

父母严重失职,或被剥夺监护权

■南京出新政全力呵护困境未成年人,探索监护权转移制度

■明确5类保护对象:监护缺失、家庭暴力、流浪乞讨、留守流动、特殊困难

贵州毕节流浪儿童死在垃圾桶内、深圳石岩父亲离家出走年幼姐弟挨饿4天、南京江宁两女童饿死家中……近几年发生的未成年人受虐惨案,其实都与父母监护不力有关。

昨天,南京市政府召开全市未成年人社会保护工作推进会,出台一系列硬招实招,全力呵护处于困境中的未成年人。

通讯员 马彦 现代快报记者 鹿伟 项风华

新政1 五类孩子列入救助保护对象

南京未成年人社会保护试点工作从2014年10月到2015年12月。保护对象为:本市户籍、基本权益失去保障或受到侵害的困境未成年人,包括以下5类:

- 1.流浪乞讨:正在流浪乞讨,或被拐卖、拐骗、胁迫、诱骗、利用乞讨以及从事违法行为的;
- 2.监护缺失:父母双方服刑在押、强制戒毒、重病、重残、失踪,或父母一方死亡(失踪)、另一方有上述情况,失去有效监护的;
- 3.留守流动:父母双方长期外出且缺乏关爱的;
- 4.家庭暴力:遭受虐待、暴力的。
- 5.特殊困难:自身遭遇重病重残的以及部分涉案未成年人。

新政2 14部门组成未成年人社会保护工作领导小组

为解决监护权“裸奔”,昨天的会上出台了《南京市未成年人社会保护试点工作实施方案》(以下简称方案),明确市、区成立民政牵头的未成年人社会保护工作领导小组。

这个小组由14个成员单位组成,方案明确了其职责范围。

作为牵头部门,市民政局负责总协调,制定并监督具体实施方案,建立试点工作定期报告、评估、培训与交流机制。市公安局负责对虐待、遗弃未成年人等事件进行调查核实,及时解救未成年人,并视情节轻重向法院提出变更监护人的申请。

新政3 各区设困境未成年人保护场所,临时托管寄养

市民政局相关负责人说,这次试点将依托市救助站建立“未成年人保护中心”,面向困境未成年人提供社会保护。

要求利用各区社会福利机构,作为困境未成年人保护场所,开展临时托管、寄养等业务。利用社区已有场所,建立社区未成年人服务中心,提供临时照料、教育辅导、心理疏导、监护指导、职业培训等服务。

新政4 开通未成年人保护热线12355

今后,在街头遇到流浪乞讨的儿童,或者遭遇家暴的未成年人,可以拨打12355热线寻求相关部门的帮助。

市民政局相关负责人说,以前,未成年人救助多个部门交叉,边界模糊,存在救助难点。这次试点就是多部门协助,将整合12345政府热线、

110指挥中心等多个报告受理渠道,将12355打造成为南京市未成年人保护工作的服务台。从下个月开始,市民就可以统一拨打进行救助了。

此外,将强化教师、医生、社区工作者等特殊职责人员及亲友的发现报告义务。

新政5 探索监护权转移

南京还将探索对严重侵害未成年人权益、屡教不改的监护人,依法采取行政和司法干预措施,转移监护权。

具体来说,对监护缺失、遭受严重伤害、留守流动缺乏关爱的未成年人,区民政局和所在街道社区要向市未成年人保护中心报告,由保护中心开展风险评估,采取相关保护措施。

对监护不力但能够继续履行监护责任的,要对监护人进行教育,定期跟踪随访;对监护人严重侵害未成年人权益,导致未成年人可能面临死亡或者严重伤害危险的,要向法院申请转移监护。对经法院审理,需政府托底保障和监护的未成年人,将落实福利机构做好监护和照料。

据悉,最高人民法院、检察院、公安部、民政部即将联合出台“关于开展监护失当未成年人监护权转移工作的意见”。相关部门将依法处置监护失当事件,实现家庭监护行政干预和司法裁判的顺利衔接。

