

# 媒体称存款保险推出遇阻

## 相关部委意见不一致,“谁也说不准今年能否顺利推出”

《财经国家周刊》记者近日获悉,自2013年底央行上报存款保险条例方案至国务院法制办已过半,迟迟未能推出,原因是相关部委意见不一致,并很可能因此而进一步延迟。据透露,目前的核心问题有两个:存款保险制度监管权的归属问题,以及具体监管权限范围,即职能定位于单纯“付款箱”还是包括前期处置、救助等职能。

### 央行纠结 存保基金职能问题

据知情人讲,建立存款保险制度是一个比较靠前的任务,也列入了国务院法制办2014年的立法计划,但现在“谁也说不准今年能否顺利推出”。

而在国务院日前批转国家发改委《关于2014年深化经济体制改革重点任务的意见》中,“建立存款保险制度”依然被列为今年的一项改革任务。央行日前发布的《2014年第一季度中国货币政策报告》中,也再次提及要推进存款保险制度建设。

据悉,央行上报的方案,已是在第一轮方案基础上结合各部委意见再次修改后的方案,核心内容包括:监管权归属(设立一个存款保险基金,暂归央行金融稳定局管),介入前期救助职能,差别化费率,强制保险。

先设立存保基金而非直接设立一个独立存保机构,暂时放在央行金融稳定局之下,先把制度框架建立起来,积累资金,未来再考虑转化成独立机构,解决最终归属问题。央行的本意是想先把问题简单化,以免导致独立机构归属的争执。

然而,在该“基金”应该具备哪些职能的问题上又生争执。

据知情人讲,央行金融稳定局不甘心只充当该基金的投资运作和最终付款箱角色,认为职能“太浅太弱”,要求具备前期预警、救助、对问题银行的并购重组等职能。

记者采访的多位业内人士均提到,按国际惯例,国外独立的存款保险公司发展的趋势确实并非简单付款箱职能,都对存款机构有一定的监管权。

但如果央行坚持存保基金按照国外趋势行使监管职能,就必定要与银监会目前所拥有的监管职能出现交叉。此外,涉及金融国资部分,财政部也有管辖权。



资料图片

### 名词解释

存款保险制度是一种金融保障制度,是指由符合条件的各类存款性金融机构集中起来建立一个保险机构,各存款机构作为投保人按一定存款比例向其缴纳保险费,建立存款保险准备金,当成员机构发生经营危机或面临破产倒闭时,存款保险机构向其提供财务救助或直接向存款人支付部分或全部存款,从而保护存款人利益,维护银行信用。

2012年7月,央行在《2012年金融稳定报告》中表示,我国推出存款保险制度的时机已基本成熟。日前,央行行长周小川提出一两年内实现利率市场化。而利率市场化的前提是建立存保制度。

### 商业银行破产条例引冲突

记者同时从知情人士处获悉,银监会负责制定的“商业银行破产条例”也已形成初稿,目前央行等部委已经提出了各自的修改意见。而央行对于该条例的立场是,要注重其与存保条例的衔接,避免二者职能范畴出现交叉。

但就破产条例初稿的内容来看,二者确实存在监管职能交叉

重合的内容,而矛盾冲突的地方依然纠结在是否参与前期救助上。银监会在破产条例方案中同样强调要拥有前期救助职能。据悉,央行承接的存款保险条例和银监会承接的银行破产条例都是国务院的同步课题。但后者成文相对滞后一些,正式出台时间也将晚于前者。

### 专家:“多龙治水”未尝不可

多位银行人士认为,如果从宏观的系统性风险控制和金融稳定的角度来看存款保险制度,监管权归属央行更合适;但如果涉及具体处理银行破产问题时,则银监会的监管职权更贴近。

但总体来看,银行人士偏向于存保基金归于央行管辖。“因为结算职能、账户、流动性管理都在央行。”某股份制银行人士说。

对于监管权重叠交叉的争议问题,有人建议,存款保险条例可以先简单化推出,形成制度框架,然后经过一些具体的银行救助,或出现银行破产的案例之后,再行调整,逐渐形成和完善细则。毕竟,利率市场化进程已使存保制度的推出迫在眉睫。

