

乐居吴江 系列报道三



吴江经济技术开发区撑起了吴江经济的半壁江山 本版摄影 现代快报记者 路军(除资料图片外)

“吴江‘区镇合一’的改革,是不断探索完善经济建设以区为主、社会建设以镇为主的区镇合一发展体制,是为了要打造有强大吸引力、竞争力的发展载体。一边是吴江最大的经济技术开发区,撑起吴江经济的半壁江山,另一边是享誉世界的江南古镇同里,是吴江最珍贵的文化名片,两者如何实现1+1大于2的效益?”

现代快报记者 杜晓明 张洪 王家言 陶魏斌 毕良宇

改革:吴江未来发展的新引擎

四大片区的全新格局

一年前的这个时候,盛红明的工作常常通宵达旦。

时任吴江区委副书记、国家级开发区吴江经济技术开发区的党工委副书记、管委会副主任的他,工作经验丰富,现在,有一个重大的改变在等着他。

“当时吴江区内面开常委会的时候,就开始讨论要把开发区和同里镇实行‘区镇合一’的改革。”一年后的今天,盛红明坐在会议室里对现代快报记者说,现在他的名片上又多了个职务——同里镇党委书记。

“国家级开发区与乡镇合并不是简单的‘合并同类项’,没经历过‘区镇合一’改革的人,是想象不到这件事的复杂程度的。”确实,一边是吴江最大的经济技术开发区,撑起吴江经济的半壁江山,另一边是享誉世界的江南古镇同里,是吴江最珍贵的文化名片,两者如何实现1+1大于2的效益?两套基层组织的班子怎么衔接?各自的政策又应该如何去对接?“真的是千头万绪,有太多的事情需要考虑。”

2013年11月1日,吴江区委召开开发区(同里镇)领导干部会议,宣布了开发区与同里镇实行“区镇合一”管理体制,开发区党工委管委会与同里镇党委政府“两块牌子,一套班子”。

7天后,吴江开发区(同里镇)召开工作会议,标志着“区镇合一”管理体制的正式运行,各项工作实现平稳、高效、有序对接。

事实上,吴江经济技术开发区和同里镇的区镇融合改革在吴江并不是首例。在2013年,吴江确立了吴江开发区(同里镇)、汾湖高新区(黎里镇)、吴江高新区(盛泽镇)、太湖新城(松陵镇)四大片区“区镇合一”融合发展的全新格局。

“吴江‘区镇合一’的改革,是不断探索完善经济建设以区为主、社会建设以镇为主的区镇合一发展体制,是为了要打造有强大吸引力、竞争力的发展载体。”吴江区委书记梁一波在接受现代快报专访时说。

深化改革带来新活力

今年是全面深化改革的开局之年。

逆水行舟,不进则退。吴江也清醒地看到,随着内外部环境变化、产业运行态势调整,原有增长动力和支撑发展的要素都在发生变化。

改革正在成为吴江新一轮发展的增长动力。

“我们已深刻认识到全面深化改革是重大机遇,但要真正抓住改革机遇,使改革措施落地见效,还必须切实增强紧迫感,在扎实推进城乡发展一体化综合改革的同时,进一步突出经济体制、行政体制、社会治理等重点,大胆作为。”梁一波在今年8月召开的吴江区委十二届十三次全体(扩大)

会议上,对吴江的干部们这样说道。

事实上,今年以来,中国经济增速迎来换挡期,从高速增长向中高速增长平稳增长长期过渡。“面对无法回避的调整和变化中蕴含的重大机遇,必须确立‘新心态’,顺应这种变化,以变应变,破旧立新。”梁一波说。

事实上,今年上半年吴江全社会固定资产投资额实现了388.26亿元,同比增长10.5%,其中民间资本投资272.08亿元,同比增长了17.2%。

显然,大家已经用行动对吴江经济发展的预期点了赞。而这当中改革所激发的潜力更是让人们看到了吴江经济更好的未来。

“区镇合一”的新机遇

至少现在,盛红明已经明显感到了“区镇合一”改革所带来的活力了。

“吴江开发区与同里镇区镇合一后,开发区有了更多空间发展先进制造业和战略性新兴产业。”盛红明说。

作为国家级开发区,下一步,吴江经济技术开发区将充分利用好“千年古镇、世界同里”的国际影响,主攻欧美优质项目,积极引进投入规模大、带动能力强的欧美重大项目,加快提升欧美企业集聚度,确保到“十二五”期末,全

区拥有自主知识产权和自主品牌的欧美企业数量突破100家,形成年销售超过500亿元的优质欧美企业集群。

同时,有了发展的腹地后,一大批智能装备、新型食品、精密机械、汽车关键部件等优质项目具备了落户条件,洽谈、签约进度全面加快。聚焦民生项目,加快在谈的多个国际品牌的食品和日用品项目进度,争取早开工、早达产,力争用三年时间,打造百亿能级民生用品产业。进一步加大对总部经济、金融、现代物流等三产服

务项目的引进力度,加快云梨路中央商务区建设。

而同里古镇保护和旅游业的发展也迎来了一次历史性的机遇,不仅有了更加坚实的财力支撑,而且融入了吴江主城区和苏州大旅游的发展之中,成为全国唯一的同时拥有千亿能级、千年古镇的地区,而且一二三产业都拥有国家级招牌,更重要的还有世界文化遗产,有了更广阔的发展空间。

“今后‘大同里’影响力与日俱增,区镇合一的效益也会更加彰显。”区委书记梁一波说。

“强镇扩权”谋便利

如果说吴江四大区块的“区镇合一”改革为当地经济带来了新的引擎,那么几年前吴江“强镇扩权”的改革,不但激发了小城镇的经济活力,也给当地的老百姓带来了便利和服务。

作为全国25个经济发达镇,盛泽镇早在2012年就开启了“强镇扩权”改革。

“强镇扩权的核心之一,就是化解经济发达乡镇‘小马拉大车’现象,强化社会管理和公共服务的职能,提高经济发达镇的社会管理和公共服务能力,最终达到激发经济活力和动力、让群众安居乐业的目的。”吴江区委常

委、吴江高新区管委会主任、盛泽镇党委书记李建炯对现代快报记者说。

强镇扩权后,盛泽镇成立了综合执法局,承接了吴江城管、环保、司法、物价、体育等多个部门下放行政处罚权258项。在这之前,盛泽镇40多万人口,外来人口与户籍人口比例约为3:1,一度街面乱停乱放、乱搭乱建情况严重。现在,市容市貌管理和拆违控违人员增加了,处罚权也有了,管理跟上后,街道和市容市貌明显得到了提升。

盛泽镇行政服务局则是强镇扩权改革的另一个成果。两年多来,盛泽镇行政服务局累计办理30

多万件事务,按时办结率100%,随机抽查服务对象满意度98.8%,赢得了社会各界的认可与肯定。

“我们采用授权、委托或延伸服务的形式,承接吴江20多个职能部门的120项行政审批、许可等权限。”盛泽镇党委副书记、行政服务局局长孙广琦说,“现在不但盛泽,周边的很多老百姓,也都到我们这里来办理一些行政事务。”

据统计,盛泽镇行政服务局累计代表镇人民政府完成自主审批达1.5万余件,日均办件30余件,共为盛泽企业和群众节约办事成本300余万元,节省时间成本1000多个工作日。



经济的发展也带动了吴江物流业的繁荣 本报资料图片



盛泽镇级服务中心为当地的居民提供了各种便利