

“六年进235位 解码睢宁进位之道”系列报道三



睢宁城区全景

# 政府“钱袋子”倾向民生 睢宁为百姓谋福祉



在睢宁,从衣食住行,到就业养老,再到柴米油盐,老百姓的事没有小事。

自2011年以来,睢宁县委、县政府每年都要开展“三重一大”和“为民办实事”项目“三问三请”活动,发放数万张征集意见卡,就下一年度重点工作倾听百姓意见和建议。征集范围包括污染治理和生态建设、市政公共基础设施完善、就业、社会保障以及扶助贫困群体、教育、文化、卫生、体育等多个方面,对收集上来的意见分门别类进行统计梳理,作为为民办实事项目的参考依据。

数据显示,近年来睢宁县财政用于民生支出占比高达80%,民生幸福工程监测在徐州市领先。睢宁县委常委、宣传部长王敏告诉记者,“为民办实事”是为老百姓解决实际问题的集中体现,也是睢宁县群众工作理念的突出反映。

现代快报记者 邢志刚 刘清香 陈明慧 李伟豪



新建的保障性住房

本版均为资料图片

## 乐居 ——从“可怜庄”到“幸福里”

1855年(清咸丰五年),黄河从河南仪封铜瓦厢决口,在徐州流淌了661年后,再次改道离开。如今徐州境内留有黄河故道234公里,其中睢宁县境内总长度69.5公里。黄河故道由西北方向进入睢宁,在一个小村庄旁边形成一个转弯,转向东北。这个小村庄因常遭黄河水患,生活贫苦,故称“可怜庄”。82岁的村民刘永辉告诉记者,他还记得50多年前的一幕,“那年连日大雨,河水猛涨,村里的水齐腰深,别说地里的庄稼,连家里的存粮都被水淹了。”

不过,最近“可怜庄”发生了翻天覆地的变化,其所在的双沟镇已将部分村民迁移,在不远处的镇区建设了一座名为“幸福

里”的安置小区。“未来几年,整个村庄将全部迁移到安置小区,昔日的可怜庄将成为过去。”双沟镇副镇长李晓青告诉记者。

为民所需,让住者有其居,正是双沟镇作出整庄迁移决定的始源。事实上,整个睢宁县,都将住有所居放到极高的位置,越来越多的贫困人群实现了从“可怜庄”到“幸福里”的迁移。根据徐州市住建局提供的数据,2011年至今,睢宁县保障性住房建设率位列徐州市五县二区的首位,这对于一个财政并不富裕的苏北县域来说,难能可贵。

睢宁县房产管理局副局长王克胜说,让保障房属于真正需要的家庭,才能发挥其最大的功能作用。因此,今年开

始,睢宁试行“共有产权制度”,即购买人和政府共同拥有房屋产权。“这一制度能避免出现权力寻租,将‘购房套利’现象大大降低。”

为解决保障房集中建设带来的“贫民窟”问题,缓解政府财政压力,从2012年开始,睢宁实行“配建制”,即新建商品房配建保障房。“截至目前,已经有20多个符合条件的出让地块要求无偿配建80554平方米的保障房,约1074套。今年已经有第一个‘配建制’地块动工。”王克胜说。

2011年至今,睢宁开工建设保障性住房项目14个,共3327套,总建筑面积约21万平方米,保障住宅建设量居徐州市前列。

## 惠民 ——看不见的工程,看得见的改变

睢宁,取“睢水安宁”之意,除北部睢河之外,城区在60年前人工挖掘了一条用于农业灌溉的河流,名为“小睢河”。如今之睢宁,比起睢河,小睢河的名气更大。

小睢河建成之初并未考虑到城市排水需求。随着县城扩大,城外河成了城内河,淤泥深厚、污水直排,小睢河成了“龙须沟”。城区水环境的好坏,直接关系到城区广大居民的生活质量,事实上不仅小睢河,内城河、小沿河等县城河流均因水质差、污染重而为群众所诟病。

