

街道不再花大精力到处招商引资,而是要一门心思扑在民生服务上;居民申请“单独二胎”、办理市民卡等,不用东奔西跑,只要去街道便民服务中心就能办理……南京城区49个街道将开始上述改革。

昨天,南京出台了《深化街道和社区体制改革实施方案》(简称“方案”),现代快报记者从市政府举行的新闻发布会上获悉,南京明确将全面取消街道GDP考核,明年起玄武、秦淮、建邺、鼓楼四城区各街道和其他区建成区所在街道取消招商引资、财税等经济指标的考核。

见习记者 赵书伶 现代快报记者 鹿伟



制图 俞晓翔

南京四城区街道明年取消经济指标考核

办低保、市民卡等事项去街道服务中心就能搞定

街道去“机关化”

取消街道经济指标考核

现状

有的街道70%人财力在跑经济创收

“这对我们可是一个好消息。”昨天,城区一位街道主任听说南京将取消街道经济指标考核的消息后感慨道。他坦言,每年面临经济指标考核时,压力非常大,基本上他所在的街道要花费70%—80%的人力、财力、物力去招商引资,需要联系企业,争取企业在其所在的街道落户,“这样一来,服务老百姓的精力自然会相应减少”。

经济指标完成得怎么样,每月、每季度、每年还要排名、通报。这也是这位主任面临的一大压力。“排名垫底的话,挺丢人的。”这位街道主任表示,年终的考核还与街道人员的收入奖金挂钩,排名太差,这些都会受影响,因此大家都十分看重经济指标考核。

部分街道已取消考核 服务百姓时间多了

相比前面的这位街道主任,建邺区的一位街道主任就挺轻松,因为建邺大概在两三年前已经取消了经济指标考核。他们街道早已在主攻核心业务——为百姓办事。

“这也是让街道回归主业职责的一个举措。”这位街道主任认为,让街道工作人员去招商引资,本身就不专业,应该让专业的人做专业的事,街道作为政府的派出机构,就应该为百姓服务,替百姓办事。据了解,目前建邺区已将剥离的经济工作职能转移到区级经济发展职能部门和产业功能板块。

这位主任坦言,取消GDP和经济指标考核后,街道帮助老百姓解决各种问题、服务老百姓的时间多了不少。“作为领导,花在服务老百姓方面的时间和精力至少增加了百分之二三十。”

取消GDP和经济指标考核,是否会影响街道工作人员的收入?其中一位主任表示,取消后,有别的民生指标来考核,也有压力,但在收入方面暂时还没看到有啥影响。不过,另一位主任则表示,多少会有一些影响,但总体不大。

改革

街道GDP、经济指标考核将取消

顶着考核的压力,街道花大力气去招商引资的情形将成为历史。

方案明确,将改革优化街道工作考核机制,由各区制定完善街道绩效综合考评办法和指标体系,全面取消GDP考核,提高社会建设相关指标权重。玄武、秦淮、建邺、鼓楼四城区各街道和其他区建成区所在街道明年起取消招商引资、固定资产投资、社会消费品零售总额、财税等经济指标的考核,对市域范围其他街道也要逐步弱化相关经济指标的考评权重。这种考核体系调整后,城区街道由直接承担招商引资、财税

增长等经济发展任务,转向为经济发展提供服务 and 营造环境,经济服务职能重点向采集企业信息、促进项目发展、服务驻区企业、优化投资环境等工作领域集中。

方案同时给出了时间表,明年1月1日起,取消对玄武、秦淮、建邺、鼓楼四城区各街道和其他区建成区所在街道相关经济指标考核,将剥离的经济工作职能转移到区级经济发展职能部门和产业功能板块,构建以功能园区为经济发展主体的发展模式。

现代快报记者了解到,目前,全市83个街道中,城区街道49个、涉农街道34个。

追问

A 街道办事处干啥? 清单列出5方面职责 加强综合执法能力

“街道办事处”到底是干什么的?可能没几个人能说得清。市委副秘书长、社建工委书记祁豫玮坦言,由于“条块分割”的管理体制,处在城市基层管理第一线的街道办事处职权十分有限,对很多问题往往是“看得见、摸得着、无权管”,街道职能定位不清。