背景 监护权“裸奔”致虐童事件频发

去年6月21日,江宁区两名女童因为无人照料,死在家中。监护人母亲乐燕长期吸毒。当地社区、派出所对乐燕一家都曾提供了帮扶,但仍没能阻止惨剧的发生。不少人痛心之余,也在反思,两个女童监护权在长期吸毒的母亲手中,暴露了特殊家庭中未成年子女保护的尴尬。

不久,南京街头又出现了父亲带6岁女儿裸身乞讨的事。女孩赤身躺在地上、老练抽烟的照片,让人心酸。有人提出,应该剥夺父亲的监护权。但律师认为,父亲具有完全民事行为能力,可以拒绝救助,各个部门看似都管,但都不好管,管理存在盲区,监护权“裸奔”。

现状 南京困境未成年人逾3000名

据统计,目前南京有超过3000名困境未成年人,其中,父亲去世或重病、母亲离家改嫁、事实无人抚养的儿童,占了绝大多数,这些孩子又主要集中在江宁、六合、高淳、溧水等区。

“还有情况更复杂的,像父母染上艾滋病随时都可能死亡,这些家庭虽然经济条件不错,但孩子的监管却存在很大风险。”市民政局相关负责人说,这类困境孩子,虽然人数不多,但更难救助。

金管家 1号家装体验馆

10月25~26日家装疯抢节 100万猛送100户

瓦工铺贴费全免 工程款预留20%为质保金

大全包 100平米,简装4万、精装5万、高档7万 包工包料:含水电、瓦木油四大项 十项大件主材/E0级家具等

专业设计免费、送效果图、免费验房、预决算严格控制 8% 内!
“超实惠”白菜价! 包工包料,国标验收、不合格免费重做!

多乐士(美时丽)	0元/m ²	专业倒角(45度切边)	0元/m	包管	140元/根	香级吊顶	120元/m ²	无门衣柜(免宝)	500元/m ²
上海立邦(美得丽)	0元/m ²	镜前镜消洗(600x600)	40元/m ²	换卫生间(含厨卫全安装)	550元/扇	高级集成吊顶	128元/m ²	PPR4分(金牛或保利)	40元/m
云国原装进口 伯洛	0元/m ²	贴地磚工程均含人工、水泥、黄沙		吊柜(双饰面、E1基材)	220元/m	普通石膏线	6元/m ²	PPR6分(金牛或保利)	48元/m
墙砖铺贴(有缝)	0元/m ²	防水(东方雨虹)	50元/m ²	地柜(双饰面、E1基材)	450元/m	后踢脚线	70元/m	弱电(1.5阻燃护套)	13元/m
条形砖铺贴	0元/m ²	大理石挡水板	65元/m	品牌人造石台面	230元/m ²	后踢脚套	70元/m	弱电(2.5阻燃护套)	16元/m
地砖铺贴(有缝)	0元/m ²	封门头	80元/个	正宗石英石台面	480元/m ²	进户半门套	65元/m	弱电(网络线替代电话线)	11元/m
墙地磚铺贴(无缝)	0元/m ²	门套基层处理	150元/个	石膏板平面	90元/m ²	有门衣柜(免宝)	600元/m ²		

全都是0元,参加活动立省30%!

老房拆除费 0元 / 设计 0元 / 验房 0元 / 瓦工铺贴费 0元
乳胶漆 0元 / 效果图 0元 / 油烟机、灶具、灯具 0元
质保 6年 / 乳胶漆升级为美国原装进口伯洛
电线升级为金貂阻燃电线 / 尾款 20% 验收合格后付

