

第15期“幸福都市圆桌会”关注学前教育普惠优质发展

# 南京两年新建111所幼儿园增4万学位 “单独二胎”来了也不用排队



现代快报 南京市委社建工委

扫二维码 看都市圆桌会现场  
现代快报记者 刘玉莹 制作

孩子在家门口就能上优质幼儿园,是每个家长的心愿。6月13日,现代快报与南京市委社会工作委员会联合推出第15期“幸福都市圆桌会”,主题就是关注学前教育普惠优质发展。会上,市教育局、财政局、物价局三个部门透露了一系列好消息:今明两年新增超4万个学位,将通过新建111所幼儿园来实现;探索办民办惠民园,拉动幼儿园价格的整体下降……针对这一话题,市民联络员、专家也纷纷提出了许多有益的建议。

实习生 黄逸群 现代快报记者 鹿伟 黄艳/文 李雨泽/摄



第15期幸福都市圆桌会现场

## 联络员建议

### 1 民办惠民园所有开支都应在监管之下

对于民办惠民园,政府每年会投入不少钱来资助补助,如何保证钱用在刀刃上?市民联络员韩工建议,除了相关部门的监督外,教育和财政部门可以成立一个类似会计公司的机构,委派人员入驻民办惠民园,确保钱不被挪用。“参照公办园的要求,民办惠民园的所有开支都在监管之下。”杨林国回应说。

### 2 及时公布学位让大家公平竞争

为了避免家长疯抢学位,市民联络员高雷建议,应该给老百姓吃颗“定心丸”,即及时、透明公布学位,提前告知百姓,大家公平竞争。同时一个班不能收太多人。此外,不应歧视农民工子弟,不能规定农民工子女只能上农民工子弟学校,这对他们不公平,也不利于其他孩子的成长。

### 3 对幼儿园奖补不应“一刀切”

市民联络员、南京市鼓楼医院医务处副处长钱雷认为,对幼儿园的奖补不应“一刀切”。他注意到,在幼儿园增量工程实施办法中提到,符合奖补的第一个条件是达到省优质园的建设标准。“这相当于幼儿园中的五星级,而公办园的资金来源、办园成本与惠民园不一样,如果按照一个标准补的话,对困难群体的帮助不大。”

### 4 打造优质园软件一定要好

“现在幼儿园的硬件都不错,但真正的优质园,软件一定要好。”市民联络员王春香建议,学前教育应该让孩子变成一个有爱心、有孝心的人,不要去上小学课程,多学一点有关价值观的东西。

## 调研

### 三天跑4家幼儿园摸各类幼儿园现状

市民联络员、南京兴千秋机械有限公司经理王兴宏是圆桌会的“老面孔”。会前,他抽空花了三天时间,专门跑了鼓楼区的4家不同类型幼儿园,就“学前教育普惠优质发展”这个话题做调研。

“我去了一家公办园,一家民办园,还有两家非教办园,即企事业单位办的幼儿园。”提起幼儿园,王兴宏很在行,他坦言,跑了一圈,发现除了公办园外,其他三家幼儿园的生存现状有一定的差距。以企事业单位办园为例,没有财政拨款,没有事业编制,收费却和公办园差不多。这如何维持日常运转?

相比之下,民办园的状况更差一些。他了解到,部分民办园的收费其实比较低,老师的收入待遇等也很低,培训、评优的机会很少。但就是这些民办园在一定程度上做了“兜底”的工作。

他建议,政府要参与调控,在财政投入、政策扶持等方面多向民办园、非教办园倾斜,给不了钱可以给政策。

同样,市民联络员、南京市城管局征管处科长高雷建议政府的优惠政策、补贴等向民办园倾斜。

市民联络员张源勇也在会前做了调研,把家门口的4家民办幼儿园跑了个遍。他认为,应该把普惠和优质分成两方面来看,首先,政府抓好普惠,办好公办园来托底,保证每个学生都有幼儿园上,并能上得起;而优质从微观上讲就是个性化,这就需要私立或者民办幼儿园了。



王兴宏



张源勇

## 权威声音

### 市委社建工委 南京学前教育先行一步具有破冰意义



张援农

市委社建工委副书记张援农表示,2013年,市委市政府在全市工作会议上明确提出要“适时调整幼儿助学券制度,实行学前一年免费教育”的新要求。今年,市委市政府正式印发《关于学前教育普惠优质发展的实施意见》,提出了一系列利好消息。“南京先行一

