

# 不动产登记 暂行条例草案征求意见

国务院总理李克强7月30日主持召开国务院常务会议,讨论《不动产登记暂行条例(征求意见稿)》,决定向社会公开征求意见。会议认为,建立不动产统一登记制度是推进简政放权,整合部门职能职责、减少多头管理、逐步实现一个窗口对外,方便企业和群众的有效举措。会议讨论了《不动产登记暂行条例(征求意见稿)》,强调已经发放的权属证书继续有效、已经依法享有的不动产权利不因登记机构和程序的变化而受影响。会议决定,按照立法程序要求,将征求意见稿向社会公开征求意见,之后再推进相关法律修改工作。 据新华社

# 户籍制度改革新政出台,取消农业和非农业户口区别,建立居住证制度 攒积分可落户大城市,江苏已有规划

7月30日,国务院正式印发《国务院关于进一步推进户籍制度改革的意见》(以下简称“《意见》”),国务院新闻办举行了关于户籍改革新闻发布会,会上公安部副部长黄明称,要通过推进户籍制度改革,统一城乡的户口登记制度,全面实施居住证制度,基本建立以合法稳定住所和合法稳定就业为基本条件,以经常居住地登记为基本形式的户口迁移登记制度。同时,中小城市与大城市以及特大城市实施差别化的落户政策等。现代快报记者发现,部分政策,江苏已开始执行,有的政策,早已在制定中,也即将实行。 现代快报记者 陶维洲 李绍富

## 江苏各市落户政策 苏南地区落户条件相对高

目前江苏全省13个省辖市,总体上苏南地区落户门槛高于苏中、苏北地区。无锡、苏州、南通、镇江4市落户需同时具备合法稳定住所和合法稳定职业两个条件,南京、徐州、常州、连云港、扬州5市主要凭合法稳定住所落户,淮安、盐城、泰州、宿迁4市只要具备合法稳定住所或合法稳定职业一个条件即可落户。

在合法稳定住所面积标准方面,苏州市为75平方米;南京、无锡、常州、南通、淮安、扬州、镇江7市为50至60平方米;徐州、连云港、盐城、泰州、宿迁5市无面积限制。

## 江苏各市人口规模 13市有多少属于大城市?

公安部副部长黄明表示,根据人口的规模和各地综合承载能力的不同情况,实行差别化的落户政策。那么什么样的人口规模,才算得上特大城市、大城市、中等城市呢?根据户籍制度改革意见,城区人口500万人口以上的是特大城市,城区人口100万至500万的城市都算大城市,城区人口50万至100万算中等城市。

**全省** 截至2013年底,江苏省户籍人口7616.8万,其中城镇人口4376.5万

**南京** 2013年底,南京常住人口810多万,城区(原主城区)常住人口340多万

**苏州** 目前苏州户籍人口657万,外来人口685万,苏州实有人口为1342万

**常州** 截至2013年,常州户籍人口366万,其中城区人口为232万。而常住人口446万左右

**无锡** 目前无锡户籍人口470.07万,常住人口646.55万

**南通** 2013年底,南通市常住人口为729.77万,户籍人口为766.51万

**泰州** 目前泰州常住人口507万,暂住人口30万

**盐城** 目前,盐城户籍总人口为824万。大市区户籍人口97万

**淮安** 目前淮安市户籍人口552万,常住人口465万,主城区城市人口75万左右

**镇江** 目前,镇江市人口313万,其中常住人口271万,市区人口约103万

**扬州** 截至2013年底,扬州市总人口约459.84万,其中广陵区、邗江区、江都区人口约为230.9万

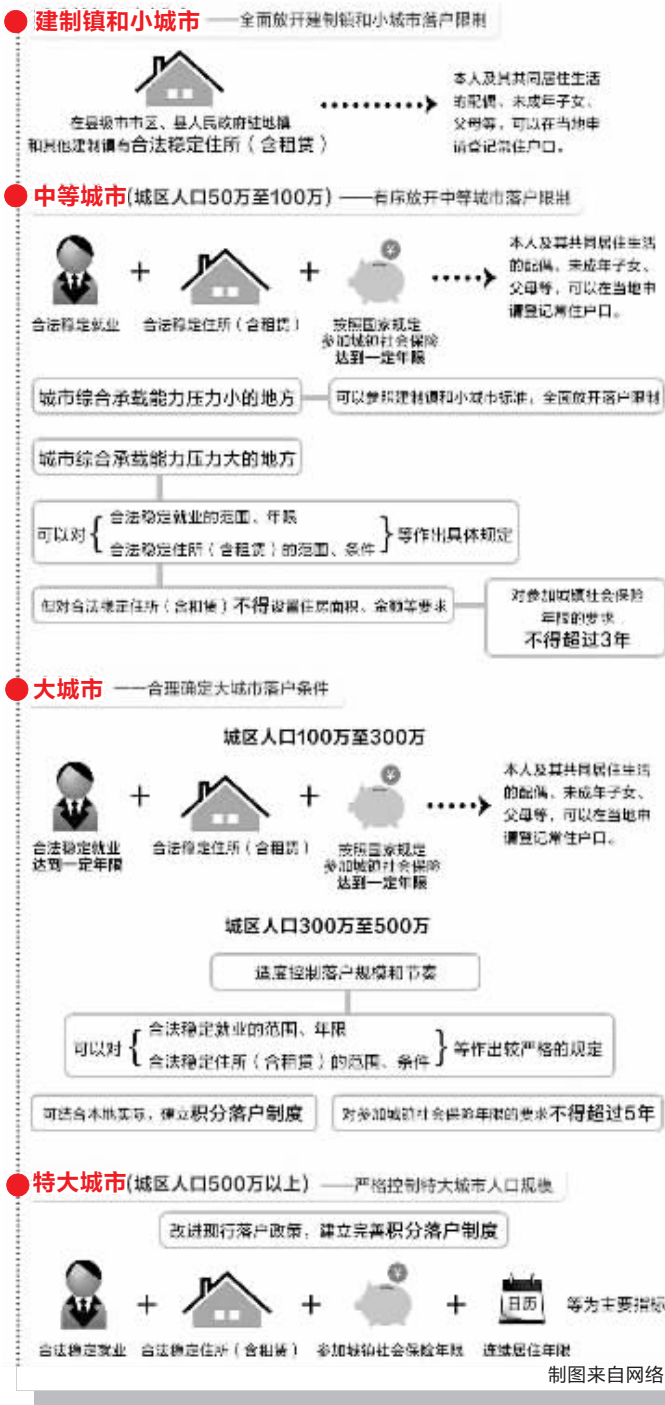
**徐州** 目前徐州全市常住人口1016万,市区(含铜山区、贾汪区)常住人口数超过300万

