

**编者按** 从2008年的全国县域经济基本竞争力第344位,到2013年的109位,距离全国百强县只有一步之遥,睢宁,这个历来被认为经济欠发达的县,在经济上实现了逆袭。纵观睢宁县六年发展,由“做群众工作”到“为群众工作”的发展理念更新,为区域社会经济发展注入了强大活力。完善的社会保障机制,让群众常发心声,让企业主导企业发展,让政府为民分忧、为企业服务,睢宁创造出一种独有的发展模式。

“六年进235位 解码睢宁进位之道”系列报道一

# “百姓参事” 助力睢宁新发展



睢宁县人民检察院百姓参事见面会现场 快报记者图片

今年4月30日,睢宁召开群众路线“百千万”行动启动大会,全县100余家机关单位聘请的1100余名“百姓参事”,正式上岗履职。根据行动方案,这1000多名“百姓参事”,每人至少联系10名民意观察员。就这样,一个拥有万人的“民间智囊团”,将在睢宁的各项事务中发挥作用。

5个多月过去了,这项浩大的“百千万”行动,收到了什么效果,这些“百姓参事”们,又发挥了多大作用?连日来,现代快报记者在睢宁探访发现,“百千万”行动为群众建言献策、集思广益提供了有效途径。

睢宁县委书记王军在接受现代快报记者采访时表示,如今的睢宁工作理念,已经从“做群众工作”转变为“为群众工作”,通过确立各种制度,打通多种渠道,架设不同平台,让群众参与到党政决策中来。

“请上来”和“沉下去”,经过多年的探索发展,睢宁县在实践中逐步形成了一套群众工作机制,并在党的群众路线教育实践活动中得以深化,逐渐形成了“模式”。这种独特的“模式”,使得睢宁党务政务公开的触角正向各部门延伸,成为当地经济社会发展强有力的助推器。

现代快报记者  
邢志刚 李伟豪 陈明慧 刘清香

## 百姓参事 了解民情民意

“百千万”行动,即100余家单位设立民意工作室,聘请千名“百姓参事”,联系万名民意观察员。

“在提意见中问政、在提建议中问计、在提要求中问需。”睢宁县委书记王军说,“三提三问”是“百姓参事”的核心内容,通过畅所欲言、直言不讳,实现群众参与决策在会场、参与监督在现场、参与评议在考场。

“作为一名百姓参事,我提出问题后,人家很重视,即知即改,证明我的意见没白提。”今年60岁的李化举对成为参事感触颇深。李化举是睢宁城管局邀请的首位“百姓参事”,他担任“参事”以来最得意的一件事,就是自己提出“错时执法”建议,被采纳后取得了很好的效果。此前李化举发现,城区的几大菜市场占道经营、堵路扰民现象严重,这种现象大都集中在早上五六点钟和下午四五点钟。与城管队员的上班时间并不吻合,一般情况下,等城管队员上岗时,菜市场占道经营现象已经消失了。

“能不能采取‘错时执法’的办法,让城管的上岗时间‘随机应变’?”在城管局工作会议上,李化举提出了这样的建议。这条建议很快被睢宁县城管局采纳并付诸实施。城管局依据市场的实际情况,在最拥堵的时候,城管队员上岗监督,在不占道、不堵路的时候休息。这样一来,菜市场的堵路扰民的问题大大缓解。

## 直言不讳 不当和事佬

在睢宁县房管局民意工作室门前的空地上,立着多块“群众反映事项办理情况”的展板,反映内容和办理情况被一项项梳理公示。相关负责人朱翔告诉现代快报记者,考虑到房管工作的专业性,他们聘请的“百姓参事”多了1倍,10名专业的,10名大众的。

据介绍,这些专业的“百姓参事”,多为地产界人士、专业工程技术人员,他们能在专业领域提出建设性建议;而10名大众参事,主要是在服务等方面发挥监督作用,两类“参事”各司其职,相互补充,共同促进睢宁房管工作。