家装节时间/地址/电话 免费停车 打车至现场20元内报销

活动时间:10月25、26日(周六、周日9:00-17:30)
活动地点:中华路110号6楼
24小时报名:5858 8885
短信报名:18913938456(姓名+小区+楼盘+面积)
公交线路:32、4、7、10、11、43、44、46、48、53、55、56、58、60、62、64、66、68、70、72、74、76、78、80、82、84、86、88、90、92、94、96、98、100、102、104、106、108、110、112、114、116、118、120、122、124、126、128、130、132、134、136、138、140、142、144、146、148、150、152、154、156、158、160、162、164、166、168、170、172、174、176、178、180、182、184、186、188、190、192、194、196、198、200、202、204、206、208、210、212、214、216、218、220、222、224、226、228、230、232、234、236、238、240、242、244、246、248、250、252、254、256、258、260、262、264、266、268、270、272、274、276、278、280、282、284、286、288、290、292、294、296、298、300、302、304、306、308、310、312、314、316、318、320、322、324、326、328、330、332、334、336、338、340、342、344、346、348、350、352、354、356、358、360、362、364、366、368、370、372、374、376、378、380、382、384、386、388、390、392、394、396、398、400、402、404、406、408、410、412、414、416、418、420、422、424、426、428、430、432、434、436、438、440、442、444、446、448、450、452、454、456、458、460、462、464、466、468、470、472、474、476、478、480、482、484、486、488、490、492、494、496、498、500、502、504、506、508、510、512、514、516、518、520、522、524、526、528、530、532、534、536、538、540、542、544、546、548、550、552、554、556、558、560、562、564、566、568、570、572、574、576、578、580、582、584、586、588、590、592、594、596、598、600、602、604、606、608、610、612、614、616、618、620、622、624、626、628、630、632、634、636、638、640、642、644、646、648、650、652、654、656、658、660、662、664、666、668、670、672、674、676、678、680、682、684、686、688、690、692、694、696、698、700、702、704、706、708、710、712、714、716、718、720、722、724、726、728、730、732、734、736、738、740、742、744、746、748、750、752、754、756、758、760、762、764、766、768、770、772、774、776、778、780、782、784、786、788、790、792、794、796、798、800、802、804、806、808、810、812、814、816、818、820、822、824、826、828、830、832、834、836、838、840、842、844、846、848、850、852、854、856、858、860、862、864、866、868、870、872、874、876、878、880、882、884、886、888、890、892、894、896、898、900、902、904、906、908、910、912、914、916、918、920、922、924、926、928、930、932、934、936、938、940、942、944、946、948、950、952、954、956、958、960、962、964、966、968、970、972、974、976、978、980、982、984、986、988、990、992、994、996、998、1000、1002、1004、1006、1008、1010、1012、1014、1016、1018、1020、1022、1024、1026、1028、1030、1032、1034、1036、1038、1040、1042、1044、1046、1048、1050、1052、1054、1056、1058、1060、1062、1064、1066、1068、1070、1072、1074、1076、1078、1080、1082、1084、1086、1088、1090、1092、1094、1096、1098、1100、1102、1104、1106、1108、1110、1112、1114、1116、1118、1120、1122、1124、1126、1128、1130、1132、1134、1136、1138、1140、1142、1144、1146、1148、1150、1152、1154、1156、1158、1160、1162、1164、1166、1168、1170、1172、1174、1176、1178、1180、1182、1184、1186、1188、1190、1192、1194、1196、1198、1200、1202、1204、1206、1208、1210、1212、1214、1216、1218、1220、1222、1224、1226、1228、1230、1232、1234、1236、1238、1240、1242、1244、1246、1248、1250、1252、1254、1256、1258、1260、1262、1264、1266、1268、1270、1272、1274、1276、1278、1280、1282、1284、1286、1288、1290、1292、1294、1296、1298、1300、1302、1304、1306、1308、1310、1312、1314、1316、1318、1320、1322、1324、1326、1328、1330、1332、1334、1336、1338