对此,此次出台了《南京市街道办事处工作职责清单》。根据这份清单,街道办事处有五方面职责,包括统筹城市管理职责、组织公共服务方面职责、指导社区建设方面职责、创新社会管理与维护和谐稳定方面职责、服务经济发展方面职责。

值得关注的是,街道的综合执法职能将进一步加强。方案明确街道在属地城市管理中的基础地位、统筹职能和保障作用。按照“权责责走、费随事转、事费配套”的原则,进一步将执法权限、执法力量下沉到街道,强化街道组织协调综合执法的职能。

B 对老百姓有啥影响? 申请低保、廉租房等可直接去街道办理

在区政府和街道的职能划分上,方案

明确,将涉及企业单位的服务管理事项和权限收归区级政务服务中心,将人社、民政、计生、司法等涉及居民生活的公共服务管理事项和权限下放到街道便民服务中心。居民服务具体包括哪些?市政务办副主任董建民介绍说,比如低保、老龄服务、养老保险、就业登记、市民卡办理、独生子女父母光荣证办理、申请廉租房等。“将建立街道便民服务中心公共服务通用目录,目前正在梳理中。”

C 如何保障? 服务事项的权限经费一并下放到街道

街道承接的服务事项多了,那么经费从哪里来?

方案明确,按照费随事转的原则,属于部门职责下放到街道办理的服务事项,须将权限、经费等一并下放到街道。职能部门下沉到街道的行政职能及人员,由街道统一指挥、统一管理、统一调配,并按照费随事转的原则,将相关经费一并下放到街道,增强街道的统筹能力。

祁豫玮说,即使在城区,各个街道的情况也不太一样,因此南京不搞“一刀切”和“齐步走”。对于街道的工作经费保障问题,有的将由功能区来承担,有的将变一级财政体制为部门预算体制,11月底前拿出具体方案。

社区去“行政化”

强化社区自治功能 探索服务外包

在经历了上一轮的减负后,南京的社区职责将更加强化,方案明确将强化社区的自治功能,建立社区工作准入制,探索居委会协助政府工作事项实行服务外包。

现状

减负后电子台账增加, 社工等群众上门办事

“经常有一些居民来找我们开各种各样的证明,有的根本不属于社区管,但没办法,有时也硬着头皮给他们开,反正有个章就行。”主城区的一位社区主任抱怨说。

据了解,目前社区的现状是,社区居委会职责不清,组织结构重复繁杂,行政色彩过浓,自治功能不强。比如,实施社区减负后,电子台账增加,且各类信息系统不能互联互通,工作负担仍然很重;社工按条线配备,都在等群众上门。

改革

取消社区无法核实的开具证明事项

在减轻社区负担方面,方案要求,建立健全检查督查制度,严格落实市委、市政府“社区减负七项规定”,清理规范对社区的考核、创建、评比项目。取消分解到城市社区的经济发展目标任务,取消社区职责范围之外、没有法律依据、社区无法核实的开具证明事项。同时,建立社区工作准入制,确需社区居委会承办的工作事项,由市、区和谐社区建设领导小组办公室(民政局)扎口管理,实行费随事转,不设相应机构、不挂专门牌子。探索社区居委会协助政府工作事项服务外包。

保障

每个社区设20万为民服务专项资金

在财政经费上,除了每个社区每年34万元的工作经费外,还将建立20万元为民服务专项资金。专项资金将设负面清单,严格禁止用于工作经费补缺等方面。这笔资金通过扶持公益服务,来解决群众身边的难事、急事。方案提出,社区工作人员办公使用面积不超过社区办公用房总面积的20%,腾出的空间用于居民活动。

考核

街道、社区考评中 群众评价权重 不低于50%、70%

街道干得好不好?老百姓说了算。据介绍,南京将改进街道工作目标考评,由各区制定完善街道绩效综合考评办法和指标体系,提高改善民生、公共服务、社会管理等工作考评权重,强化群众满意度评价,街道、社区考评中群众主观评价权重分别不低于50%、70%。

同时,建立双向考评制度,由街道组织居民代表、社区单位等,对职能部门依法履行社会管理和公共服务职责的情况进行监督和评议,提高群众满意度在部门考核中的权重。