根据“百姓参事”的提议,房管局将保障房作为突出问题进行研究,在去年的254套经适房和100套廉租房销售配租过程中,这项工作就得到了创新。

“我们采取‘三审三公示’制度,将受理窗口下放到城区18个社区,先由申请户到所在社区申请,由社区进行初审和公示,然后由镇政府组织人员进行二审并公示,最后由房管局会同民政等部门联合三审,并将入围名单在报纸和网上进行公示。”朱翔说,在调查审核时,“百姓参事”全程参与,确保审核公开、透明和规范。

蒋士双,睢宁县房管局的“百姓参事”,10名大众参事之一。他告诉现代快报记者,在保障房的审核中,他全程参与并提出了意见和建议。“我们不当和事佬,既然让我当参事,我就要说实话,说真话,即使得罪人也不怕。”

## 行动无障碍 打造民智平台

在睢宁,像李化举、蒋士双一样,广大“百姓参事”和万名民意观察员们,自从受聘上岗后,就深入到城乡各个角落,收集民情民意,参政问政。这些“百姓参事”,涵盖了社会各界人士。首先在名额分配上有明确要求,“人大代表、政协委员、党员代表、‘一述双评三监督’评议员各1名,工作服务对象6名。”还要具备“良好的品行和个人信用,具有建言献策的工作能力、身体条件和时间保障。”

在制度设计上,“百千万”行动的开展有保障、无障碍。县委、县政府特别发文,要求活动实现“周联系,月见面,季互动,年评议。”还要做到“六个有”:即有组织领导、有工作报告、有问题记录、有办理落实、有督查督办、有群众评价、有工作报告。

睢宁的“百姓参事”不是作秀,“百千万”行动也不是走过场。据不完全统计,活动开展4个多月来,全县108家单位召开见面会、座谈会、意见征求会等300余次,累计征求各类意见、建议和要求1700余件。已落实整改1334件,整改率达75.4%。

睢宁的群众路线“百千万”行动,不仅成了反映民意、集中民智的又一平台,更为建言献策提供了有效途径。通过群众路线“百千万”行动,睢宁把群众“请上来”,让党务政务公开的触角向各部门延伸,最终成为当地社会发展强有力的助推器。

## 民意参与决策 畅通党群桥梁

让民意参与发展的重大决策,睢宁几年前就已经开展了富有特色的改革实践。早在2009年3月,中纪委、中组部把睢宁确定为全国三个县委权力公开透明运行试点县之一,进行了公开、限权、严管、社会动员以及行政语言和行为的改革,取得了显著成效。

自2008年以来,累计督办书记、县长手机短信近4.5万条,回复率超过99%,办结率90%;交办网帖数3万余条,回复率95.15%。12345热线来电开通以来,累计办理群众反映事项3.3万余件,办结率99.7%,满意率94.7%。群众利用短信、网帖、邮件等献计献策、行使监督成为常态。

从“党委政府公开接受群众监督”转向“党委政府干什么请群众参与决策”,睢宁县委县政府正在以前所未有的魄力和勇气,在群众和党委政府间架设一条畅通无阻的桥梁。“让干部‘沉下去’,把群众‘请上来’,让‘为群众工作’的机制形成相互衔接、彼此依托、顺畅通达的闭合环。”该县县委政府督查室副主任何平认为,让群众上来不是作秀演戏,而是真参与、真监督、真评议,让意见有反馈,让干部有压力,让评议有实效。

“虽然取得了一些成绩,但践行群众路线没有止境。”睢宁县委书记王军认为,深入贯彻“为群众工作”的理念,还需要在群众参与的广度和深度上下功夫,在民意征集的力度和准度上求突破。

## 专家点评

实践坚持了群众路线精髓

江苏省委党校党史党建教研部教授刘长江认为,睢宁县委县政府在群众工作方面进行的新的探索,不但坚持了群众路线的精髓,也根据群众需要的变化,提出了群众工作在新的历史条件下的新思路和新方法以新的历史条件下群众的素养、要求等为基础,因而十分有效。在一定意义上,睢宁在群众工作方面的探索与实践,在新的历史条件下,为县一级党委政府如何开展群众工作提供了新的经验。