

# 莫名消失的公厕

## 公厕成了私家门面房,南通市城管局认定无需恢复



香格里日用品超市底楼最左边一间及其二楼就是被占用的公厕 现代快报记者 陈莹 摄

根据投诉者王先生的说法,这处悄然消失的公厕,原本位于南通市如东县掘港镇香格里大街上,在它被隔壁商家改造成私人用房之后,这条大街上再也没有公厕了,人们一天比一天“如厕困难”。

这个小公厕的投诉,牵扯到了很多部门和居民——如东县城管局曾经向被举报“私自改建”的商家下发出行政处罚决定,但南通市城管局在行政复议后以“没有证据证明该公厕通过验收并投入使用”为由撤销了这个处罚决定;投诉人说,附近的居民能证明公厕确实被投入使用过,但改造者又力证“公厕从未建成”;相关的房地产公司已经无法联系,当地的社区居委会却拿出了两份相互矛盾的证明。

公厕是莫名消失,还是根本未曾存在?现代快报记者就此事进行了调查。

现代快报记者 陈莹 严君臣

## 波折

定,“2007年开始,唐华将掘港镇昆仑苑北侧商服楼5号二层86.18 m<sup>2</sup>的卫生间用作居住及仓储,将商服楼一层南侧5.2m<sup>2</sup>无障碍厕所作家庭卫生间使用。”

去年8月,如东县城管局作出了行政处罚决定,要求唐华将被其私自改变用途的公厕恢复用途,同时对其处以3000元罚金。

反转  
行政复议后,处罚被撤销

不过,在收到处罚通知书后,唐华表示不服,随即,他向南通市城管局申请行政复议。

唐华申诉的理由是,这些房间都是他买下来的。

根据《行政复议决定书》的内容,“竣工当年,开发商南通泓康房地产开发有限公司将该商服楼底层的两间店面房卖给唐华,同时将商服楼上的公厕交由唐华负责管理、使用,所得收入除支付水费、电费及维修费外,均归其所有。”

说是这么说,但唐华表示,“厕所从来不存在”。

为此,他还找到了泓康房地产开发有限公司的负责人,如东县掘港镇灯塔社区居民委员会及附近一些商户,共同证明该处公厕并未建成并投入使用。

唐华认为,当初,是开发商违反规定并有预谋采用欺骗手段把标的物卖给自己,违法主体是开发商,而在,城管局作出处罚时,已经过了2年的处罚期。

因此,他并不认同如东县城管局的处罚决定。

2013年12月27日,行政复议的

结果出来了。南通市城管局以“该案中的环卫设施从规划上看确实存在,但没有证据证明环卫设施通过验收,被申请人认定申请人擅自占用或者改变环境卫生设施用途事实不清,证据不足”为由,将如东县城管局的行政处罚决定撤销。

对此,王先生觉得“荒诞”,“曾经被投入使用过的公厕,怎么会就变成没有建成验收过呢?”

综合下来,如东县城管局认

## 调查

## 公厕是否曾存在?当事人不愿说,居民很含糊

一座厕所,可能只跟那一条街上的居民有关,但它到底是蹊跷消失还是从未存在,过多的波折,让人越发疑惑。

近日,现代快报记者来到如东县香格里大街,进行了调查走访。

王先生口中的“公厕”位于掘港镇昆仑花苑北侧的商服楼内,从外表看起来,它目前是一名为“香格里日用品超市”的三间店面之一。

记者进入该超市,发现三间完全相通的店面房内立着三四排货架,而原本王先生所称的“无障碍厕所”

在这里已经不复存在,一些对外开放

的厕所,大多在远离大街的银行、酒店或小区内部。

在采访过程中,不止一人表示当初建那栋商服楼时是要求有这样一个公厕,该公厕也确实曾被建成并投入使用。

不过,碍于“邻里关系”,每个人都不同意多说。

无奈之下,现代快报记者曾尝试去找当时开发建设这个项目的南通泓康房地产开发有限公司如东分公司,但该公司早已搬离原址,去向不明,电话号码也早已易主。

在这条香格里大街上,如今确实已经没有公厕,一些对外开放

## 翻看图纸,规划图、竣工图上都明确标出厕所细节

为了进一步取证,现代快报记者来到如东县城建档档案馆内寻找相关资料。档案馆的工作人员透露,前期已有如东城管局以及投诉人查找过关于“香格里大街配套设施”相关资料。

资料显示,商服楼这一配套设施项目是由南通泓康房地产开发有限公司开发建设,该项目在2006年9月动工,于2007年2月竣

工并通过验收,建设面积1980平方米,工程造价143.88万元。《香格里大街配套设施房屋面积汇总表》中明确指出,商服楼总建筑面积为929.4平方米,其中的公厕,建筑面积为107.85平方米,分为上下两层。

