

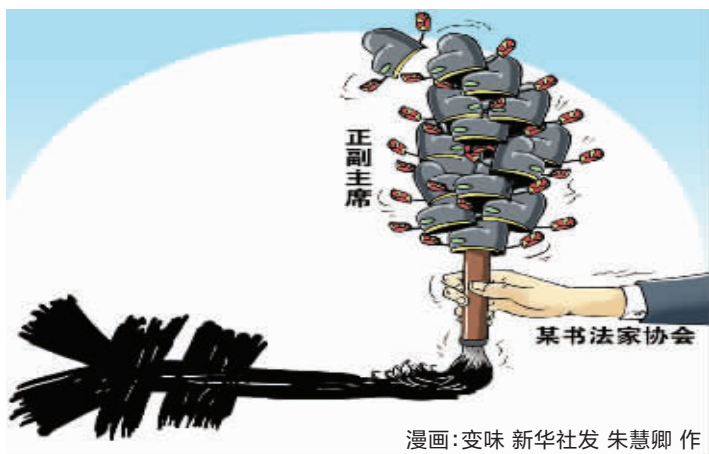


## 巡视组点名“干部兼职”透视

# 社会组织成腐败“避风港”

湖南清理在社会组织兼职的党政领导干部4332人,新疆排查出983人,山西清理兼职的处级以上领导干部544人……继中央巡视组前不久专门指出“干部兼职过多”的问题后,少数省份相继晒出“两栖干部”清理“成绩单”。

从研究会、促进会到学会、协会,原本是民间性质的社会组织,如今却是干部“扎堆”,“官味”十足,有的甚至沦为不当利益的“输送带”和四风蔓延的“灰色圈”。



漫画:变味 新华社发 朱慧卿 作

## 现象 科技部主管社团一半左右法人代表为领导干部

“对所主管的学会、协会缺乏有效监管,干部兼职过多。”——这是今年7月公布的2014年中央巡视组首轮巡视中向科技部指出的问题。何为“过多”?记者采访发现,科技部主管的30多个学会、协会、基金会中,一半左右的法人代表都是科技部在任或退位的领导干部。如中国技术市场协会,其名誉会长、会长等3人都是科技部原部级领导,副会长中11个为各地科技系统领导,还有地方党委或政府退休官员。

中央有关文件中明确要求“党政机关领导干部不兼任社会团体领导职务”,但近年来,一些社团的“官味”不仅没有减轻,反而愈演愈烈——

从退休官员权力“缓冲区”,到在职干部权力“延伸带”。第二轮群众路线教育实践活动中,仅湖南和新疆就排查和清理出党政干部在协会、学会、社会组织兼职超过5000人。

从领导干部为个别协会“站台”,到在多个团体“串场”。今年开

始,湖南全省已清理规范违规在社会组织兼职的厅级干部近千人。公开报道显示,近日涉嫌严重违法违纪被提起公诉的湖北省原政协副主席陈柏槐,至少担任4个协会的会长、名誉会长或执行理事长。

从单个领导“露露脸”,到集体亮相“官扎堆”。今年初开始,山西开展整治领导干部在社团兼职过多过滥问题,清理出在社团兼职的超龄处级以上领导144人、在职处级以上领导400人,其中有4个协会兼职的副厅级以上干部多达十几个。

## 透视 部分社会组织沦为政府部门和干部的“提款机”

“兼职是表面现象,更多地是在借机延展自己的影响力和‘待遇’。”国家行政学院教授竹立家说,强烈的“行政化”色彩下,一些社会团体特别是行业类协会、商会易出现“变味”和“异化”。从已曝光案例看,大多集中在建筑、医疗卫生、珠宝、安全监管等领域。

一是干部增收的“钱袋子”。今年以来,湖南在治理领导干部社团兼职问题时就发现,个别干部还在兼职的社会组织领取报酬。2013年陕西省书协“领导扎堆”现象被曝光,30多名主席中有不少官员

的身影,这些官员一旦“挤进”“主席团名单”,其书法作品价格便水涨船高。据记者了解,一般省书协副主席的四尺作品为5000元,而书协主席作品能上涨到两三万元。

二是隐性腐败的“灰色圈”。由于握有会费等收入来源,部分社会组织成为一些政府部门和干部的“提款机”。2012年审计署审计报告指出,2010年和2011年,中国民营科技实业家协会多收取理事单位会费200万,专门用于支付常务理事单位休闲度假等与协会无关的开支。

三是不当利益的“输送带”。广

东省纪委今年7月通报,2013年春节前,深圳市盐田区安监局17名工作人员接受区安全生产协会过节慰问金3.4万元,每人2000元。安徽省原副省长倪发科,未经组织审批许可,任命自己为省珠宝协会的名誉会长,后收受价值不菲的玉石。

四是违规敛财的“收款机”。因违规收费、未经批准开展评比达标、有偿提供信息等原因,今年6月底审计署公布的报告中,国家卫计委、国土资源部、住房城乡建设部等13个部门主管的35个社会组织被“点名”。

## 对策 应加快社会组织“去行政化”进程

上海政法学院教授汤啸天说,无论是在职干部到协会兼职,还是退休领导到协会任职,都很容易滋生腐败现象。应全面清理整顿社

团,向领导干部兼职说“不”。

同时,加快社会组织的“去行政化”进程。民政部民间组织管理局副局长廖鸿今年年初就曾表示,

民政部2014年启动行业协会商会与行政机关脱钩试点,争取到2015年底全面实现行业协会商会与行政机关脱钩。据新华社

第十四届南京文化艺术节展演剧目  
中央芭蕾舞团 经典芭蕾舞剧  
中央芭蕾舞团交响乐团  
红色娘子军  
首演 30周年·南京站  
票价:VIP(包厢)/880/680/480/280/180/80元(包厢)(销售火爆 欲购从速)  
抢票热线:400-000-4401  
票务总代理: 大麦网 400-610-3721  
2014年10月25日、26日晚19:30 南京人民大会堂  
中国工商银行江苏省分行营业部  
南京市文化广电新闻出版局 现代快报  
南京日报  
艺术总监:冯英 指挥:刘炬

2014第二届  
现代快报健康生活节  
江苏大型媒体健康生活博览会

博览会时间  
2014年11月4日—5日

博览会地址  
南京市规划建设展览馆(玄武门22号)

活动主办  
现代快报

- 健康生活博览会  
11月4日—5日博览会现场,汇集名医义诊、名医专场讲坛、健康服务体验、虫草滋补专区、养老服务咨询、中医体验服务等一系列健康主题活动,旨在搭建展示老年产业博览,普及大健康知识。
- 专科学术论坛  
搭建专家学术交流平台,分科别发布健康指数报告,分别涉及肿瘤、内分泌、心脏、口腔、男科、妇科、眼科、肛肠、整形 外科等科别。
- 健康养老康复大地图  
10月22日健康养老康复大地图出炉,欢迎南京各大养老机构积极参与。

诚征提供医疗服务、健康食品、保健食品、养老服务、生活用品、旅游出行、中医养生体验的合作商户加盟。

招商热线: 025-84783589 96060