、1340、1342、1344、1346、1348、1350、1352、1354、1356、1358、1360、1362、1364、1366、1368、1370、1372、1374、1376、1378、1380、1382、1384、1386、1388、1390、1392、1394、1396、1398、1400、1402、1404、1406、1408、1410、1412、1414、1416、1418、1420、1422、1424、1426、1428、1430、1432、1434、1436、1438、1440、1442、1444、1446、1448、1450、1452、1454、1456、1458、1460、1462、1464、1466、1468、1470、1472、1474、1476、1478、1480、1482、1484、1486、1488、1490、1492、1494、1496、1498、1500、1502、1504、1506、1508、1510、1512、1514、1516、1518、1520、1522、1524、1526、1528、1530、1532、1534、1536、1538、1540、1542、1544、1546、1548、1550、1552、1554、1556、1558、1560、1562、1564、1566、1568、1570、1572、1574、1576、1578、1580、1582、1584、1586、1588、1590、1592、1594、1596、1598、1600、1602、1604、1606、1608、1610、1612、1614、1616、1618、1620、1622、1624、1626、1628、1630、1632、1634、1636、1638、1640、1642、1644、1646、1648、1650、1652、1654、1656、1658、1660、1662、1664、1666、1668、1670、1672、1674、1676、1678、1680、1682、1684、1686、1688、1690、1692、1694、1696、1698、1700、1702、1704、1706、1708、1710、1712、1714、1716、1718、1720、1722、1724、1726、1728、1730、1732、1734、1736、1738、1740、1742、1744、1746、1748、1750、1752、1754、1756、1758、1760、1762、1764、1766、1768、1770、1772、1774、1776、1778、1780、1782、1784、1786、1788、1790、1792、1794、1796、1798、1800、1802、1804、1806、1808、1810、1812、1814、1816、1818、1820、1822、1824、1826、1828、1830、1832、1834、1836、1838、1840、1842、1844、1846、1848、1850、1852、1854、1856、1858、1860、1862、1864、1866、1868、1870、1872、1874、1876、1878、1880、1882、1884、1886、1888、1890、1892、1894、1896、1898、1900、1902、1904、1906、1908、1910、1912、1914、1916、1918、1920、1922、1924、1926、1928、1930、1932、1934、1936、1938、1940、1942、1944、1946、1948、1950、1952、1954、1956、1958、1960、1962、1964、1966、1968、1970、1972、1974、1976、1978、1980、1982、1984、1986、1988、1990、1992、1994、1996、1998、2000、2002、2004、2006、2008、2010、2012、2014、2016、2018、2020、2022、2024、2026、2028、2030、2032、2034、2036、2038、2040、2042、2044、2046、2048、2050、2052、2054、2056、2058、2060、2062、2064、2066、2068、2070、2072、2074、2076、2078、2080、2082、2084、2086、2088、2090、2092、2094、2096、2098、2100、2102、2104、2106、2108、2110、2112、2114、2116、2118、2120、2122、2124、2126、2128、2130、2132、2134、2136、2138、2140、2142、2144、2146、2148、2150、2152、2154、2156、2158、2160、2162、2164、2166、2168、2170、2172、2174、2176、2178、2180、2182、2184、2186、2188、2190、2192、2194、2196、2198、2200、2202、2204、2206、2208、2210、2212、2214、2216、2218、2220、2222、2224、2226、2228、2230、2232、2234、2236、2238、2240、2242、2244、2246、2248、2250、2252、2254、2256、2258、2260、2262、2264、2266、2268、2270、2272、2274、2276、2278、2280、2282、2284、2286、2288、2290、2292、2294、2296、2298、2300、2302、2304、2306、2308、2310、2312、2314、2316、2318、2320、2322、2324、2326、2328、2330、2332、2334、2336、2338、2340、2342、2344、2346、2348、2350、2352、2354、2356、2358、2360、2362、2364、2366、2368、2370、2372、2374、2376、2378、2380、2382、2384、2386、2388、2390、2392、2394、2396、2398、2400、2402、2404、2406、2408、2410、2412、2414、2416、2418、2420、2422、2424、2426、2428、2430、2432、2434、2436、2438、2440、2442、2444、2446、2448、2450、2452、2454、2456、2458、2460、2462、2464、2466、2468、2470、2472、2474、2476、2478、2480、2482、2484、2486、2488