2012年,睢宁县决定实施城区水环境治理碧水清流工程,对该县排水管网进行疏通,完善城区截污管道,对原来不连通的40个雨污管网搭接点进行连通。这些“看不见的工程”很大程度上夯实了县城环境改善的基础。在此基础上,睢宁先后将内城河与小睢河连通,

对小沿河和小睢河进行改造,对内城河进行清淤等,现在内城河、小沿河、小睢河均成为清水景观河道。

在睢宁,碧水清流只是满足了群众对环境的基本需求,而融入环境之中、乐在其中则需要更多的筹划。

几乎与碧水清流工程同步进行的,是健身步道的全面铺设。沿中央大街两侧绿化带、徐沙河景观带、天虹大道景观带、睢梁河景观带、花径、云河广场、环城河、八一西路绿化带等地,睢宁先后建成了徐州市各县区中规模最大的健身步道,共计29.98公里。在健身步道旁还配套建有灯光篮球场、网球场等公共健身场所。

民生无小事,让群众享受到发展成果。“要牢牢抓住‘民意’这一根本点。”县委书记王军对睢宁的干部这样说道。睢宁县有农村人口约90万,占该县总人

口的70%,基础设施落后,已经影响到居民的生活。改善环境,成了当务之急。

“垃圾有人清理、运送、处理,设施完备,实际上农村百姓对环境的要求并不高。”李集镇宣传委员白晶晶说。2012年睢宁县开始建设一整套的镇村生活垃圾收运体系,实施村庄环境整治,一次性投入722万元,16个镇建成压缩式垃圾中转站,每镇配备了6辆大型垃圾运输车,实现了农村生活垃圾集中收运处理。2013年完成835个村庄环境整治点的环境综合整治和垃圾收运体系建设任务,镇村生活垃圾“四级”收运体系建成。2014年,投入300万元为各镇配备了钩臂式垃圾运输车、转运车、保洁三轮车。

如今,睢宁路路都有保洁员,村村都有垃圾收集房,镇镇都有垃圾中转站和污水处理厂。

## 投入 ——为民办实事四年增两倍

刚进入10月份,睢宁县委、县政府就启动了新一年的“三问三请”活动,针对2015年“三重一大”和“为民办实事”项目,面向社会广泛征集意见。每年一度的“向群众问计”活动,已经成为睢宁县委、县政府的“必修课”。

县发改委社会事业科的马群对此深有体会,他所在的科室负责调度为民办实事项目的编排工作,“先是各乡镇、职能部门根据各自领域的需求,上报下一年度的项目,同时我们面向社会征集意见。”去年,共收集有关2014年为民办实事项目的意见1124条,经过集中梳理发现,群众最为关心的问题集中在城乡环境、出行安全、居家养老、就业保障等。“这些群众关

心的问题,经过和有关部门对接,具备可行性的全部纳入到项目计划中。”马群说。

为此,2014年,睢宁县为民办实事项目从原来的120个,增加到131个,总投资从39.5亿元增加到41.3亿元。从2011年以来睢宁县实施的为民办实事项目变得越来越庞大,从2011年的完成投资12.8亿元,2012年的24.2亿元,到2013年的29.7亿元,再到今年计划投入41.3亿元,四年间,投入增长了两倍多。

年度为民办实事项目计划是一揽子工程,涉及民生福祉的各个方面。在睢宁县看来,这些项目计划只有落到实处,才是真正对百姓群众负责起责任。

去年12月28日当天,睢宁县通过电

视直播的形式向社会公布2013年该县“三重一大”和为民办实事的完成情况。县委书记王军一早就赶到双沟镇陈王村,向村里的百姓做汇报。王军说,自己是以一个打工者的心态过来的,希望大家能够客观为自己打分,评价今年以来自己的工作情况,以及睢宁县的发展。

每年年底,睢宁县各级党委政府、职能部门都会接受群众的测评,其中为民办实事项目的落实推进情况占据了很大的比重。根据睢宁县的规定,群众测评会计入年度考核,“考评结果决定着党务政府对干部的任用、调动、财政资源的配置等,说白了就是决定干部的乌纱帽。”马群说。