也有专家认为“多龙治水”未

尝不可。对外经贸大学金融学院兼职教授赵庆明提到,很多国家存款保险制度都是成立一个公司制的独立机构,尤其在大国,相关部门都有监管权,监管权存在重叠,但彼此互不影响。

“不光是人民银行、银监会有监管权,审计署、税务部门也有一定的监管权。”赵庆明说,“2003年成立银监会时,也不是把对银行所有的监管权都给银监会,央行金融市场司、金融稳定局后来陆续收回一些监管权。”

“相关部门有必要从国家宏观大局出发,尽快推出存保制度。”赵庆明说。多位受访人士提到,眼下再多争执讨论均无意义,急需高层领导拍板决定。

据《财经国家周刊》

### 相关新闻

#### 5月前25天四大行 新增贷款仅1300亿

一片呼吁央行降准、再贷款的喧嚣声中,中国的货币政策似乎走到了是否要选择宽松的十字路口。5月份实体经济萎靡的信贷需求,吻合了市场的呼声。

记者获悉,截至5月25日,工、农、中、建四家大型银行新增人民币贷款仅1300亿元。此前一周市场还为一则央行定向宽松的传闻欢欣鼓舞。传闻称,央行通过再贷款向国开行和建行投放了基础货币,这一规模在5000亿左右。

“若消息属实,下月公布5月份货币信贷数据时,最终数据可能会超出市场预期。”5月20日,一位基金公司固定收益部门负责人向记者做了分析。

然而,5月的信贷数据显然目前为止尚难给力。信贷数据持续疲软,既有外汇占款增长低迷所导致基础货币投放之困的部分原因,又是中国实体经济去杠杆化状态下的真实写照。

值得关注的是,中国银行体系的稳定负债的压力仍然沉重。截至5月25日,四大行存款依旧维持在3000亿上下的负增长水平,月底存款冲刺的局面无法避免。

渣打银行大中华区研究主管王志浩最新的一句观点,点到了市场的痛点——“我们无法让一个不再增长的经济体去杠杆”。王志浩认为,货币政策可能已经在没有任何官方信号释放的情况下悄然实施。

一方面是不断高企的资金成本,另一方面却是不堪重负的实体经济。来自实业需求的不振让商业银行变得异常小心,而不良贷款的反弹冲动则让银行头疼不已。

中金公司近期在江浙两省的深度调研显示,金融机构对未来12个月的宏观经济较为悲观,甚至不少金融机构和企业家认为,即使放开限购和限贷,效果也难乐观。

据《21世纪经济报道》

### 政策前沿

#### 央行200亿正回购 创年内新低

货币政策继续释放微调信号

中国人民银行27日发布公告称,以利率招标方式开展200亿元正回购操作。该正回购规模较往期明显缩量。

这是央行今年以来最小规模的单次正回购。由于本周到期资金也只有500亿元,如果周四不进行任何操作,本周将实现小幅净投放。

上周央行正回购规模为650亿元,上上周则达到1840亿元。分析人士认为,正回购缩量体现了央行货币政策动态微调的主张。

一个值得关注的迹象是,在央行主动引导流动性供给的作用下,曾在去年苦苦困扰银行间市场的“钱荒”事件在今年发生的概率明显走低。

目前银行流动性较为充裕,市场利率保持较低水平。数据显示,上海银行间同业拆放利率(SHI-BOR)整体保持平稳,7天期利率一直维持在3%的水平,较去年此时明显下行。

央行货币政策继续微调也可能下调准备金率的市场猜测形成打压。接受采访的一些专家表示,央行对微调的热衷以及当前宏观经济及市场流动性未见明显恶化等因素表明,近期动用央行准备金率这一货币政策“巨斧”的可能性不大。