、2490、2492、2494、2496、2498、2500、2502、2504、2506、2508、2510、2512、2514、2516、2518、2520、2522、2524、2526、2528、2530、2532、2534、2536、2538、2540、2542、2544、2546、2548、2550、2552、2554、2556、2558、2560、2562、2564、2566、2568、2570、2572、2574、2576、2578、2580、2582、2584、2586、2588、2590、2592、2594、2596、2598、2600、2602、2604、2606、2608、2610、2612、2614、2616、2618、2620、2622、2624、2626、2628、2630、2632、2634、2636、2638、2640、2642、2644、2646、2648、2650、2652、2654、2656、2658、2660、2662、2664、2666、2668、2670、2672、2674、2676、2678、2680、2682、2684、2686、2688、2690、2692、2694、2696、2698、2700、2702、2704、2706、2708、2710、2712、2714、2716、2718、2720、2722、2724、2726、2728、2730、2732、2734、2736、2738、2740、2742、2744、2746、2748、2750、2752、2754、2756、2758、2760、2762、2764、2766、2768、2770、2772、2774、2776、2778、2780、2782、2784、2786、2788、2790、2792、2794、2796、2798、2800、2802、2804、2806、2808、2810、2812、2814、2816、2818、2820、2822、2824、2826、2828、2830、2832、2834、2836、2838、2840、2842、2844、2846、2848、2850、2852、2854、2856、2858、2860、2862、2864、2866、2868、2870、2872、2874、2876、2878、2880、2882、2884、2886、2888、2890、2892、2894、2896、2898、2900、2902、2904、2906、2908、2910、2912、2914、2916、2918、2920、2922、2924、2926、2928、2930、2932、2934、2936、2938、2940、2942、2944、2946、2948、2950、2952、2954、2956、2958、2960、2962、2964、2966、2968、2970、2972、2974、2976、2978、2980、2982、2984、2986、2988、2990、2992、2994、2996、2998、3000、3002、3004、3006、3008、3010、3012、3014、3016、3018、3020、3022、3024、3026、3028、3030、3032、3034、3036、3038、3040、3042、3044、3046、3048、3050、3052、3054、3056、3058、3060、3062、3064、3066、3068、3070、3072、3074、3076、3078、3080、3082、3084、3086、3088、3090、3092、3094、3096、3098、3100、3102、3104、3106、3108、3110、3112、3114、3116、3118、3120、3122、3124、3126、3128、3130、3132、3134、3136、3138、3140、3142、3144、3146、3148、3150、3152、3154、3156、3158、3160、3162、3164、3166、3168、3170、3172、3174、3176、3178、3180、3182、3184、3186、3188、3190、3192、3194、3196、3198、3200、3202、3204、3206、3208、3210、3212、3214、3216、3218、3220、3222、3224、3226、3228、3230、3232、3234、3236、3238、3240、3242、3244、3246、3248、3250、3252、3254、3256、3258、3260、3262、3264、3266、3268、3270、3272、3274、3276、3278、3280、3282、3284、3286、3288、3290、3292、3294、3296、3298、3300、3302、3304、3306、3308、3310、3312、3314、3316、3318、3320、3322、3324、3326、3328、3330、3332、3334、3336、3338、3340、3342、3344、3346、3348、3350、3352、3354、3356、3358、3360、3362、3364、3366、3368、3370、3372、3374、3376、3378、3380、3382、3384、3386、3388、3390、3392、3394、3396、3398、3400、3402、3404、3406、3408、3410、3412、3414、3416、3418、3420、3422、3424、3426、3428、3430、3432、3434、3436、3438、3440、3442、3444、3446、3448、3450、3452、3454、3456、3458、3460、3462、3464、3466、3468、3470、3472、3474、3476、3478、3480、3482、3484、3486、3488、3490、3492、3494、3496、3498、3500、3502、3504、3506、3508、3510、3512、3514、3516、3518、3520、3522、3524、3526、3528、3530、3532、3534、3536、3538、3540、3542、3544、3546、3548、3550、3552、3554、3556、3558、3560、3562、3564、3566、3568、3570、3572、3574、3576、3578、3580、3582、3584、3586、3588、3590、3592、3594、3596、3598、3600、3602、3604、3606、3608、3610、3612、3614、3616、3618、3620、3622、3624、3626、3628、3630、3632、3634、3636、363