**宿迁** 截至2013年底,宿迁户籍人口572.11万,常住人口481.91万。市区户籍人口168.47万,常住人口152.8万

**连云港** 连云港全市共有人口510万,赣榆撤县改区后,市区人口增加到216万

通讯员 叶帅荣 张杰 现代快报记者 尹有文 杨亦文 林清智 宋体佳 姜振军 薛晟 陈莹 严君臣 韩小强 葛小林 王晓宇

### 推进户籍制度改革,实施差别化落户政策



### 放开落户限制,特大城市积分落户

**建制镇和小城市:**全面放开,就是说基本没有门槛,只要有意愿、想落户,有合法稳定的住所,哪怕是租的房子都可以落户。

**中等城市:**基本放开,就是门槛比较低,只要有合法稳定的住所,合法稳定的职业,按照先后顺序排队,有意愿落户的,一般也都可以落户。

**大城市:**能放开的尽量放开,同时降低了门槛。城区人口100万至300万的城市,只要有合法稳定职业,达到一定年限,并有合法稳定的住所,同时按照国家规定参加社会保险达到一定的年限就可以落户。城区人口300万到500万的城市,要适度控制落户的规模和节奏,防止人口增长过快,这样落户的条件就要严格一些。

**特大城市:**对于城区500万人口以上的特大城市,这次《意见》是明确要严格控制人口规模,通过建立积分制度,建立公开透明的落户通道。

## 南京改革方案正在制定,落户有限制

昨日,现代快报记者从江苏省公安厅治安总队了解到,江苏各地的落户政策,基本上已经按照这一要求执行,并且因地制宜,根据地区经济社会发展水平,在承载能力范围内,尽可能放宽城镇落户条件。

根据此次《意见》的规定,南京属要适度控制落户的规模和节奏,防止人口增长过快,落户条件要严格一些的城市。

南京警方相关人士介绍,南京的户籍改革政策,会在本次《意见》的框架下,结合南京的实际制定,而相关的改革政策,早就启动了,只是目前还没出台的时间表。“有一点可以肯定,南京对落户不可能全面放开,需要通过政策,适

当控制落户的规模和节奏。”

而根据此前的部署,今年,江宁、原江浦、六合(“老三县”)与主城区户口实行通迁。到2015年,溧水、高淳与主城区户口实行通迁。而这项政策,正在制定相关的细则,即将出台,到时江宁、原江浦、六合与南京市其他区(除溧水、高淳)之间的户口迁移,购买房屋面积没有限制。

不过,通迁后,市外户口迁入“老三县”的,则按照主城区购房入户规定办理,购房面积需超过60平方米。现代快报记者还了解到,尽管没有了购房面积限制,但“老三县”居民想要往主城区迁移户口,必须在市内有合法稳定的住所。

## 不久外来人口可攒积分在大城市落户

此次《意见》规定,特大城市要通过建立积分制度,建立公开透明的落户通道。

不久,外来人口攒积分就可以在江苏的城市落户。省委省政府印发的《江苏省新型城镇化与城乡发展一体化规划(2014—2020年)》提出,在城区人口500万以上特大城市和城区人口300万以上大城市中心城区建立以居住

证为基础,以就业年限、居住年限和城镇社会保险参加年限为基准的积分制落户政策,此外全面放开城镇落户限制。大城市的中心城区可设置参与城镇社会保险的要求,但最高年限不得超过5年。而据南京警方相关人士介绍,南京虽然不是城区人口超过500万的特大城市,但积分落户制度也列入了研究计划。

### 城乡统一户口登记,推行居住证

《意见》中还要求,建立城乡统一的户口登记制度。取消农业户口与非农业户口性质区分和由此衍生的蓝印户口等户口类型,统一登记为居民户口,体现户籍制度的人口登记管理功能。同时建立居住证制度。居住证持有人逐步享有随迁子女在当地参加中考和高考的资格。

## 江苏居住证制度正落实

江苏省公安厅治安总队相关负责人介绍,江苏早在10多年前便已取消了农业户口与非农户口,统一登记为居民户口。同时,居住证制度也在有序推进之中。

去年10月底,《江苏省流动人口居住管理办法(试行)》正式下发,预示着江苏省居住证制度全

面推开,今年年底将基本完成集中换发证工作。而且该居住证将在江苏省内一证通行,只要在一地领证,再到其他地方时就不需要再换证。此前,江苏省公安厅已在苏州市开展试点,已发放居住证超过1000万张,基本实现全覆盖。