

南京“史上最严”大气污染防治条例(草案)昨听证

停车超3分钟熄火,听证代表全赞成

不过,实际操作中易扯皮,取证和执法有难度,建议设定处罚标准

停车3分钟以上机动车要熄火、小饭馆不得设在居民楼内……昨天,《南京市大气污染防治条例(草案)》(以下简称《草案》)举行听证会。该《草案》共分7章89条,从大气污染防治监督管理、防治燃烧燃料产生污染等多方面进行了规定。

在昨天的听证会上,大家关注的焦点就是“停车超3分钟熄火”,参会的10位听证代表全部赞成这项规定,但他们也担心,取证和执法有难度。

见习记者 欧阳丽蓉
现代快报记者 安莹



车子堵在路上,但很少有人熄火等待 现代快报记者 施向辉 摄



昨天的听证会现场 现代快报记者 安莹 摄

追问

1 怠速时污染有多严重? 是车辆正常行驶时的两三倍

在昨天的听证会上,南京农业大学教授、江苏省汽车工程学会的鲁植雄教授对“停车超3分钟熄火”的规定十分支持,他从专业的角度阐述了自己的观点。据了解,目前的大气污染中工业占到近一半的比例,20%是建筑扬尘,25%是机动车,10%是其他。“停车超3分钟熄火”的规定对改善市区大气污染有

一定的作用,同时促进驾驶员养成良好的驾驶习惯和减排意识。

鲁植雄说,很多人在穿越马路的时候,经过等红灯的机动车后面,都有恶心想吐、头晕的感觉,这其实就是汽车怠速时释放出来的“有害气体”。研究数据显示,车辆怠速时,燃油燃烧并不充分,排出来的一氧化碳等污染是正常行驶

时的2~3倍,随着汽车气缸磨损、积炭等原因,怠速时的尾气排放量还在相应增加。而这些尾气也正是PM2.5的元凶之一。

另有研究表明,怠速下耗油量也很大,引擎空转3分钟所消耗的燃油足以行车1公里。如果平均油耗以100公里10升计算,则每3分钟的停车油耗为0.1升。

2 为何设定3分钟? 等红灯时间太短不容易操作

3分钟是怎么定出来的?鲁植雄说,频繁地熄火启动肯定不合理,北京界定的3分钟,还是相对科学的,等红灯熄火时间太短不容易操作。“如果长时间处于怠速状

态,发动机很容易产生积炭。超过3分钟就熄火,既能保护环境,又能省油,还能保护发动机。”

根据测算,停车超3分钟熄火能大大降低在停车等待过程中的

油耗和尾气排放。汽车启动时消耗的燃油仅仅相当于怠速状态下5秒钟的耗油量,其实理论上汽车停车5秒钟就应熄火,柴油车是20秒以上。

3 大冷天大热天也熄火? 可以先在部分车上换电动空调

也有市民提出了这样的疑问,这事儿好是好,但是大夏天或大冬天,坐在车里等人,熄火了空调没

了,这怎么熬啊?鲁植雄教授说,可以先对商用车、公交车、工程车进行改装,建议换电动空调,就可以

解决熄火后空调不能运行的问题。那私家车怎么办,换空调的费用谁来承担了?市民仍然有疑问。

4 频繁熄火启动对车有损伤吗? 车辆启动器可以使用15年

很多私家车主对车辆都是爱护有加,如此频繁熄火启动,爱车之人心里有担心,对我的车子有没有什么损伤?启动器的寿命会不会减少?

鲁植雄解释说,频繁熄火启动

对车辆启动器有一定的影响,但现今的启动器设计的使用寿命都在5万次以上,而且在日常的使用过程中,需要怠速3分钟以上的机会也不是很多,以一辆车一天启动10次计算,车辆的启动器可以使用

15年。鲁植雄还提出,目前很多新车都有怠速时能自动熄火和自动启动的系统,但每辆车的成本增加3000元左右,在这个费用上,建议政府用补贴的形式鼓励车主购买。

小饭馆不得设在居民楼内

居民楼里的小饭馆是否要一刀切?

