

中国梦的淮安篇章 系列报道三 城镇化建设篇



淮安生态新城安置小区山阳湾花园 本版摄影 现代快报记者 路军

# “一主四副多点网络化”大格局 绘制新型城镇化的淮安样本

“中国的城市化与美国的高科技发展将是深刻影响21世纪人类发展的两大课题。”诺贝尔奖获得者、经济学家斯蒂格里茨14年前的话正在应验。今年71岁的黄桂帮，两年前还住在他家世代相传的老宅子里，出去串个门儿要走一段泥巴小路，进趟城要步行出村再等上半天车，年复一年盼着风调雨顺庄稼丰收。

如今，黄桂帮和他的老伴儿在金湖县荷塘湾小区162平方米的三层洋楼里，给现代快报记者介绍着他们的车库和新工作。郡县治，天下安。历经2000余年的治国理念，以“新型城镇化”的新貌再次备受瞩目。

“坚持以人为本、合理布局、集约高效、绿色低碳、城乡统筹，走出一条新型城镇化建设的新路子。”淮安市委书记姚晓东强调。

在淮安市委六届三次全会上，新型城镇化和城乡发展一体化成为全市重要发展战略和主要突破点之一，“一主四副多点网络化”的城乡大棋盘正在淮安各个县域铺开。

现代快报记者 杜晓明 张洪 胡永军 陶魏斌 陈明慧 特约记者 桑绍淮

## 33颗棋子的“一盘棋”

“淮安未来城镇化发展会是什么样？”今年5月召开的《淮安市新型城镇化和城乡发展一体化综合配套改革试点方案》专家论证会上，淮安市市长曲福田用一组数字勾勒出全市新型城镇化发展蓝图——1、4、8、20。1个主城区，4个副中心，8个重点镇，20个特色小镇。犹如33颗棋子，正依次落定淮安新型城镇化的大棋盘上。

全域规划，多规融合。优化城镇化布局形态，既注重城市群的主体形态，更注重小城镇节点作用，促进大中小城市和小城镇、新型农村社区协调发展、互促并进。这是淮安举

棋之前的思量。

“独特的空间区位、城市定位和发展阶段，特殊的城镇结构，要求我们的城镇化必须以县域单元为支撑，探索一条独具淮安特色的新型城镇化现实路径。”分获农业经济与管理专业硕士和博士学位的曲福田，对城镇化有着独特的见解。

全市115个乡镇，各有自己的特色和产业，如何进行优势整合，协调发展？

顺势而为，曲福田如此表述“一主四副多点网络化”的由来。

根据各县城特色，淮安区初步形成以“三条产业带”、“十大产业

独特的空间区位、城市定位和发展阶段，特殊的城镇结构，要求我们的城镇化必须以县域单元为支撑，探索一条独具淮安特色的新型城镇化现实路径。

园”为支撑和以施河、钦工、范集为重点中心镇的城镇架构；淮阴区以五个重点中心镇工业集中区全面拉开框架促进产镇融合；涟水县五岛湖公园综合改造、空港产业园等功能片区加快建设；洪泽县率先完成乡镇行政区划调整和驻地镇改设街道办事处；盱眙县实现撤县设市目标并初步形成“一主两副多点”的城镇化格局；金湖县“一主四副”新型城乡空间布局取得突破性进展。

“整合115个乡镇的资源协调发展，既是淮安突破发展困局的需要，也是百姓提升生活质量的期盼。”曲福田如是说。

## 产城融合的动力

以中心城市为引领，以新型工业化作为支撑，走集聚、集约的道路。

黄桂帮唯一的儿子还在浙江打工，这是如今老人心里最大的牵挂。“以前在家只能种庄稼，想苦钱（挣钱）就要到外地工厂打工。”黄桂帮告诉记者。

和黄桂帮儿子一样外出打工的淮安人还有很多。就金湖而言，2012年，金湖县里常住人口32.5万，户籍人口36.7万，这样算下来，外来人口还是负数。

如何避免“新城”只会变“空城”？淮安以“产城融合”作答。

光电主要从事LCD平板显示器的研发和生产，产品主要供应松下、三菱等国内外知名电器巨头。项目全部建成后，可实现年产平板显示屏面板70万片，开票销售1.5亿元，利税达2000万元。