步,在全国省会城市中率先实行学前一年基本免费教育,尽管只是学前一年基本免费教育,而不是所有的学前教育阶段都免费,但此举仍被称为具有破冰意义,并在全国产生广泛反响。”他表示,因此本期话题选择关注南京学前教育普惠优质发展。

### 市教育局 新建111所幼儿园,增加4万个学位



吴晓茅

南京市教育局局长吴晓茅表示,南京的学前教育在中国教育史上是最早的,发展基础条件也是最好的,“其实,还有一个最早的,即南京学前教育成为国家高度关注的发端”。吴晓茅透露,这个发端与现代快报的一篇报道有关,即《夜晚,幼儿园前数百家长

排队报名》(详见2010年3月11日B6版),里面提到家长为了孩子上幼儿园,半夜支帐篷排队。他透露,这篇报道引起了广泛关注,进而引起了国家相关部门的重视,相继出台了一系列关于促进学前教育发展的文件。

吴晓茅表示,市民联络员们提到的很多问题,解决方案在近来陆续出台的学前教育政策中。

近日,南京端出了学前教育发展“套餐”,公布《南京市幼儿园增量工程实施办法》《南京市幼儿园创优工程实施办法》和《南京市民办惠民幼儿园促进工程实施办法(试行)》“三大工程”。

“对于学前教育,南京市委市政府给予了史上最强大的关注。”

吴晓茅表示,今明两年新增幼儿学位将超4万个。

市教育局副巡视员杨林国介绍说,之所以考虑新增这么多学位,一是还历史欠账;二是南京城市化加速;三是考虑到“单独二胎”政策的实施,三年后将迎来新一轮的入园高峰期。“这4万个学位的消化主要是以新建幼儿园的方式,计划在11个区和化工园区新增111所幼儿园。”

长期以来,一提到民办幼儿园就是一个字“贵”。对此,南京将探索尝试办民办惠民园,即为不以营利为目的,设立条件、保育教育质量达到同类公办园水平,受政府委托或资助提供公益性学前教育服务的民办幼儿园。

### 市财政局 每年市财政投5亿,11个区预计投入超7亿



王建华

学前教育的发展说到底离不开财政的支持。“今明两年市本级财政每年拿出5个亿,这都是净投入,可以说是大手笔。”市财政局副局长王建华介绍说,在学前教育方面,2012年市本级财政的投入是1.5亿,2013年是2亿,今年则是5亿,是去年的2.5倍。

“其实还不止这个数,以四大保障房片区为例,周边配建的幼儿园和学校都是财政投入。”王建华介绍说。

除了市里,还有各区的财政投入。据悉,2013年,南京11个区在学前教育方面的投入是7个亿。今年预计会超过7个亿。

### 市物价局 将调研民办惠民园的成本,确定合理收费



陈国荣

市物价局收费管理处副调研员陈国荣介绍说,幼儿园的收费基本分两块:一是公办幼儿园,目前收费分五个等级,价格上浮不超过20%。无财政拨款的幼儿园收费可以在公办园的基础上上浮20%。二是民办园按要求自主定

价,两年备案一次,执行两年。

“下一步准备协同教育和财政部门对民办惠民园的成本情况进行调研,从而确定合理的收费标准,总体方向是把原来的标准降下来,并能惠及老百姓。”陈国荣说。

## 专家点评

### 发展学前教育应尊重市民话语权

对于南京出台的三大工程意见,南京航空航天大学人文与社会科学学院教授邱建新认为,政府做了一件正确的事。如何做好这件事?他建议,首先要在投入中找到“短板”,看看哪些是最需要解决的。在幼儿园的布局等方面,要充分尊重市民的话语权、表达权、决策权和监督权,在主管部门、市民代表、专家学者等的参与下,形成一个科学的决策机制、科学的诉求表达机制、科学的博弈机制,“否则这些资源又会一味地集聚,产生新的不公平。”此外,还要在这个过程中理顺各种关系,让公办园、民办园在教师待遇、职称等方面的差距缩小,基本做到没有差别。