



满足3个条件可攒积分落户江苏;省辖市范围内本地居民可户口通迁……近日,省委省政府印发了《江苏省新型城镇化与城乡发展一体化规划(2014—2020年)》(简称“规划”),其中描绘了未来江苏城镇化的蓝图,还配套出台了一揽子措施,包括备受关注的户籍制度改革措施。据悉,江苏的城镇化率从1978年的13.7%提高到目前的64.1%,根据规划,到2020年,全省常住人口城镇化率达到72%,新型城镇化与城乡发展一体化质量显著提升。这是江苏颁布实施的第一个新型城镇化与城乡发展一体化规划。接下来各地各部门将结合实际制订区域性的规划和具体的实施方案。

实习生 赵书伶 现代快报记者 毛丽萍 鹿伟

## “江苏版”新型城镇化与城乡发展一体化规划出炉

# 外来人口可攒积分落户 而且还有望享受公积金

### 户籍

## 1 关键词 积分落户 满足3个条件可攒积分落户

不久,外来人口攒积分就可以在江苏的城市落户。

规划提出,推进符合条件农业转移人口落户城镇。在城区人口500万以上特大城市和城区人口300万以上大城市中心城区建立以居住证为基础,以就业年限、居住年限和城镇社会保险参加年限为基准的积分制落户政策,此外全面放开城镇落户限制。大城市的中心

城区可设置参与城镇社会保险的要求,但最高年限不得超过5年。

此前现代快报曾报道过,在户籍制度改革上,在江苏尚属首创的张家港积分落户的做法,今后将在全省推广。此次出台的规划便明确了积分落户的政策,给出了三个条件,即以就业年限、居住年限和城镇社会保险参加年限为基准。

### ■解读

昨天,省政府举行新闻发布会,省委常委、常务副省长李云峰对规划进行了解读。李云峰介绍说,江苏现有进城务工人员半年以上人员约1000万,其中本省约600万、外省约400万,这部分人实际上基本未能享受城镇居民待遇。因此,规划提出要统筹推进户籍制度改革与基本公共服务均等化,把有能力、有意愿、长期在城镇务工经商的农民工及其家属逐步转为城镇居民,使在城镇就业居住但未落户的城镇常住人口能够享受相应的城镇基本公共服务。

## 2 关键词 居住证 全面实行居住证制度,全省“一证通”

“今年底之前,江苏全面实行流动人口居住证制度,与外省不同,这张证在全省可以一证通。”江苏省公安厅治安总队政委张兰青说。

今年,《江苏省流动人口居住管理办法(试行)》正式施行,要求各地对流动人口发放居住证,并享受相关就业、购房等社会保障待遇和服务。据初步统计,江苏目前有1700多万流动人口。此前,苏州已

试点发放了1000多万张居住证。“其他各市制证条件也已经具备。”张兰青说。据了解,无锡、南京等地的居住证有望今年上半年发放。此外,张兰青透露,省公安厅在调研的基础上,不久还将推出一系列便民政策,比如在校大学生户口的迁移,直系亲属之间互相投靠的户口迁移等。比如,今后在校大学生的户口有望随时迁移,目前是入学时迁到学校,毕业后迁走。

### ■解读

规划提出,推行居住证与基本公共服务待遇挂钩,实现户籍人口以户口登记证明为准、外来人口以居住证为准,享受各类公共服务。

## 3 关键词 户口通迁 省辖市范围内本地居民可户口通迁

规划提出,全面实行省辖市范围内本地居民户口通迁制度。

张兰青介绍,根据国家户籍改革的方向和措施,江苏结合实际出台了一些措施。比如,进一步放宽中小城市和建制镇的落户条件。根据国务院要求,具有合法固定的住所和具有合法稳定的职业,满足这两个条件才能落户,而在江苏,只要满足这两个条件之一,就可落户。“主要考虑到苏中、

苏北,甚至苏南的一些中小城市,城镇人口量比较小,吸纳农业转移人口的潜力比较大,因此出台了这一规定。”

据悉,目前,苏州、无锡的居民可以在本市范围内迁移户口。今后,省内其他城市也将逐步推开。“此前,南京、常州出台了户籍改革措施,其中就提到户口通迁,像南京提出2015年开始实行本市范围内户口通迁。”张兰青说。

### ■解读

有市民询问,长期租住的房子算不算合法稳定的住所?对此,张兰青解释说,“不算,必须是自己的产权房,或者政府提供的公租房或者廉租房,因为租房存在不稳定性,房东随时可以不出租。”

本市范围内户口可以迁移了,那么今后省内的户口可不可以随便迁移?“现在做不到。”张兰青表示,其实对于特大城市的人口还是控制的,中小城市是放开的,中等城市推行居住证制度。