草案规定:新建、改建、扩建产生油烟、废气的饮食服务项目,不得设在居民住宅楼、未设立配套规划专用烟道的商住综合楼、商住综合楼与居住层相邻的楼层。并明确,已建成的饭店可暂时继续经营,不过在经营许可到期后,环保、食药监、公安消防等管理部门不再核发相关证照,工商不予办理登记;饭店若继续非法经营,环保部门将责令停业,并可处二万元以上十万元以下罚款;个体工商户,处二千元以上一万元以下罚款,区政府(园区)还将组织有关部门依法取缔。

昨天,听证代表就《草案》中相关条款展开辩论,对住宅楼楼下、周边的餐馆是否该一刀切,成了居民与餐饮业争议的焦点。

南京机电液压工程师董俊辉支持对住宅楼油烟加强管理,他带来了楚襄园小区1—5栋居民长期受门面餐馆油烟、油污和噪音污染的视频。其中一家面馆不到5点就开门,鼓风机、空调噪音让人无法休息,7个餐馆油烟造成路面湿滑,已有20多个老人孩子在此摔倒。董俊辉建议:谁污染谁治理,划分门面房餐饮业业主、餐馆租户、物业管理单位责任,强制其履行法定义务;

同时应考虑关闭餐馆,彻底治理。

南京脑科医院工作人员姚亦峰认为,要聘请社区业委会的人员,对餐饮企业进行鉴别;不是所有的餐馆都要一刀切,而如果确定是严重扰民的餐饮店,除了处罚店主,也应对出租店铺的房东加以惩处。

市民钱红林代表餐饮从业者表示:“现在南京街头的餐饮店,80%都是在商务楼和居民小区,如果这些店都关掉,面条估计要卖到30元一碗,最终还是消费者受害。”他认为对楼宇餐饮治理要区别对待。有污染要取缔;但煮面条、蒸馒头、拌凉皮,没有污染,为什么要取缔?

重污染天机动车限行

听证代表建议加上“停课”措施

草案规定:南京建立重污染天气分级预警和响应机制。出现重污染天气时,政府应当及时启动应急预案。根据不同的污染预警等级,向社会发布预警信息,并采取相应的响应措施,包括:责令有关排污单位停止或者限制排放大气污染物,机动车限行,实施气象干预措施,疏散受到污染或者可能受到污染危害的人员。

南京在今年2月份出台的《南京市重污染天气应急预案》中早有规定,重污染天下空气实行预警机制,分为红橙黄蓝四个级别。其中在重污染天气时,中小学和幼儿园必要时可以临时停课,公车限行。对此,《草案》提到了重污染天气机动车限行的做法,但并未涉及停课一说。南京市法制办工作人员解释,从去年实施情况来看,南京遭遇重污染的天气不算少,如果一遇到重污染天就停课,对学校教学会

有一定影响。

在听证会现场,代表们一致认为“限行”十分必要,而在限行的基础上,两位代表认为还要加上“停课”措施。环保志愿者李春华和脑科医院姚亦峰都发表自己的观点,认为重污染天,应考虑学生停课,因为孩子的健康需要好的空气。同时,姚亦峰还认为,重污染天气应急预案措施不够全面,除了机动车限行,学生停课,还要及时查明造成污染的原因,并公之于众。

观点

取证和执法难度大,建议以“提倡”为主

在听证会上,很多代表虽然支持“停车超3分钟熄火”的规定,但都认为执行起来十分困难,容易造成扯皮。南京脑科医院工作人员姚亦峰认为,对于机动车

怠速熄火的规定,建议增加可操作性,对违反规定者视情况设定处罚。当然,也要对举报者有奖励的标准。

东南大学老师杨丹认为,南京

日常在路上行驶的车辆达到50万辆,执法人员如何监控、如何执法目前都不具备条件。环保志愿者王少明也建议还是应当按照《草案》的规定,以“提倡”为主。