“我们的目标是发展成本地化企业，”在王君辉看来，只有企业员工是淮安人，才能得以长效的发展。“工厂初期需要约70名普通工人，工资都在2500元以上，以后还会提高。”

2013年4月份，深圳客商王君辉第一次到金湖银集镇时，看到的还是满地的油菜花。可等他三个月后第二次来时，平整的土地上已经建好了联排的厂房，一个经济开发新区初具规模。

高效的政府、良好的生态环境，王君辉带着1亿资金将江苏锦润光电有限公司落户金湖银集。

“发货到广东的任何地方，隔一天就可以到达。”提起这个意外的收获，王君辉格外高兴。原本还担心乡镇交通不如深圳方便，会影响原材料进货和产品销售。结果工厂落地金湖后才发现，生产所需原材料可以从更近的芜湖、常州等地购得，而且意外拓展了长三角地区的销售市场。

在已经开工投产的厂房内，工人们正紧张有序地忙碌。王君辉向记者介绍，锦润

“以中心城市为引领，以新型工业化作为支撑，走集聚、集约的道路。”金湖县委书记肖进方向现代快报记者介绍金湖新型城镇化的特色。

新型城镇化是一项复杂艰巨的系统工程，牵一发而动全身。不论是像黄桂帮一样儿女在外的父母，还是选择投资淮安的客商，都希望在外打工的年轻人能够回来，一起建设美丽淮安。

虽然国务院发布《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》确立常住人口城镇化率达60%左右，户籍人口城镇化率达45%左右的目标，但淮安要做的，远不止于此。到2020年，常住人口城镇化率达65%，户籍人口城镇化率达62%，全面建成苏北重要中心城市，形成大中小城镇协调发展的新型城镇体系。这是淮安的目标，也是552万百姓的期盼。

## 以人为本的城镇化



金湖县荷塘湾集中安置小区居民在健身

“发展新型城镇化，本质是从过去由空间的扩大，人口统计意义上的城镇化转向以人为本的城镇化，就是解决人的城镇化，而不是空间的城镇化。”曲福田阐释城镇化的本质。

和黄桂帮一样住进洋楼的，还有生态新城李渡村80多户村民。因为新城的统一规划建设，原本散落居住的村民们搬进了山阳湾小区。

走进山阳湾小区，新颖时尚的居民楼，绿树成荫的人行道，整齐的信箱排列在小区入口不远处。“现在村里的年轻人也可以订报纸了，”村

发展新型城镇化，本质是从过去由空间的扩大，人口统计意义上的城镇化转向以人为本的城镇化，就是解决人的城镇化，而不是空间的城镇化。

知道村民们爱看“小戏”，新城管委会不定期邀请民间乐团到小区进行表演。“有时政府搭好台子，还邀请我们上台演出。”孔师傅告诉记者，越是年龄大的人，越是喜欢这些老百姓。

在新型城镇化的过程中，村民们生活的环境改变了，生活方式也发生了变化，如何做到“让城市融入大自然，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”，这也是姚晓东书记常常思索的问题。

哈佛大学经济学系和肯尼迪政府学院教授格莱泽曾提出，评价一座城市成功与否的依据不是它存在的贫困现象，而是它在帮助贫困人口提升自己的社会和经济地位方面所作出的成绩。

诚然，老百姓在乎的不是称谓是“市民”还是“农民”，在发展的道路中，保护生态，留住文脉，让老百姓在享受发展利好的同时，满足不断提升的精神需求，才是淮安新型城镇化的目标所在。