



制图 李荣荣

配备秘书的规定和现实

谁能配专职秘书?
规定: 正省部级以上领导可以配专职秘书。
现实: 副省级、厅局级以至于县处级官员, 都配置了专职秘书。

当秘书有哪些要求?
规定: 作风正派, 身体健康, 具有一定工作经验和一定政治、文化水平。
现实: 地方上有时由领导挑选。

当秘书都干什么?
规定: 送阅文件、提供情况、经领导授意起草文稿、批示等。
现实: 一些秘书连主持词中哪个地方加重语气都要注明。

秘书腐败的N种方式

操纵人事
代表人物: 李真(“河北第一秘”)
李真可“分享”时任河北省委书书记程维高的决策权, 有能力左右河北省官员的升迁。

安排见面
代表人物: 王传东(时任淮南市委书记陈世礼秘书)
多次安排他人与陈世礼见面, 为他人在工程承包、企业并购、项目规划、招商引资等方面提供便利, 自己从中获得好处。

为领导“排忧”
代表人物: 周宁邦(时任广西壮族自治区委员会副书记成克杰秘书)
成克杰和李平的不正当关系被发觉后, 周为李平出谋划策。

私支款项
代表人物: 闫振利(时任北京市财政局局长王宝森秘书)
曾以私人名义从北京市海淀区财政局拿走20万元的支票, 说“到时候由市财政局还”。

4月24日,《人民日报》海外网发布了习近平在1990年3月,与地县办公室干部谈心时的讲话,讲话主题是谈秘书工作,习近平要求秘书不自恃,“更不允许滥用领导和办公室的名义谋取个人私利”。近二十年来落马高官中,不乏高级干部“秘书”的身影,如“河北第一秘”李真、“上海第一秘”秦裕。那么,国家对于秘书配备、秘书权责有何规定?秘书的腐败如何产生?又通过哪些形式?

据《新京报》

揭秘领导秘书

一些人成了“贪腐掮客”,多地要求取消专职秘书

1 谁能配专职秘书?

按规定,正省部级以下领导配专职秘书属违规。但现实中,副省级、厅局级以至于县处级官员,都大量配置了专职秘书。

在领导身边工作的秘书虽然分工不同,但组织任命时统称为“机要秘书”。1980年,中办发布《关于中央领导同志机要秘书工作的暂行规定》明确,正省部级以上领导可以配专职秘书。曾在政府部门工作过的国家行政学院教授许耀桐解读说,正省部级以下领导配备专职秘书皆为违规行为。但现实中,副省级、厅局级以至于县处级官员,都大量配置了专职秘书。

上个月,“曲阜市级官员不配秘书”的新闻引发关注。3月20日,曲阜市委发布消息,取消秘书配备制度,包括曲阜市委书记、市长在内的10位市级领导的专职秘书,全部被安排回原岗位开展本职工作。

曲阜市是县级市。按照此前中央的规定,该市领导不应该配备专职秘书。

在曲阜之前,云南、广西、河北省平山县也在去年下发通知,要求取消当地的专职秘书。这不是各地第一次集中清理专职秘书。

早在2003年,四川就规定,市县领导不配专职秘书,仅半年内,全省就取消了市、县领导专职秘书近2000名。2005年,四川省委办公厅又发通知,要求再次清理领导专职秘书。

其后,安徽、内蒙古赤峰也出台了相同规定,赤峰市红山区取消了区内11个县处级党政领导的专职秘书。

2 秘书怎么选?

学者称,中央层面秘书配备比较正规;而在地方层面,秘书人选有时由领导自己挑选,领导看上谁,就选到身边担任秘书。

对于挑选秘书的标准,1980年的“暂行规定”提出的要求是:“必须挑选成分好,政治历史清白,社会关系单纯,政治上绝对可靠,作风正派,身体健康,具有一定工作经验和一定政治、文化水平的党员干部担任。”

1986年的《关于加强县以上领导机关秘书工作人员管理的规定》则明确,“领导同志的秘书,应由组织部门会同领导同志所在部门的办公厅(室)审查调配。领导同志也可推荐,但要经过上述部门审查同意,个人不得指定自己的亲属和不适合做秘书工作的人员担任秘书”。

曾任十届全国人大外事委员会副主任委员的吕聪敏曾给国务院前总理李鹏当过10年秘书。其被选为李鹏秘书的过程,就体现了上述组织配备原则。在回忆文章中,吕聪敏写道,当时他在外交部美大司工作,被选为李鹏秘书前,他并不知情。

许耀桐介绍,中央层面秘书配备很正规,但地方层面有时是名义上由组织配备、审查,实际上由领导自己挑选,领导看上谁,就选到身边担任秘书。

如陈希同的秘书陈健,陈健起初只是一个机要通讯员,学历不高,但乒乓球打得好,经常陪陈希同打球,加上办事机灵,被陈希同选为秘书。

3 当秘书都干什么?