此外,记者还从该配套设施项

目的一层平面图、二层平面图、卫生间布置示意图等一系列的竣工图

纸上均找到了该“公厕”的大样,

## 市城管局撤销处罚的依据为“虽有规划但无验收”

但南通市城管局还是认定,公厕未投入使用。

其作出上述决定的理由是:“《如东县建设项目竣工规划验收审批会签单》注明:‘不含绿化、公厕、市政设施验收’。从审批会签内容看,也只谈到了该建筑的实际建筑位置、容积率、建筑密度等,没有谈到公厕项目。在环境设施验收意见表中,亦没有谈及案

件中争议的二层卫生间和一层无障碍厕所。从整个项目的竣工验收情况来看,没有证据能够证明该卫生间和厕所经验收合格。”

南通市城管局认定,开发商泓康房地产开发有限公司给出具给唐华的说明中,虽然对公厕的管理、使用、费用等进行了明确,

工程的规划图与竣工图上均明确标有公厕的存在,但在验收材料里却没有找到公厕这一项,没有充足的证据证明该工程的确按照规划图纸建设。且在竣工图上盖章的监理公司是中介性质,权威性不够。

此外,胡处长还称,唐华找到了泓康房地产开发有限公司的责任人、如东县掘港镇灯塔社区居民委员会及附近一些商户,共同证明该处公厕并未实际建成并投入使用。

在此情况下,南通市城管局将

如东县行政处罚决定撤销。

对于这样的结果,投诉人王先生表示不服,却无处继续投诉,他们把相关内容发在了网上,认为“这样的决定莫名其妙。”

## 发展

当地居委会:  
前后出具了两份自相矛盾的证明

收到行政复议书后,如东县城管局开始新一轮的取证过程。他们重新找到了两份证明材料,分别是如东县建设工程监督站、如东县掘港镇灯塔社区居民委员会出具,前者证明该工程通过验收,建设内容包括车库一、车库二、车库三和商服楼,其中商服楼二层南侧为卫生间、南侧楼梯底下为无障碍厕所。而后者则是一则勘误:“经过我们社区进一步认真了解走访并核实,该公厕确实存在,设施齐全,并且

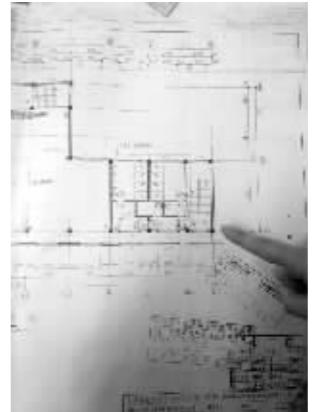
对外投入使用过。原我们社区为唐华出具的证明有误,以本证明材料为准。”

居委会的这一份证明让人疑惑,因为在此前,唐华也在此拿

到了内容截然相反的一份证明。

为何社区要给唐华开具一项有误的证明?

该委员会冯主任称,他们确实开出了这样一份证明书。但实际上,他们从头到尾都没有进行实地调查,也不知该商服楼内公厕的实际情况如何。



商服楼二层公厕的平面示意图

现代快报记者 严君臣 摄

## 声音

环卫部门:  
确实未曾验收,但业主应主动维权

根据如东县城管局的新证据,该公厕曾经经过验收,为此,现代快报记者找到了负责环卫设施验收的主管部门——如东县城管局环卫处。该环卫处杨主任对此作出了解释。

杨主任介绍说,许多人在对公厕的理解上,都存在一个误区。其中公厕分为三种:政府性投资建设、商铺内外对外开放的厕所及小区内由开发商建成的配套公厕,而“香格里大街配套设施”这一项目中的公厕,其产权属于该项目的全体业主,包括唐华及各车库的所有者。

由于目前该项目没有成立业主委员会,也没有物业对其进行管理,只能由业主委员会,以维护自己的合法利益。

“由于并非是政府性投资建设,在

当时并没有明确规定要求我们对这类公厕进行验收。”杨主任声称,所以他们仅仅是垃圾箱的设置和垃圾费等进行了验收,这也是记者没有在验收表中找到公厕的原因。但杨主任表示,他们前期多个部门的走访调查,该公厕确实建成并投入使用过,这一点毋庸置疑。