## 江苏推进大城市中心城区 积分落户政策

■以居住证为基础

■以就业年限、居住年限和城镇社会保险参加年限为基准



网络图片

### 城镇布局

## 形成“两横两纵” 空间布局

江苏的城镇化布局啥样子?李云峰介绍,将加快形成以沿江、沿东陇海线为横轴,以沿海、沿大运河为纵轴,以轴线上区域性中心城市为支撑,以周边中小城市和重点中心镇为组成部分,大中小城市和小城镇协调发展的“两横两纵”空间布局和城镇体系。

**沿江城市群:**重点加强宁镇扬、锡常泰、(沪)苏通三大板块跨江融合发展,重点推进宁镇扬大都市区同城化和苏锡常都市圈一体化,做强长江三角洲世界级城市群北翼核心区。

**沿海城镇轴:**重点推进沿海深水大港、临港产业园区和城镇“三位一体”协同发展,大规模承接国内外先进制造业和高端产业转移。

**沿东陇海城镇轴:**以丝绸之路经济带建设为契机,加快徐州都市圈建设,推进连云港国家东中西区域合作示范区建设。

**沿运河城镇轴:**注重培育宜居宜业、特色鲜明的中小城市,加快建设沿运河城镇、交通、生态走廊。

在东陇海沿线地区和沿运河地区,选择基础良好的县城,培育其成为区域中心城市,在沿宁杭交通通道和苏南丘陵区(市、区),培育区域次中心城市。鼓励分类建设发展小城镇,严格新城新区设立条件。

### 住房

## 试点将务工人员纳入公积金覆盖范围

外来人员在城市落户,住房怎么解决,这是大家最关心的。

规划强调,要健全城镇住房制度,建立符合省情的住房保障体系,优化保障性住房筹集和使用方式,完善保障性住房准入退出机制。

值得一提的是,其中提出,建立公开规范的住房公积金制度,改进住房公积金提取、使用、监管机制,探索将稳定就业的进城务工人员纳入住房公积金制度覆盖

范围。对此,江苏省住建厅厅长周岚表示,下一步,将通过在省内城市试点的方式来逐步推进。

规划还提出,制定政策,把符合条件的外来务工人员家庭纳入住房保障范围,扩大通过收租市场闲置房源筹集公租房试点,探索公租房投资等新模式。

对于备受关注的不动产登记制度,规划提出,江苏将建立以土地为基础的不动产统一登记制度,实现信息联网。

### 交通

## 明年底,南京到西安只要四五个小时

规划提出,江苏将积极推进沿江城际、沪泰宁、宁启扩能改造(含二期)等铁路规划建设,突出铁路、公路、航空、水运综合配套,推进锡通、五峰山、常泰、锡澄靖、南京龙潭等5条过江通道规划建设。

逢年过节,南京到西安的火车票向来“一票难求”,但是待郑徐客专建成,这一尴尬将很大缓解。现代快报记者了解到,明年底,郑徐客专通车,将打通中国中部西起

西安,经郑州市至徐州的一条大通道,并在徐州枢纽与京沪高铁衔接,然后通过徐连客运专线东延至连云港。这样,从南京到西安将只要四五个小时的车程,缩短了一半左右的时间。

另外,规划中提及,江苏还将重点推动沪通铁路、连盐铁路、宁盐高速、临海高等级公路、崇海通道等项目规划建设。沿运河城镇带,重点建设连淮扬镇、徐宿淮盐等铁路通道。

## 镇江到高淳要建城际铁路

规划中透露,江苏将积极推进盐泰、泰常、靖宜、宁淮、宁扬、镇江至高淳等城际铁路规划建设,逐步形成覆盖城市群内各城市的城际铁路网络,进一步扩大高速公路和国省干线通行能力,推进江宜高

速、苏锡常南部通道建设,实现城市群内主要城市间一小时通达。

在宁镇扬、锡常泰、(沪)苏通等城镇连绵发展地区,建设城际轨道交通网络,开通城际通勤班车。

## 市区人口100万以上适时建地铁

规划中强调,公共交通必须放在城市交通的首要位置。

现代快报记者了解到,今后,江苏各大城市将积极发展快速公共汽车、现代有轨电车等大容量地面公共交通系统,在有条件的地区大力推进城市轨道交通建

设:市区人口300万以上城市加快构建轨道交通网络,市区人口100万以上城市适时启动轨道交通规划建设。

据介绍,到2020年,市区人口100万以上城市公交机动化出行分担率将达到60%以上。

### 环保

## 2020年“蓝天”不低于262天

对于备受关注的空气质量,规划提出,通过工业废气治理、扬尘控制等措施,到2020年,城市空气质量达到二级标准天数比例不低于72%。这意味着,届时的蓝天将

不低于262天。探索编制自然资源资产负债表,对领导干部实行自然资源资产离任审计,建立领导干部任期环境质量考核制度和生态环境损害责任终身追究制。