪** 名老中医霍洪毅教授编写的《巧喝茶,血糖稳定6.0》一书,蕴含博大精深的中华养生智慧,已经连续再版,成为糖尿病患者喜爱的畅销书!

糖尿病是人体胰岛素分泌不足,导致空腹血糖超过6.1 mmol/L,餐后血糖超过7.8 mmol/L为主要表现的慢性病,初期发生多尿、烦渴、多饮、多食,消瘦等症状,重者引发失明、坏疽、脑出血、中风偏瘫、心梗猝死。吃降糖药、打胰岛素虽能立竿见影,但患者除遭受打针痛苦,药物伤害胃肠肝肾外,还要冒着胰岛功能衰竭,随时出现全身器官恶变的风险,最关键的是打针吃药无法做到杜绝血糖再次升高及其并发症的反复发生。

笔者特地走访了霍洪毅教授。他说:“治疗糖尿病不是简单的头痛医头、脚痛医脚,打胰岛素、吃降糖药并不是治疗糖尿病唯一的途径。无论是传统保守治疗还是降糖治疗,都会有复发的可能。”

霍教授这样诠释他的茶疗化糖法:糖尿病,中医称“消渴病”。《黄帝内经》认为,引起消渴病的原因是血瘀体变,唯改善体质才是根本出路。而这种茶疗化糖法取法自然、顺应自然,通过益气、活血、化痰、改善虚衰体质,恢复化糖本能,化

糖为能量,保持血糖稳定不超标,效果极佳。

为了弘扬和继承博大精深的中医养生文化,日前霍老中医编写了一部《巧喝茶,血糖稳定6.0》科普养生秘笈,为大家解答糖尿病治疗的疑惑,并指导患者日常生活保健。此书一出版,即获得广大糖尿病患者认可,口碑相传,成为市场上的畅销书。

该书通俗易懂、图文并茂、实用性强,很多人一口气读完,都有茅塞顿开的感受,书中还收录了大量真实临床病例和治疗方法,便于患者对照调理。我省很多患者阅读后,都对霍教授的糖尿病养生疗法的独到见解啧啧称奇!

**【特别提醒】:更多中医养生信息和精彩内容,请阅读《巧喝茶,血糖稳定6.0》详细了解。为了更好地普及糖尿病自然养生疗法,霍洪毅教授自掏腰包在我省免费发放200册,免费邮寄,需要的读者请抓紧时间拨打免费咨询电话400-677-4833索取。(不收取任何费用,如有违规、敬请举报)**

**糖尿病巧喝茶,血糖稳定不超标,远离降糖药、胰岛素毒害**

糖尿病科普书《巧喝茶,血糖稳定6.0》

# 来电即送

仅限200册

申领对象:1.糖尿病,空腹血糖超过6.1的高血糖患者;2.三多一少、高血压、眼底出血、视网膜病变、头晕胸闷、手脚麻木、皮肤瘙痒等患者;3.中风偏瘫、冠心病、心绞痛、心肌梗塞、脚趾溃烂、不想截肢的患者;4.使用多种方法治疗效果不明显,长期用药或担心药物副作用的患者。

温馨提示:本次我省仅限发放200册,因电话申领报名热线电话量巨大,若遇热线高峰请反复拨打!

免费申领热线:400-677-4833 专业快递送书上门