杨主任表示,投诉人王先生并非是该小区的业主,无法就此事向法院进行上诉。

由于目前该项目没有成立业主委员会,也没有物业对其进行管理,只能由业主委员会,以维护自己的合法利益。

律师:  
商家违背规划擅改用途,可追责整改

尽管这件事情看起来已经告一段落,但显然,各方都仍不满意。

记者查询相关法律,根据《江苏省城市市容和环境卫生管理条例》第三十五条规定,环境卫生设施的建设,应当符合环境卫生专业规划。开发利用单位应当按照确定的规划方案,配套建设公共厕所、密闭式垃圾收集站和其他环境卫生设施。任何单位和个人不得阻挠环境卫生设施建设,不得将规划确定的环

境卫生设施用地移作他用。

“南通市城管局做出的撤销决定是基于证据不足的基础上,但也不能以此证明商户唐华违背规划擅改公厕这一事不成立。”对此,记者咨询了江苏圣典律师事务所的律师,律师表示如果规划上确实存在这个公厕,商家未经批准改变规划是一种违法行为,可以向当地规划局监察大队举报整改。

文/现代快报

近日,由现代快报主办的“非凡学习力·成长新革命”体验课现场十分热闹,现场的学生经过20分钟秘密培训,展现出神奇的记忆力,被震惊的家长们纷纷表示“不可思议”。体验课结束后,组委会热线不断,没到现场体验的家长们十分后悔,纷纷要求也能亲身体验。特别提醒家长:报名人数众多,仅限报名前50个家庭免费,家长仅需缴纳50元席位押金即可,入场时凭票进场。

## 我市10-16岁孩子家长请注意:

父母:后悔没有早了解  
孩子:后悔没有早去学

现场孩子与家长相拥而泣



## 事件观察

## 父母:后悔没有早了解

体验课结束时,一位五年级学生的妈妈握住老师的双手激动地说:“之前真没想到,短短2个小时我的孩子也可以像那些天才一样记那么多数字,英文还能背诵自如。你们带给我太多的惊喜。谢谢,非常感谢!其实去年暑假时一直关注卓卷美式超跑。孩子爸爸也想观察一下再定,结果就没了。当时也不是特别在意。”

“学期期末考试,我慌了神,以前他们班里成绩中等的那几个孩子,竟然考进前十名!今天在体验课现场,有很多环节都打动了我和孩子,孩子特别喜欢。我觉得做父母的都有这个心理,好方法就应该让孩子学。别人家的孩子都学了,效果真的不错,如果自己孩子不学,当然就会吃亏。”

## 孩子:后悔没有早去学

“本来想在家玩游戏的,却让爸爸妈妈送去什么体验课。”四年级学生黄月轩说。然而20分钟后,他竟然被所看到的一切所打动了。“体验课结束后,黄月轩泛起了泪光。体验课结束后,黄月轩表示:“以后自己能再来参加卓卷美式超跑。肯定只是班级前十名了。”

想起的是,今天专家的演示,世界记忆大师的简背如流,让我感受到记忆的力量。现场女儿挑战20分钟的改变,更让我刮目相看,诚邀不已。”“今天在体验课现场,有很多环节都打动了我和孩子,孩子特别喜欢。我觉得做父母的都有这个心理,好方法就应该让孩子学。别人家的孩子都学了,效果真的不错,如果自己孩子不学,当然就会吃亏。”

全力地为他争取一切能学到知识的机会,被深深地触动了。”感谢爸爸一直以来的付出与培养”。孩子的每一句话,让年过四十的父亲泛起了泪光。体验课结束后,黄月轩表示:“以后自己能再来参加卓卷美式超跑。肯定只是班级前十名了。”

## “非凡学习力·成长新革命”免费开讲

体验课结束,组委会就接到了大量家长的来电,他们看到朋友的孩子去了体验课之后反响都特别好,纷纷要求亲自体验。为满足广大家长的强烈需求,组委会将于近日再次举办“非凡学习力·成长新革命”免费体验课。上次错过家长要抓紧抢票了!

现代快报消息,卓卷教育成

立于2009年,在不断提高教学质量的同时,结合国际先进的教育理念和中国孩子的学习现状,积极探索更适合中国青少年孩子成长的教学模式,让孩子轻松掌握高效的学习方法。至今,已有超过10万名中国学员因此受益,不仅成绩飞升,更懂得了主动学习,多数参加后的孩子都成为了学校的优等生、尖子生!

最新体验课时间:5月10日下午2:00

体验课地点:南京科学会堂(玄武区成贤街118号11号门市)政府对面)

免费抢票热线:025-85571770 85571780

特别提醒:为确保现通的每个家庭座位数都有效使用,家长在领票时需持50元现金。领票时凭票使用。