一些领导的讲话稿由秘书代笔,甚至注明,哪个地方要停顿一下,哪个地方要加重语气,哪个地方要鼓掌。

对于领导秘书的工作内容,按照有关规定归纳来说,主要包括送阅文件、向领导提供情况和建议、传达领导的意见、经领导授意起草文稿、批示。

一名国家某部委领导秘书对记者表示,虽然秘书可以经领导授意起草文稿,但现实中,国家部委层面的领导秘书很少直接“操刀”,具体文稿多由政策研究室、办公厅秘书处等机构负责,秘书负责的主要是“把关”,协调领导审阅。其大量日常工作就是沟通协调,比如协调领导的时间,出席哪些会议、会见哪些客人,出席会议、会见客人时需要做哪些准备、注意哪些细节,等等。

习惯自己动笔的领导人不在少数。李瑞环在《务实求理》一书中就提到,他所有讲话、文章,都是他本人亲自动笔。

许耀桐说,不少地方领导特别是县市级领导有“秘书依赖症”,多由秘书代笔。

秦皇岛教育学院调研员王雪撰文回忆,过去对领导讲话有很多讽刺,如念错字,念错稿,把括号内的话念了出来(如“接下页”)。领导秘书不但要给领导写讲话稿,还要写主持词,主持词中,哪个地方要停顿一下,哪个地方要加重语气,哪个地方要鼓掌,都要注明。

案件剖析

秘书腐败有什么危害?

前述国家某部委领导秘书对记者说,高层领导秘书的能量远没有外界所说的那么大。“我们不可能代替领导做决定。比如有人来京拜访领导,我们都是先汇报,见还是不见,都是领导自己决定。如果该见的没见到,不该见的反被我们引见了,那么就会给领导留下不好的印象,时间长了就是拿自己的仕途冒险”。

但与国家高层领导对秘书的严格要求相比,一些地方领导的秘书不仅表现得有所依仗、有恃无恐,甚至成为“权力掮客”、“贪腐掮客”。

最典型的是“河北第一秘”李真。《半月谈》

曾撰文指出,李真可“分享”时任河北省委书书记程维高的决策权,有能力左右河北省官员的升迁,甚至涉及省级干部的升迁。有位老干部揭露,李真在位时,让谁当厅级干部,写个条子就能解决;让谁当处长,打个电话就行。

不少落马秘书都是“贪腐掮客”。如淮南市原市委书记陈世礼,据中安在线报道,其秘书王传东多次安排他人与陈世礼见面,为他人在工程承包、产品推销、企业并购、项目规划、招商引资等方面提供便利,自己从中获得好处,先后七次非法收受他人人民币46.8万元、美元0.2万元、购物卡2.4万元。

还有成克杰的秘书周宁邦。央视《新闻调查》曾披露,当年,成克杰和李平的不正当关系被成克杰的爱人发觉后,周宁邦安排二人在自己的车里密谈,商量各自离婚后再结婚的问题。周宁邦还为李平出谋划策,“现在结婚不现实,没有什么经济基础,不如趁成克杰在位时赚些钱,为将来的生打基础。”

近年来,官员与其秘书前后脚落马的例子也时常见诸报端。比如陈希同秘书陈健、王宝森秘书闫振利、陈良宇秘书秦裕、谷俊山秘书乔希君、刘铁男秘书王勇等。

2014八省市服装服饰折扣商品交易会

2014 eight provinces clothing discount Commodity Fair

南北方土特产品食品大联展(同期举行)

4月30日-5月11日 南京规划建设展览馆

(原江苏省展览馆) 地铁1号线玄武门站下即到



五一钜献

每日开馆时间 9:00-17:00