据新华社

#### 中国筹备 上海黄金国际板

与多家外资银行接洽

据外媒报道,知情人士透露,作为全球位列前茅的黄金出产国与进口国,中国已经与数家外资银行和黄金生产商接洽,意欲在上海打造全球性的黄金交易平台。

上周,上海黄金交易所得到了来自央行的首肯,将在上海自贸试验区打造一个国际性的黄金交易平台,此举可能会挑战纽约和伦敦在黄金交易和定价领域的主导地位。

两名熟悉内情的人士透露,上海黄金交易所已经邀请汇丰银行、澳新银行、南非标准银行、渣打银行、加拿大丰业银行参与上海的黄金国际板。

目前上海黄金交易所是全球最大的实物黄金交易所,主要为国内的银行、矿业公司和零售商提供黄金交易的平台,接下来可能会向国外券商和黄金生产商开放国际平台。

腾讯

### 改革前线

#### 国家电网两市场 首次向民企开放

国家电网公司27日宣布向社会资本开放分布式电源并网工程和电动汽车充换电设施两个市场领域。此举是这家自然垄断类央企首次向社会资本开放市场,预计将促进分布式电源和电动汽车发展,到2020年撬动2000亿元市场规模。

国家电网公司新闻发言人王延芳说,选定这两个领域率先开放,是考虑到分布式电源上网设施和电动汽车充电设施的市场发展前景好,投资规模适中,技术标准明确,易于管理运行,投资方式灵活,适合社会资本投资。

国家电网公司估算这两个市场将以年均130亿元的规模增长,到2020年市场规模将达2000亿元,同时拉动国内生产总值增长7800亿元。

据新华社

# 中国建筑拿下央企优先股首单

## 计划募资300亿 单次跳息并赎回

中国建筑成为首家冲刺优先股的上市央企。公司昨日发布公告,拟发行优先股总数不超过3亿股,募集资金总额不超过300亿元。昨日中国建筑收报2.99元,无涨跌。

根据预案,中国建筑本次募集资金主要投向三个方面,用于基础设施及其他投资项目共48.3亿元,补充国内外重大工程运营资金176.7亿元,补充一般流动资金75亿元。

中国建筑此次优先股发行在股息及赎回设置方面均有新意。发行方案采用了单次跳息固定股息和五年到期赎回的组合安排。根据方案,第1~5个计息年度的票面股息率通过询价方式确定并保持不变,而第6个计息年度起,如果公司不行使全部赎回权,每股股息率在1~5

个计息年度股息率基础上增加2个百分点,第6个计息年度股息率调整之后保持不变。

有观点认为,这种安排一方面是满足在会计上确认为权益的要求,一方面也是向投资者传达出5年后公司非常可能会赎回的信息,让投资者对本次发行优先股的风险、期限有更清晰的判断。中国建筑的方案和其他已公布的优先股方案赎回方案相比,多了一个跳息机制来促进公司赎回,债性会更强一些。

此外,中国建筑优先股方案还规

定了此次优先股股息付息可递延及可累积,即之前年度未向优先股股东足额派发股息和孳息的差额部分,累积到下一年度,且不构成违约。对比之前已经公布的优先股方案,无论是几大银行还是广汇能源、康美药业,优先股股息都是不能累积的。

记者翻阅公告发现,中国建筑上市以来持续稳健成长,2013年公司实现营收6810.48亿元,同比增长19.2%;净利润203.99亿元,同比增长29.6%(扣非后增长25.7%)。2011年~2013年三年平均净资产收

益率高达17.1%,2014年3月31日资产负债率78.7%。

业内人士认为,中国建筑这样的资产收益率和负债率双高,经营稳健、业绩回报稳定的大盘蓝筹公司正是理想优先股的发行对象。此前,在优先股政策刚出台不久,就有分析师预测资产负债率偏高的国有大型建筑类企业会是除银行外,最有可能发行优先股的上市公司。中国建筑此次在上市央企率先推出优先股,回应了市场的预期。

证券时报网